

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

## TỜ TRÌNH

**Đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

#### 1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Luật số 87/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025: Tại khoản 3 Điều 1 sửa đổi, bổ sung Điều 21: “Khoản 1: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định: Điểm a: *Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên*”; Điểm b: *Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên*”.

- Luật Phòng cháy, chữa cháy (PCCC) và cứu nạn, cứu hộ (CNCH) ngày 29 tháng 11 năm 2024:

+ Khoản 12, Điều 2: Lực lượng dân phòng là lực lượng do chính quyền địa phương thành lập để thực hiện nhiệm vụ PCCC và CNCH ở thôn, tổ dân phố.

+ Điểm a, khoản 3, Điều 37: Lực lượng dân phòng được thành lập ở một hoặc một số thôn, tổ dân phố thuộc đơn vị hành chính cấp xã hoặc tại huyện nơi không tổ chức đơn vị hành chính cấp xã được bố trí thành Đội dân phòng.

+ Điểm b, Khoản 3, Điều 37: Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an toàn PCCC, CNCH, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn quản lý.

+ Điểm đ, e, Khoản 3, Điều 37: Ưu tiên thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự theo quy định của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở tham gia Đội dân phòng; Tại thôn, tổ dân phố đã công nhận Tổ trưởng, Tổ phó Tổ bảo vệ an ninh, trật tự theo quy định của pháp luật về lực lượng tham gia bảo vệ an

ninh, trật tự ở cơ sở, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã bổ nhiệm Tổ trưởng, Tổ phó Tổ bảo vệ an ninh, trật tự là Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng.

- Khoản 1, Điều 21, Nghị định số 105/2025/NĐ-CP ngày 15/5/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật PCCC và CNCH có hiệu lực từ ngày 01/7/2025: Lực lượng dân phòng được hoạt động theo chế độ kiêm nhiệm và được bố trí thành Đội dân phòng, gồm các thành viên: Đội trưởng, Đội phó và Đội viên.

- Văn bản hợp nhất 08/VBHN-BNV ngày 27/10/2022 của Bộ Nội vụ về Thông tư hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố; trong đó quy định điều kiện số hộ gia đình để thành lập thôn mới, tổ dân phố mới là “*Thôn ở xã thuộc các tỉnh miền Trung có từ 250 hộ gia đình trở lên*”; “*Tổ dân phố ở phường, thị trấn thuộc các tỉnh miền Trung có từ 300 hộ gia đình trở lên*”.

## 2. Cơ sở thực tiễn

- Tỉnh Hà Tĩnh có diện tích tự nhiên khoảng 5.994 km<sup>2</sup>, dân số trên 1,6 triệu người, chủ yếu tập trung ở khu vực các phường, xã đồng bằng ven biển; toàn tỉnh có 69 đơn vị hành chính cấp xã, phường. Trong những năm qua, tình hình phát triển kinh tế xã hội của tỉnh được duy trì và có tốc độ tăng trưởng khá, văn hoá, xã hội có nhiều tiến bộ, an sinh xã hội được bảo đảm, đời sống nhân dân ngày càng được nâng lên; quốc phòng - an ninh được giữ vững. Tuy nhiên, cùng với sự phát triển kinh tế - xã hội, tốc độ công nghiệp hoá, hiện đại hoá nhanh, các khu công nghiệp, cụm công nghiệp, khu đô thị mới, cơ sở sản xuất kinh doanh gia tăng và mở rộng quy mô; lượng người tập trung ở các đô thị ngày càng lớn, làm gia tăng nguy cơ cháy nổ cao.

- Trên địa bàn tỉnh hiện có 1.901 thôn, tổ dân phố, với khoảng 360.121 hộ gia đình thường trú, tạm trú (*tính trung bình ≈ 189 hộ/01 thôn, tổ dân phố*). Trong giai đoạn từ năm 2021 đến trước ngày 01/7/2025, toàn tỉnh đã thành lập và duy trì hoạt động 1.937 đội dân phòng/1.937 thôn, tổ dân phố với 20.775 thành viên và được tập huấn nghiệp vụ về PCCC và CNCH (*Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng hiện đang kiêm nhiệm Tổ trưởng, Tổ phó Tổ bảo vệ ANTT theo Luật lực lượng tham gia bảo vệ ANTT tại cơ sở*).

- Các đội dân phòng được thành lập, duy trì hoạt động đã phát huy hiệu quả trong công tác PCCC và CNCH, góp phần bảo đảm an toàn tại khu dân cư đạt nhiều kết quả tích cực, được chính quyền các cấp, người dân ghi nhận, đánh giá cao, không có vướng mắc, hạn chế lớn.

