UBND TỈNH HÀ TĨNH **SỞ Y TẾ**	**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: /TTr-SYT	*Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2026*

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Quyết định quy định Tổ chức hệ thống cấp cứu ngoại viện, hệ thống tiếp nhận thông tin và điều phối cấp cứu của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Luật Khám bệnh, chữa bệnh số 15/2023/QH15; các Nghị định của Chính phủ: Số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Cính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; số 96/2023/NĐ-CP ngày 31/12/2023 quy định chi tiết một số điều của Luật Khám bệnh, chữa bệnh; Văn bản số 1901/UBND-VX_1 ngày 12/3/2026 của UBND tỉnh đồng ý chủ trương xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định về tổ chức hệ thống cấp cứu ngoại viện, hệ thống tiếp nhận thông tin và điều phối cấp cứu của nhà nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

Sở Y tế kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét dự thảo Quyết định quy định Tổ chức hệ thống cấp cứu ngoại viện, hệ thống tiếp nhận thông tin và điều phối cấp cứu của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

- Khoản 8 Điều 61 Luật Khám bệnh, chữa bệnh số 15/2023/QH15 quy định *"Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm tổ chức hệ thống cấp cứu ngoại viện của Nhà nước trên địa bàn quản lý";*

- Khoản 2 Điều 120 Nghị định số 96/2023/NĐ-CP quy định:

"2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm:

a) Tổ chức hệ thống cấp cứu ngoại viện, hệ thống tiếp nhận thông tin và điều phối cấp cứu của Nhà nước trên địa bàn do địa phương quản lý, bảo đảm phù hợp với mô hình tổ chức đơn vị cung ứng dịch vụ này tại địa phương;

b) Bảo đảm ngân sách theo phân cấp ngân sách Nhà nước để thực hiện quy định tại khoản 1 Điều này;

c) Huy động các nguồn lực xã hội, có các giải pháp để khuyến khích tổ chức, cá nhân tham gia đầu tư, thành lập cơ sở cấp cứu ngoại viện";

- Điểm c Khoản 2 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi bổ sung một số

điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15) quy định Uỷ ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định để quy định: "*Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan Nhà nước cấp trên*".

2. Cơ sở thực tiễn

Trong những năm gần đây, dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh, ngành Y tế đã đạt được nhiều thành tựu quan trọng trong bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân. Đến nay, hệ thống khám bệnh, chữa bệnh (KCB) trên địa bàn tỉnh đã đạt được nhiều kết quả quan trọng: Cơ sở vật chất, thiết bị y tế của các cơ sở KCB được đầu tư khá đồng bộ, nhiều kỹ thuật, công nghệ y học tiên tiến được áp dụng trong KCB, thực hiện nhiều kỹ thuật cao, kỹ thuật chuyên sâu như xạ trị, phẫu thuật nội soi, can thiệp tim mạch, chấn thương chỉnh hình,… nhằm nâng cao chất lượng KCB, chăm sóc sức khỏe cho Nhân dân.

Trên cơ sở đề xuất của Tập đoàn Vingroup về việc hỗ trợ thí điểm triển khai Đề án cấp cứu ngoại viện tại một số tỉnh (trong đó có tỉnh Hà Tĩnh) và đã được sự đồng ý của Bộ Y tế; thời gian qua, Sở Y tế đã phối hợp với Quỹ Thiện Tâm, Tập đoàn Vingroup đã tổ chức được nhiều lớp đào tạo, tập huấn trong chương trình đào tạo của dự án "Xây dựng hệ thống cấp cứu ngoại viện" giai đoạn thí điểm tại tỉnh Hà Tĩnh (với 45 lớp đào tạo, trong đó: 05 lớp đào tạo cho nhân viên y tế các Tổ cấp cứu ngoại viện (bao gồm đào tạo nhóm giảng viên); 15 lớp sơ cứu nâng cao cho đội ngũ nhân viên cứu hộ, cứu nạn, nhân viên y tế không chuyên; 25 lớp sơ cứu cho cộng đồng. Tập đoàn Vingroup cũng đã tài trợ cho tỉnh Hà Tĩnh 15 xe cứu thương và các thiết bị y tế kèm theo xe để triển khai thí điểm hệ thống cơ sở cấp cứu ngoại viện.

