|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH** |  | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  **­­­­­­­­­­­­­­­­­­­­** |

**BẢN TÓM TẮT ĐỀ ÁN**

**Thành lập thị trấn Lộc Hà thuộc huyện Lộc Hà, tỉnh Hà Tĩnh**

*(Ban hành kèm theo Công văn số: 3219/UBND-NC1 ngày 22/5/2019*

*của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh)*

**I. SỰ CẦN THIẾT VIỆC THÀNH LẬP THỊ TRẤN LỘC HÀ THUỘC HUYỆN LỘC HÀ**

Huyện Lộc Hà là huyện mới được thành lập năm 2007 theo Nghị định số 20/2007/NĐ-CP ngày 07/02/2007 của Chính phủ, diện tích tự nhiên 117,43km2, dân số 83.141 người, gồm 13 xã (Thạch Bằng, An Lộc, Bình Lộc, Hộ Độ, Hồng Lộc, Ích Hậu, Mai Phụ, Phù Lưu, Tân Lộc, Thạch Châu, Thạch Kim, Thạch Mỹ và Thịnh Lộc), chưa có thị trấn; trung tâm hành chính huyện đóng trên địa bàn xã Thạch Bằng.

Xã Thạch Bằng là xã ven biển nằm phía Đông Nam của huyện Lộc Hà, có diện tích tự nhiên 9,39km2, dân số 9.624 người, gồm 10 thôn (Xuân Hải, Phú Xuân, Phú Mậu, Trung Nghĩa, Phú Nghĩa, Xuân Hòa, Xuân Khánh, Phú Đông, Khánh Yên và Yên Bình). Xã Thạch Bằng là nơi đặt trụ sở làm việc của các cơ quan, tổ chức chính trị - xã hội của huyện Lộc Hà và một số cơ quan cấp tỉnh; là trung tâm kinh tế, chính trị, văn hóa, hành chính khoa học kỹ thuật, giáo dục - đào tạo, du lịch, dịch vụ của huyện Lộc Hà; là đầu mối giao thông của khu vực, nằm ở cửa ngõ phía Bắc thành phố Hà Tĩnh, cách thành phố Hà Tĩnh 15km, có hệ thống giao thông phát triển với nhiều tuyến đường giao thông huyết mạch đi qua, như: Tuyến Quốc lộ 281, đường ven biển, đường tỉnh 549, đường huyện 119, đường huyện 113...; bờ biển dài với hệ thống cảng biển, cửa sông... là điều kiện thuận lợi để xã Thạch Bằng mở rộng quan hệ kinh tế và giao lưu với các vùng khác trong huyện, trong tỉnh, trong nước; Đồng thời, Thạch Bằng là địa bàn trọng yếu về quốc phòng - an ninh; do vậy, việc tăng cường xây dựng nền quốc phòng toàn dân, thế trận quốc phòng toàn dân và an ninh nhân dân trên tuyến ven biển là hết sức cần thiết, góp phần xây dựng khu vực phòng thủ huyện, tỉnh ngày càng vững chắc.

Xuất phát từ vai trò, vị trí, tiềm năng, lợi thế của xã Thạch Bằng, cấp ủy Đảng, chính quyền các cấp tỉnh Hà Tĩnh đã sớm có chủ trương đầu tư xây dựng và phát triển xã Thạch Bằng trở thành một trung tâm chính trị, kinh tế, văn hoá, thương mại, dịch vụ của huyện Lộc Hà, là đô thị hiện đại ven biển nhằm khai thác tối đa lợi thế về phát triển du lịch và khai thác tiềm năng về biển. Với các điều kiện thuận lợi như trên, trong những năm qua, kinh tế - xã hội xã Thạch Bằng đã có những bước phát triển mạnh mẽ, tốc độ tăng trưởng kinh tế luôn duy trì ở mức cao; tốc độ tăng trưởng kinh tế giai đoạn 2016-2018 đạt 9,25%; cơ cấu kinh tế có bước chuyển dịch đúng hướng, tỷ trọng nông - ngư nghiệp, chăn nuôi giảm xuống còn 32,6%; tiểu thủ công nghiệp, dịch vụ, xây dựng, thương mại, du lịch chiếm 67,4%. Cơ cấu trong tuổi lao động: Nông nghiệp chiếm 30%; công nghiệp, xây dựng chiếm 30%; thương mại và dịch vụ chiếm 34%, lĩnh vực khác 6%. Trong năm 2018, mức tăng trưởng kinh tế đạt mức 9,65%, tổng giá trị thu nhập toàn xã 358,5/350 tỷ đồng, đạt 102,4% kế hoạch, bằng 109,3% so với năm 2017; trong đó nông nghiệp, chăn nuôi 11,2%; ngư nghiệp 13,2%; tiểu thủ công nghiệp, dịch vụ, xây dựng, thương mại, du lịch 75,6%; thu nhập bình quân 34,9 triệu đồng/người/năm... Đến nay, xã Thạch Bằng đã được UBND tỉnh Hà Tĩnh công nhận là Đô thị loại V theo Quyết định số 1083/QĐ-UBND ngày 12/4/2019.