- Đối với công tác chữa cháy và thoát nạn, thời gian được tính theo từng giây, từng phút để đảm bảo an toàn tính mạng cho con người, thời điểm vàng thường trong 03 - 05 phút đầu tiên, nếu đám cháy được phát hiện sớm, xử lý kịp thời, người dân thoát nạn ngay từ ban đầu thì sẽ hạn chế được thiệt hại về người và tài sản. Đồng thời, công tác nắm tình hình ban đầu cũng rất quan trọng, thông tin chính xác về người và tài sản, lực lượng, phương tiện phục vụ chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, góp phần tổ chức dập tắt đám cháy, ngăn cháy lan, cứu người, cứu tài sản, vì vậy thành viên Đội dân phòng cần là người sinh sống, làm việc thường xuyên tại thôn, tổ dân

phố, Đội dân phòng nên thành lập và hoạt động theo địa giới hành chính của mỗi thôn, tổ dân phố (*nếu một Đội dân phòng hoạt động trên nhiều thôn, tổ dân phố sẽ dẫn đến khó khăn cho Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố trong công tác huy động, tổ chức chữa cháy; đồng thời có thể xảy ra các trường hợp thành viên đội dân phòng không sinh sống ở thôn, tổ dân phố nơi xảy ra cháy nên không nắm chắc được tình hình, ảnh hưởng đến kết quả công tác chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ*).

- Từ thực tiễn cho thấy, các vụ cháy, nổ tại khu dân cư có thể xảy ra bất kỳ ở đâu, bất kỳ lúc nào, nếu chủ quan, lơ là có thể gây thiệt hại nghiêm trọng về người và tài sản; khi xảy ra cháy tại nhà ở hộ gia đình, lực lượng dân phòng cần đủ số lượng thành viên để thực hiện đồng thời nhiều nhiệm vụ như hướng dẫn thoát nạn, cứu người bị nạn, di chuyển tài sản, sử dụng phương tiện, thiết bị PCCC để chữa cháy, báo động cháy cho người dân xung quanh, báo cháy cho lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH, nắm tình hình, cung cấp thông tin tình hình cháy, người bị nạn, hỗ trợ lực lượng chuyên nghiệp.

- Từ kết quả thống kê các vụ cháy, nổ cho thấy các thôn, tổ dân phố càng tập trung nhiều hộ gia đình thì xác suất xảy ra cháy, nổ càng cao; mặt khác các tổ dân phố thường tập trung đông dân cư, với mật độ người ở cao, nhiều nhà ở kết hợp sản xuất, kinh doanh, liên kế nhau, một bộ phận nhà ở không bố trí giải pháp thoát nạn khẩn cấp, không trang bị phương tiện PCCC... dẫn đến nguy cơ cháy, nổ gây thiệt hại về người và tài sản tại các tổ dân phố cao hơn so với tại các thôn. Vì vậy, Đội dân phòng tại các tổ dân phố nên bố trí với số lượng thành viên nhiều hơn so với đội dân phòng ở các thôn, đồng thời số lượng thành viên đội dân phòng nên bố trí tăng theo số hộ gia đình tại khu dân cư để đảm bảo đủ lực lượng xử lý các tình huống cháy, nổ, tai nạn, sự cố hoặc nhiều vụ việc cùng lúc xảy ra.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích ban hành văn bản**

Việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh là vấn đề cần thiết, bảo đảm tính pháp lý, phù hợp với thực tiễn để giải quyết các vấn đề: Cung cố cơ sở pháp lý cho hoạt động của lực lượng dân phòng; bảo đảm phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 2 cấp; tạo điều kiện thuận lợi cho UBND cấp tỉnh trong việc quyết định số lượng Đội dân phòng cần thành lập, số lượng đội viên Đội dân phòng đến từng đơn vị hành chính cấp xã và thuận lợi cho UBND cấp xã trong việc quyết định thành lập, tổ chức, quản lý lực lượng dân phòng tại thôn, tổ dân phố; đáp ứng yêu cầu thực tiễn về phòng ngừa, xử lý sự cố cháy nổ tại chỗ.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo**

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất trong hệ thống pháp luật về PCCC và CNCH; hướng tới nâng cao hiệu quả hoạt động của lực lượng dân phòng, tạo cơ sở pháp lý để tổ chức, quản lý thống nhất.

- Dự thảo nghị quyết được xây dựng dựa trên tình hình thực tế số lượng thôn, tổ dân phố, quy mô dân số, điều kiện kinh tế - xã hội, diện tích tự nhiên và đặc thù về nguy cơ cháy, nổ trên địa bàn tỉnh; bảo đảm phù hợp với điều kiện tổ chức, quản lý, khả năng huy động lực lượng tại thôn, tổ dân phố.

- Các tiêu chí thành lập và bố trí số lượng thành viên Đội dân phòng được thiết kế theo nguyên tắc khoa học, hợp lý, phù hợp quy mô hộ gia đình và gắn liền với địa giới hành chính từng thôn, tổ dân phố; bảo đảm lực lượng dân phòng có đủ số lượng, cơ cấu, đáp ứng yêu cầu xử lý tình huống cháy, nổ, tai nạn, sự cố tại chỗ trong khoảng thời gian “vàng”, đồng thời không tạo gánh nặng về nhân lực, kinh phí cho địa phương.