Bên cạnh các kết quả đã đạt được, hệ thống cơ sở cấp cứu ngoại viện trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh cũng đang gặp phải nhiều khó khăn, thách thức chung so với nhiều địa phương trong cả nước về tổ chức và điều phối; sự phối hợp với các đơn vị, tổ chức; nhân lực và đào tạo; hạ tầng và thiết bị… Trước tình hình quy mô bệnh tật luôn thay đổi, sự gia tăng đột biến số ca bệnh do tai nạn giao thông, thương tích trong lao động, tai nạn sinh hoạt, tai nạn do thiên tai, tình trạng cấp cứu các bệnh không lây nhiễm như đột quỵ, tăng huyết áp, phản vệ,… và các tình huống dịch bệnh khẩn cấp khác, đòi hỏi hệ thống cấp cứu ngoài bệnh viện cần được củng cố, đủ năng lực đáp ứng nhu cầu xử lý cấp cứu sớm cùng với sự phối hợp vào cuộc quyết liệt của chính quyền địa phương, các sở ban ngành liên quan và toàn xã hội nhằm giảm thiểu nguy cơ tử vong và giảm mức độ thương tật cho người bệnh, giảm gánh nặng bệnh tật và tài chính cho mỗi cá nhân, gia đình và xã hội.

Ngày 10/8/2026, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1515/QĐ-TTg phê duyệt Đề án "Phát triển hệ thống cấp cứu ngoại viện giai đoạn 2026 - 2030"; UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 687/KH-UBND ngày 01/10/2026 về triển khai thực hiện Quyết định số 1515/QĐ-TTg ngày 10/8/2026 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án "Phát triển hệ thống cấp cứu ngoại viện giai đoạn 2026 - 2030" trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh. Để có cơ sở để tổ chức triển khai thí điểm hiệu quả, tiến tới hoàn thiện, thống nhất điều phối, cơ chế hoạt động của hệ thống cấp cứu ngoại viện trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh trong thời gian tới; đồng thời tận dụng tối đa các tiềm năng, cơ hội, thuận lợi trong bối cảnh phát triển mới của đất nước, sự

ủng hộ, đầu tư của cộng đồng doanh nghiệp, sự phát triển mạnh mẽ của công nghệ thông tin, chuyển đổi số; giúp người bệnh được tiếp cận sớm, chăm sóc y tế kịp thời, đáp ứng nhu cầu chăm sóc sức khỏe ngày càng cao của người dân, việc UBND tỉnh ban hành Quyết định quy định Tổ chức hệ thống cấp cứu ngoại viện, hệ thống tiếp nhận thông tin và điều phối cấp cứu của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh là thật sự cần thiết và phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

- Thiết lập thống nhất mô hình tổ chức, quản lý và vận hành hệ thống cấp cứu ngoại viện, hệ thống tiếp nhận thông tin và điều phối cấp cứu của Nhà nước trên địa bàn tỉnh; bảo đảm hoạt động cấp cứu được triển khai đồng bộ, liên thông giữa các tuyến và các địa phương.

- Nâng cao chất lượng cấp cứu ngoại viện, bảo đảm tiếp nhận, xử lý thông tin và điều động lực lượng cấp cứu nhanh chóng, kịp thời; rút ngắn thời gian tiếp cận người bệnh, hạn chế tử vong và biến chứng trong các trường hợp tai nạn, thiên tai, thảm họa và tình huống khẩn cấp về y tế.

- Tăng cường trách nhiệm và cơ chế phối hợp giữa các sở, ngành, địa phương, lực lượng chức năng và các cơ sở KCB trong công tác tiếp nhận thông tin, điều phối, vận chuyển và thực hiện cấp cứu ngoại viện trên địa bàn tỉnh.

- Tạo hành lang pháp lý để các sở, ngành, địa phương triển khai thực hiện đúng thẩm quyền theo quy định, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; tạo cơ sở cho việc đầu tư cơ sở vật chất, phương tiện, thiết bị, đào tạo nhân lực và ứng dụng công nghệ thông tin trong xây dựng hệ thống cấp cứu ngoại viện hiện đại; bảo đảm việc bố trí, sử dụng nguồn lực ngân sách công khai, minh bạch, tiết kiệm, hiệu quả đáp ứng yêu cầu bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Bảo đảm phù hợp với chủ trương của Đảng, quy định của pháp luật hiện hành về KCB, cấp cứu ngoại viện và tổ chức chính quyền địa phương; đồng thời đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước và thực tiễn công tác cấp cứu trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

- Lấy người bệnh làm trung tâm, bảo đảm mọi người dân được tiếp cận dịch vụ cấp cứu ngoại viện nhanh chóng, kịp thời, an toàn và hiệu quả, nhất là tại vùng sâu, vùng xa, khu vực thường xuyên xảy ra thiên tai, tai nạn.

- Xây dựng hệ thống tiếp nhận thông tin và điều phối cấp cứu theo hướng thống nhất, liên thông, ứng dụng công nghệ thông tin, bảo đảm phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan, đơn vị và cơ sở KCB trong quá trình thực hiện cấp cứu.

- Kế thừa mô hình, nguồn lực và điều kiện thực tiễn của tỉnh; bảo đảm tính khả thi, hiệu quả, phù hợp với năng lực tổ chức thực hiện, lộ trình đầu tư và định hướng phát triển hệ thống y tế của địa phương.

- Bảo đảm chất lượng, công khai, minh bạch, dân chủ, khách quan trong việc tiếp nhận các ý kiến góp ý của các sở, ngành, tổ chức, cá nhân có liên quan trong quá trình xây dựng Quyết định.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Văn bản số 1901/UBND-VX_1 ngày 12/3/2026 của UBND tỉnh về việc đồng ý chủ trương xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định về tổ chức hệ thống cấp cứu ngoại viện, hệ thống tiếp nhận thông tin và điều phối cấp cứu của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, Sở Y tế đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan triển khai thực hiện các nội dung sau đây:

- Xây dựng dự thảo Quyết định quy định Tổ chức hệ thống cấp cứu ngoại viện, hệ thống tiếp nhận thông tin và điều phối cấp cứu của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

- Sở Y tế đã ban hành các Văn bản: số /SYT-NVY ngày / /2026 gửi Trung tâm Thông tin và Xúc tiến, hỗ trợ đầu tư tỉnh đăng tải hồ sơ dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh; số /SYT-NVY ngày / /2026 lấy ý kiến góp ý của các sở, ngành, đơn vị, địa phương, theo đó có / sở, ngành, đơn vị, địa phương có văn bản đóng góp ý kiến.

- Trung tâm Thông tin và Xúc tiến, hỗ trợ đầu tư tỉnh có Văn bản số /TTXTHTĐT-HC ngày / /2026 về việc thông tin đăng tải lấy ý kiến góp ý dự thảo Quyết định quy định Tổ chức hệ thống cấp cứu ngoại viện, hệ thống tiếp nhận thông tin và điều phối cấp cứu của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, thông báo sau thời gian đăng tải dự thảo Quyết định đã nhận được ... ý kiến góp ý từ các cơ quan, đơn vị, tổ chức và người dân.

- Trên cơ sở ý kiến góp ý của các sở, ban ngành, đơn vị địa phương; Sở Y tế đã tiếp thu, giải trình, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định và đã ban hành Văn bản số /SYT-NVY ngày / /2026 đề nghị Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ dự Quyết định quy định Tổ chức hệ thống cấp cứu ngoại viện, hệ thống tiếp nhận thông tin và điều phối cấp cứu của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh và đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo thẩm định số /BC-STP ngày / /2026. Ngày / 2026, Sở Y tế đã có Báo cáo số /BC-SYT giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định quy định Tổ chức hệ thống cấp cứu ngoại viện, hệ thống tiếp nhận thông tin và điều phối cấp cứu của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

Sau khi tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Y tế đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan rà soát, chỉnh sửa, bổ sung, hoàn thiện dự thảo Quyết định quy định Tổ chức hệ thống cấp cứu ngoại viện, hệ thống tiếp nhận thông tin và điều phối cấp cứu của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định theo thẩm quyền.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

- Quy định này quy định một số nội dung về tổ chức hệ thống cấp cứu ngoại viện, hệ thống tiếp nhận thông tin và điều phối cấp cứu của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

- Những nội dung không quy định tại Quy định này thực hiện theo quy định của pháp luật hiện hành.