Hiện trạng phát triển kinh tế - xã hội và quá trình đô thị hóa tại xã Thạch Bằng đã dẫn tới yêu cầu, đòi hỏi phải giải quyết tốt những vấn đề quản lý đô thị như: Quản lý đất đai, cấp giấy phép xây dựng nhà ở, giấy phép kinh doanh, đặc biệt là quản lý quy hoạch, quản lý sử dụng tài nguyên đất, thực hiện các dự án xây dựng cơ sở hạ tầng kỹ thuật như giao thông, điện, nước, công trình văn hóa, giáo dục, y tế, thương mại, dịch vụ, quản lý khách tham quan, du lịch... đòi hỏi sự ra đời của một bộ máy chính quyền đô thị quy mô thị trấn, nhằm đáp ứng yêu cầu phát triển của địa phương.

Đồng thời, thành lập thị trấn Lộc Hà thuộc huyện Lộc Hà là phù hợp với quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính, các định hướng quy hoạch, chương trình phát triển đô thị và quy hoạch ngành, lĩnh vực có liên quan đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Hiện nay, phương án thành lập thị trấn Lộc Hà trên cơ sở nguyên trạng xã Thạch Bằng đã bảo đảm đầy đủ các điều kiện, tiêu chuẩn để thành lập thị trấn thuộc huyện theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính và Văn bản 262/UBTVQH14-PL ngày 17/4/2018 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc thống nhất thực hiện các quy định về điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính gắn với việc thực hiện Nghị quyết Trung ương 6.

Với các lý do nêu trên, việc thành lập thị trấn Lộc Hà thuộc huyện Lộc Hà là cần thiết để đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội; phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính, các định hướng quy hoạch, phát triển đô thị; phù hợp trình độ quản lý, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước và tạo động lực cho việc phát triển kinh tế - xã hội cho huyện Lộc Hà nói riêng và khu vực phía Bắc tỉnh Hà Tĩnh nói chung; bảo đảm yêu cầu về quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội, đồng thời đáp ứng tâm tư, nguyện vọng của nhân dân và của cấp ủy, chính quyền địa phương.

**II. PHƯƠNG ÁN THÀNH LẬP THỊ TRẤN LỘC HÀ THUỘC HUYỆN LỘC HÀ**

Thành lập thị trấn Lộc Hà trên cơ sở nguyên trạng toàn bộ 9,39km2 diện tích tự nhiên và dân số 9.624 người của xã Thạch Bằng hiện có.

Địa giới hành chính: Phía Bắc Tây Bắc giáp xã Thịnh Lộc; phía Tây giáp xã Thạch Mỹ; phía Nam giáp xã Thạch Châu; phía Đông giáp xã Thạch Kim; phía Đông Nam giáp xã Thạch Bàn (huyện Thạch Hà) và phía Bắc Đông Bắc giáp biển Đông

Trụ sở làm việc của các cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị của thị trấn Lộc Hà vẫn sử dụng trụ sở làm việc của xã Thạch Bằng hiện tại.

**III. ĐÁNH GIÁ CHI TIẾT MỨC ĐỘ ĐẠT CÁC ĐIỀU KIỆN, TIÊU CHUẨN THÀNH LẬP THỊ TRẤN LỘC HÀ**

**1. Điều kiện:**

Việc thành lập thị trấn Lộc Hà thuộc huyện Lộc Hà đã bảo đảm các điều kiện quy định tại khoản 2 Điều 128 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, đó là:

- Phù hợp với quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính, các định hướng quy hoạch, chương trình phát triển đô thị và quy hoạch ngành, lĩnh vực có liên quan đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt tại Quyết định số 1786/QĐ-TTg ngày 27/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2050, Quyết định số 1069/QĐ-UBND ngày 17/4/2006 của UBND tỉnh về việc phê duyệt quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020, Quyết định số 528/QĐ-UBND ngày 23/01/2017 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Chương trình phát triển đô thị tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2016 - 2030, Quyết định số 19/2008/QĐ-UBND ngày 12/6/2008 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Quy hoạch chung xây dựng trung tâm huyện Lộc Hà, Quyết định số 2168/QĐ-UBND ngày 14/8/2008 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Quy hoạch chi tiết 1/2000 xây dựng khu trung tâm huyện lỵ huyện Lộc Hà và Quyết định số 1695/QĐ-UBND ngày 11/6/2013 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Quy hoạch phân khu xây dựng khu du lịch biển huyện Lộc Hà tỷ lệ 1/2000.

- Bảo đảm lợi ích chung của quốc gia, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền địa phương các cấp; phát huy tiềm năng, lợi thế nhằm thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Hà Tĩnh và huyện Lộc Hà.

- Bảo đảm yêu cầu về quốc phòng - an ninh, trật tự, an toàn xã hội: Việc thành lập thị trấn Lộc Hà không ảnh hưởng vị trí quan trọng của khu vực này mà còn tạo điều kiện xây dựng, củng cố tốt hơn về quốc phòng - an ninh, tình hình an ninh chính trị và các hoạt động quản lý, phát triển kinh tế - xã của địa phương.

- Bảo đảm đoàn kết dân tộc, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương; tạo sự thuận tiện cho nhân dân; quá trình xây dựng Đề án thành lập thị trấn Lộc Hà đã nhận được sự đồng thuận cao của Nhân dân.

**2. Tiêu chuẩn:**

Đối chiếu tiêu chuẩn quy định tại Điều 9 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 thì xã Thạch Bằng đã đạt 04/04 tiêu chuẩn của một đô thị thị trấn, cụ thể:

**a) Về tiêu chuẩn quy mô dân số:**

Dân số toàn xã Thạch Bằng tính đến hết ngày 31/12/2018 là 9.624 người, trong đó dân số thường trú 8.986 người, dân số tạm trú quy đổi 638 người.

***Đánh giá: Đạt.***

**b) Về tiêu chuẩn diện tích tự nhiên:**

Theo quy định tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên của thị trấn phải đạt từ 14km2 trở lên.

Xã Thạch Bằng có diện tích tự nhiên là 9,39km2. Tuy vậy, căn cứ điểm c, khoản 2, Điều 31 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, thị trấn Lộc Hà được thành lập trên cơ sở 01 đơn vị hành chính cùng cấp, không làm tăng đơn vị hành chính thì không không áp dụng tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên.

***Đánh giá: Đạt.***

**c) Đã được công nhận là Đô thị loại IV hoặc loại V:**

Xã Thạch Bằng đã được công nhận là đô thị loại V tại Quyết định số 1083/QĐ-UBND ngày 12/4/2019 của UBND tỉnh.

***Đánh giá: Đạt.***

**d) Cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội đạt quy định tại Phụ lục 1 ban hành kèm theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13:**

- Cân đối được thu chi ngân sách trong năm 2018: Tổng thu ngân sách là 51.930,0 triệu đồng; Tổng chi ngân sách là 51.930,0 triệu đồng.

Số liệu quyết toán NSNN năm 2018 của xã Thạch Bằng như sau:

+ Tổng thu ngân sách xã: 51.930,0 triệu đồng, trong đó: Thu ngân sách xã được hưởng theo phân cấp: 30.762,1 triệu đồng (thu ngân sách hưởng 100%: 2.885,7 triệu đồng; thu ngân sách hưởng theo tỷ lệ %: 27.876,4 triệu đồng); thu bổ sung từ ngân sách cấp trên: 19.073,9 triệu đồng (bổ sung cân đối: 3.602,3 triệu đồng; bổ sung có mục tiêu: 15.471,6 triệu đồng); thu chuyển nguồn năm trước: 2.094,0 triệu đồng.

+ Tổng chi ngân sách xã: 51.930,0 triệu đồng, trong đó: Chi đầu tư phát triển: 21.637,0 triệu đồng; chi thường xuyên: 20.310,3 triệu đồng; chi chuyển nguồn: 9.982,7 triệu đồng.

- Tỷ lệ hộ nghèo trung bình 03 năm gần nhất phải đạt mức bình quân chung của huyện.

Số liệu điều tra tỷ lệ hộ nghèo của huyện Lộc Hà đã được công bố: Năm 2016 là 9,51%; năm 2017 là 7,09% và năm 2018 là 5,27%; bình quân chung 03 năm (2016, 2017, 2018) của huyện Lộc Hà là 7,29%.

Số liệu điều tra tỷ lệ hộ nghèo của xã Thạch Bằng đã được công bố: Năm 2016 là 8,97%; năm 2017 là 5,45% và năm 2018 là 5.68%; trung bình 03 năm (2016, 2017, 2018) của xã Thạch Bằng là 6,70%.

Như vậy, tỷ lệ hộ nghèo trung bình 03 năm (2016, 2017, 2018) của xã Thạch Bằng (6,70%) nhỏ hơn mức bình quân chung 03 năm (2016, 2017, 2018) của huyện Lộc Hà (7,29%).

- Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp đạt từ 65% trở lên:

+ Tổng số lao động trong độ tuổi lao động: 4.776 người;

+ Tổng số lao động phi nông nghiệp: 3.422 người.

Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp = 3.422/4.776\*100 = 71,65%, cao hơn mức quy định từ 65% trở lên.

***Đánh giá: Đạt.***

IV. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

1. Việc thành lập thị trấn Lộc Hà thuộc huyện Lộc Hà, tỉnh Hà Tĩnh là nhu cầu khách quan, phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính, các định hướng quy hoạch, phát triển đô thị; phù hợp trình độ quản lý, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn; các tiêu chuẩn để thành lập thị trấn Lộc Hà đã đạt chuẩn theo quy định. Sau khi thành lập thì thị trấn Lộc Hà sẽ khai thác được tối đa tiềm năng, lợi thế để tạo động lực đẩy nhanh sự phát triển kinh tế - xã hội, chuyển dịch cơ cấu kinh tế, hình thành đô thị trung tâm hành chính, kinh tế, văn hoá - xã hội, quốc phòng - an ninh của huyện Lộc Hà.

2. Việc thành lập thị trấn Lộc Hà thuộc huyện Lộc Hà, tỉnh Hà Tĩnh phù hợp với Hiến pháp năm 2013, bảo đảm đầy đủ các điều kiện, tiêu chuẩn quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính. Quá trình lập đề án UBND tỉnh Hà Tĩnh đã chỉ đạo Sở Nội vụ, UBND huyện Lộc Hà phối hợp với các sở, ngành, địa phương liên quan khảo sát thực tế, đánh giá đúng thực trạng phát triển của khu vực dự kiến thành lập thị trấn Lộc Hà thuộc huyện Lộc Hà, tỉnh Hà Tĩnh./.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH** |

|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** |

**BẢNG TỔNG HỢP CÁC TIÊU CHUẨN THÀNH LẬP THỊ TRẤN LỘC HÀ**

**THUỘC HUYỆN LỘC HÀ, TỈNH HÀ TĨNH**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Stt** | **Tiêu chuẩn** | **Đơn vị** | **Mức quy định** | **Hiện trạng** | **Đánh giá** | **Ghi chú** |
| **1** | **Về tiêu chuẩn diện tích** | km2 | 14 | 9,39 | Đạt | Áp dụng điểm c, khoản 2 Điều 31 Nghị quyết số 1211/UBTVQH13 |
| **2** | **Về tiêu chuẩn dân số** | người | 8.000 | 9.624 | Đạt |  |
| **3** | **Đã được công nhận đô thị loại IV hoặc V** |  | Là đô thị loại IV hoặc V | Đô thị loại V | Đạt | Quyết định số 1083/QĐ-UBND ngày 12/4/2019 |
| **4** | **Tiêu chuẩn về cơ cấu và trình độ phát triển KT-XH** |  |  |  |  |  |
| 4.1 | Cân đối ngân sách | VNĐ | Đủ | Đủ | Đạt |  |
| 4.2 | Tỷ lệ hộ nghèo trung bình 3 năm gần nhất | % | Trung bình của huyện (7,29%) | 6,70 | Đạt |  |
| 4.3 | Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp | % | 65 | 71,65 | Đạt |  |

# **DANH MỤC CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ**

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015.

2. Luật Quy hoạch đô thị ngày 17/6/2009.

3. Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị.

4. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính.

5. Nghị địnhsố 20/2007/NĐ-CP ngày 07/02/2007 của Chính phủ về việc điều chỉnh địa giới hành chính xã, phường, huyện, thành lập các phường thuộc thị xã Hà Tĩnh, thành lập huyện Lộc Hà, tỉnh Hà Tĩnh.

6. Quyết định số 1786/QĐ-TTg ngày 27/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2050.

7. Thông báo số 869-TB/TU ngày 08/5/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hà Tĩnh về chủ trương thành lập thị trấn Lộc Hà thuộc huyện Lộc Hà.

8. Quyết định số 1069/QĐ-UBND ngày 17/4/2006 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về phê duyệt quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020.

9. Quyết định số 528/QĐ-UBND ngày 23/01/2017 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về phê duyệt Chương trình phát triển đô thị tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2016-2030.

10. Quyết định số 19/2008/QĐ-UBND ngày 12/6/2008 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt Quy hoạch chung xây dựng trung tâm huyện Lộc Hà.

11. Quyết định số 2168/QĐ-UBND ngày 14/8/2008 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt Quy hoạch chi tiết 1/2000 xây dựng khu trung tâm huyện lỵ huyện Lộc Hà.

12. Quyết định số 1695/QĐ-UBND ngày 11/6/2013 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt Quy hoạch phân khu xây dựng khu du lịch biển huyện Lộc Hà tