

Số: /TTr-SNNMT

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Quyết định phân cấp thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản từ khai thác lâm sản thuộc sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của địa phương

Kính gửi: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật sửa đổi, bổ sung một số điều tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025); Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức hướng dẫn, thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức hướng dẫn, thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực lâm nghiệp và kiểm lâm.

Sở Nông nghiệp và Môi trường kính đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định phân cấp thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản từ khai thác lâm sản thuộc sở hữu toàn dân phạm vi quản lý của địa phương, với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở pháp lý

Tại khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025 quy định về phân cấp: “1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc Hội đồng nhân dân cấp xã; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp”.

Tại điểm b khoản 3 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025) quy định Chủ tịch UBND cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định: “*Phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp*”.

Tại điểm b khoản 3 Điều 89a Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp (được bổ sung tại Điều 32 Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ) quy định thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản từ khai thác lâm sản: “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc **phân cấp thẩm quyền** quyết định đối với tài sản thuộc phạm vi quản lý của địa phương*”.

Căn cứ các quy định nêu trên thì Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh có thẩm quyền phân cấp phê duyệt phương án xử lý tài sản từ khai thác lâm sản thuộc sở hữu toàn dân do Nhà nước đại diện chủ sở hữu thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

2. Cơ sở thực tiễn

Tại khoản 1 Điều 7 Luật Lâm nghiệp năm 2017 quy định Nhà nước là đại diện chủ sở hữu đối với rừng thuộc sở hữu toàn dân bao gồm: “a) Rừng tự nhiên; b) Rừng trồng do Nhà nước đầu tư toàn bộ; c) Rừng trồng do Nhà nước thu hồi, được tặng cho hoặc trường hợp chuyển quyền sở hữu rừng trồng khác theo quy định của pháp luật”. Hiện nay, theo công bố hiện trạng rừng năm 2025¹, tỉnh Hà Tĩnh hiện có 311.700,46 ha rừng, bao gồm: Rừng tự nhiên là 217.630,12 ha, rừng trồng là 94.070,34 ha; trong đó, nhiều diện tích rừng trồng của hộ gia đình, cá nhân, các Ban quản lý rừng phòng hộ, đặc dụng do Nhà nước đầu tư toàn bộ (Nhà nước là đại diện chủ sở hữu) từ nguồn vốn Chương trình phủ xanh đất trống đồi núi trọc theo Quyết định số 327-CT ngày 15/9/1992 (Dự án 327), Dự án trồng mới 5 triệu ha rừng theo Quyết định số 661/QĐ-TTg ngày 29/7/1998 của Thủ tướng Chính phủ (Dự án 661), Dự án phục hồi và quản lý bền vững rừng phòng hộ theo Quyết định số 319/QĐ-BNN-HTQT ngày 22/02/2012 của Bộ Nông nghiệp và PTNR (Dự án JICA2), Chương trình trồng rừng thay thế,... Do đó, khối lượng quyết định phê duyệt phương án xử lý lâm sản từ khai thác lâm sản thuộc sở hữu toàn dân là rất lớn.

Từ thực tiễn nêu trên, việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản từ khai thác lâm sản thuộc sở hữu toàn dân do Nhà nước đại diện chủ sở hữu thuộc phạm vi quản lý của địa phương là cần thiết, nhằm tăng cường tính chủ động, linh hoạt, trách nhiệm của Sở Nông nghiệp và Môi trường và Ủy ban nhân dân cấp xã trong quản lý, triển khai, tổ chức thực hiện việc xử lý tài sản từ khai thác lâm sản, góp phần khai thác hiệu quả các nguồn lực tại địa phương, thúc đẩy cải cách hành chính và phù hợp với quy định pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

¹ UBND tỉnh công bố tại Quyết định số 444/QĐ-UBND ngày 10/02/2026

1. Mục đích

- Kịp thời triển khai quy định về quản lý, sử dụng và khai thác lâm sản thuộc sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh, đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ.

- Phát huy tính chủ động, nâng cao trách nhiệm của Sở Nông nghiệp và Môi trường và Ủy ban nhân dân cấp xã trong quản lý, triển khai, tổ chức thực hiện việc xử lý tài sản từ khai thác lâm sản.

2. Quan điểm

- Đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Quyết định ban hành đảm bảo kịp thời việc xử lý tài sản từ khai thác lâm sản thuộc sở hữu toàn dân địa bàn tỉnh theo đúng quy định của Luật Lâm nghiệp, Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn pháp luật có liên quan trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Văn bản số 8508/UBND-NL₄ ngày 24/8/2026 của UBND tỉnh về việc chủ trương xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã dự thảo Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tỉnh về phân cấp thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản từ khai thác lâm sản thuộc sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của địa phương; xin ý kiến của Sở, ngành, UBND các xã, phường và đề nghị đăng tải dự thảo lên Cổng thông tin điện tử của tỉnh tại các văn bản: Số/SNNMT-KL ngày/8/2026, số/SNNMT-KL ngày/8/2026.

Hết thời hạn lấy ý kiến, Sở Nông nghiệp và Môi trường nhận được văn bản góp ý của cơ quan, đơn vị. Trong đó, có văn bản đồng ý, văn bản có ý kiến đề nghị chỉnh sửa, bổ sung đối với dự thảo Quyết định.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung, hoàn thiện dự thảo Quyết định và Báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tư pháp tại Báo cáo số/BC-SNNMT ngày/...../2026.

Ngày/...../2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã ban hành Văn bản số/SNNMT-KL đề nghị Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định.

Ngày/...../2026, Sở Tư pháp đã có ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định tại Báo cáo thẩm định số/BCTĐ-STP.

Trên cơ sở ý kiến của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số/BCTĐ-STP ngày/...../2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu, giải trình, hoàn thiện dự thảo Quyết định và báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tư pháp tại Báo cáo số/BC-SNNMT ngày/...../2026.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản từ khai thác lâm sản thuộc sở hữu toàn dân do Nhà nước đại diện chủ sở hữu thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

1.2. Đối tượng áp dụng

Quy định này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư có liên quan đến hoạt động xử lý tài sản từ khai thác lâm sản thuộc sở hữu toàn dân do Nhà nước đại diện chủ sở hữu thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

2. Bố cục của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định gồm có 5 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nội dung phân cấp

Điều 4. Trách nhiệm thi hành

Điều 5. Tổ chức thực hiện

3. Nội dung cơ bản

Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về phân cấp thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản từ khai thác lâm sản thuộc sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của địa phương, cụ thể:

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp cho Sở Nông nghiệp và Môi trường quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản từ khai thác lâm sản thuộc sở hữu toàn dân đối với chủ rừng là Ban quản lý rừng đặc dụng, Ban quản lý rừng phòng hộ; Tổ chức kinh tế bao gồm doanh nghiệp, hợp tác xã, liên hợp tác xã và tổ chức kinh tế khác được thành lập và hoạt động theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp quy định tại khoản 7 Điều 8 Luật Lâm nghiệp năm 2017; Đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân được giao rừng; Tổ chức khoa học và công nghệ, đào tạo, giáo dục nghề nghiệp về lâm nghiệp.

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản từ khai thác lâm sản thuộc sở hữu toàn dân đối với chủ rừng là hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư và diện tích rừng do Ủy ban nhân dân cấp xã được giao quản lý.

V. DỰ KIẾN THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

Sở Nông nghiệp và Môi trường dự kiến trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định phân cấp thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài

sản từ khai thác lâm sản thuộc sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của địa phương trong tháng 9 năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định về phân cấp thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản từ khai thác lâm sản thuộc sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của địa phương, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Hồ sơ gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định; Báo cáo thẩm định; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và các hồ sơ khác có liên quan)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Các sở: Tư pháp, Tài chính, Nội vụ;
- Giám đốc, PGĐ sở phụ trách;
- Các phòng: TCCB, KHTC;
- Chi cục Kiểm lâm;
- Lưu: VT, HTKT.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Tiến Hùng