### **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG**

#### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh thực hiện theo quy định tại điểm b khoản 3 Điều 37 Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15.

#### **2. Đối tượng áp dụng**

- a) Ủy ban nhân dân xã, phường (sau đây gọi chung là Ủy ban nhân dân cấp cơ sở).
- b) Đội dân phòng tại các thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

#### **1. Bố cục của dự thảo văn bản**

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh gồm phần căn cứ và nội dung quyết nghị gồm 5 điều; trong đó:

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.
- Điều 2: Tiêu chí thành lập Đội dân phòng.
- Điều 3: Tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng.
- Điều 4: Tổ chức thực hiện.
- Điều 5: Điều khoản thi hành.

#### **2. Nội dung cơ bản**

##### **2.1. Tiêu chí thành lập Đội dân phòng**

Nghị quyết quy định: “*Mỗi thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh thành lập 01 Đội dân phòng*”.

Nội dung quy định dựa trên các căn cứ sau:

Nghị quyết quy định “*Mỗi thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh thành lập 01 đội dân phòng*” là phù hợp, thống nhất với cách thức quản lý nhà nước về kinh tế - xã hội nói chung và quản lý nhà nước về an ninh, trật tự xã hội nói riêng đối với các đơn vị hành chính cơ sở trên địa bàn tỉnh hiện nay. Nhất là, bảo đảm đồng bộ, thống nhất với việc thành lập tổ chức tự quản của cộng đồng dân cư, đáp ứng được yêu cầu công tác bảo đảm an toàn PCCC tại khu dân cư. Đội dân phòng được bố trí đều tại các thôn, tổ dân phố sẽ giúp cho việc quản lý công tác PCCC

được rộng rãi, sâu, sát, nhanh chóng, kịp thời phát hiện và xử lý có hiệu quả các vụ việc phát sinh ngay tại cơ sở.

## 2.2. Tiêu chí về số lượng thành viên

Số lượng thành viên đội dân phòng tại các thôn tối thiểu là 05 thành viên và tối đa là 10 thành viên; số lượng thành viên đội dân phòng tại các tổ dân phố tối thiểu là 10 thành viên và tối đa là 20 thành viên; gồm 01 đội trưởng, 01 đội phó, còn lại là các đội viên; cụ thể như sau:

STT	Thôn (số hộ)	Số lượng thành viên	Tổ dân phố (số hộ)	Số lượng thành viên
1	< 250 hộ	5	< 300 hộ	10
2	250 hộ đến < 350 hộ	6	300 hộ đến < 400 hộ	11
3	350 hộ đến < 450 hộ	7	400 hộ đến < 500 hộ	12
4	450 hộ đến < 550 hộ	8	500 hộ đến < 600 hộ	13
5	550 hộ đến < 650 hộ	9	600 hộ đến < 700 hộ	14
6	Từ 650 hộ trở lên	10	700 hộ đến < 800 hộ	15
7			800 hộ đến < 900 hộ	16
8			900 hộ đến < 1.000 hộ	17
9			1.000 hộ đến < 1.100 hộ	18
10			1.100 hộ đến < 1.200 hộ	19
11			Từ 1.200 hộ trở lên	20

## V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA, BAN HÀNH

### 1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành

- Căn cứ Nghị quyết này, Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định số lượng Đội dân phòng cần thành lập, số lượng thành viên Đội dân phòng tại thôn, tổ dân phố thuộc phạm vi quản lý đến từng đơn vị hành chính cấp xã.

- Nguồn nhân lực: Huy động từ chính người dân sinh sống, làm việc thường xuyên tại thôn, tổ dân phố, ưu tiên Tổ trưởng, Tổ phó và thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự cơ sở, thành viên đội dân phòng đã được thành lập, duy trì hoạt động theo Luật PCCC năm 2001, người đã được đào tạo, huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ về PCCC và CNCH.

- Huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ về PCCC và CNCH: Hàng năm, Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với UBND cấp xã tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ PCCC và CNCH cho Đội trưởng, Đội phó và thành viên Đội dân phòng.

- Quản lý, điều hành: Căn cứ quyết định của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND cấp xã quyết định thành lập Đội dân phòng tại các thôn, tổ dân phố trên địa bàn quản lý và đảm bảo các điều kiện về kinh phí, cơ sở vật chất, trang bị phương tiện PCCC, CNCH để tổ chức, duy trì hiệu quả hoạt động của đội dân phòng.

## **2. Dự kiến thời gian trình thông qua, ban hành**

2.1. Trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, cho ý kiến tại kỳ họp ...;

2.2. Trình HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp ...;

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; Ủy ban nhân dân tỉnh kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định *(có dự thảo Nghị quyết gửi kèm)*./.

### ***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Ban pháp chế HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Công an tỉnh;
- Lưu: VT.

**CHỦ TỊCH**