1.2. Đối tượng áp dụng

Quy định này áp dụng đối với các cơ sở y tế trên địa bàn, bao gồm: Các bệnh viện đa khoa công lập (Bao gồm: Bệnh viện đa khoa tỉnh, Bệnh đa khoa Lộc Hà và các Bệnh viện đa khoa sau khi kiện toàn, sắp xếp theo Quyết định 2613/QĐ-UBND ngày 28/10/2026 của UBND tỉnh); trạm y tế xã, phường; cán bộ, nhân viên y tế làm việc trong các cơ sở y tế công lập và nhân viên y tế thôn bản tham gia hoạt động cấp cứu ngoại viện trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quyết định quy định Tổ chức hệ thống cấp cứu ngoại viện, hệ thống tiếp nhận thông tin và điều phối cấp cứu của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh bao gồm 3 Chương, 14 Điều; trong đó:

- Chương I. Quy định chung: Điều 1 đến Điều 4;

- Chương II. Quy định về tổ chức, cơ sở vật chất, thiết bị, nhân lực, chức năng, nhiệm vụ và kinh phí cho hoạt động hệ thống cấp cứu ngoại viện: Điều 5 đến Điều 12;

- Chương III. Tổ chức thực hiện: Điều 13 đến Điều 14.

3. Nội dung cơ bản

- Quy định về nội dung hoạt động; Tiêu chí và nguyên tắc hoạt động; Tổ chức hệ thống cấp cứu ngoại viện.

- Quy định về cơ sở vật chất, thiết bị, nhân lực Bộ phận tiếp nhận thông tin và điều phối cấp cứu ngoại viện và các Tổ cấp cứu của Trạm cấp cứu trung tâm tại Bệnh viện đa khoa tỉnh.

- Quy định về cơ sở vật chất, thiết bị, thuốc, nhân lực của Trạm cấp cứu vệ tinh.

- Quy định chức năng, nhiệm vụ của Bộ phận tiếp nhận thông tin và điều phối cấp cứu ngoại viện thuộc Bệnh viện đa khoa tỉnh.

- Quy định chức năng, nhiệm vụ của các Tổ cấp cứu 115 vệ tinh.

- Quy định trách nhiệm của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh tiếp nhận người bệnh.

- Quy định trách nhiệm của trạm y tế xã, phường; cán bộ, nhân viên y tế làm việc trong các cơ sở y tế công lập, nhân viên y tế thôn bản và các cơ sở y tế khác tham gia hoạt động cấp cứu ngoại viện trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

- Quy định về kinh phí cho hoạt động cấp cứu ngoại viện.

- Quy định trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, địa phương trong hoạt động cấp cứu ngoại viện.

(Dự thảo Quyết định kèm theo)

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH: Không.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Văn bản: Không phát sinh nguồn lực, kinh phí.

2. Dự kiến thời gian trình ban hành Quyết định: Tháng 12 năm 2026.

Theo quy định tại khoản 1 Điều 53 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 thì thời điểm có hiệu lực toàn bộ hoặc một phần văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại văn bản đó nhưng không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày thông qua hoặc ký ban hành đối với văn bản quy phạm pháp luật của chính quyền địa phương. Quá trình ban hành còn phải thực hiện các bước tiếp theo như xin ý kiến các thành viên Uỷ ban nhân dân tỉnh. Vì vậy, về thời gian hiệu lực văn bản kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh bổ sung thời điểm ban hành Quyết định đảm bảo mốc thời điểm trên.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định quy định Tổ chức hệ thống cấp cứu ngoại viện, hệ thống tiếp nhận thông tin và điều phối cấp cứu của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh, Sở Y tế kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Hồ sơ gửi kèm gồm: (1) Dự thảo Quyết định; (2) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (3) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; (4) Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của các Sở, ngành, đơn vị, địa phương; (5) Báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định và các văn bản có liên quan)./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Các Sở, ngành: Tài chính, Nội vụ, Tư pháp, Khoa học và Công nghệ;
- UBND các xã, phường;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Các phòng CM Sở;
- Lưu: VT, NVY.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Minh Đức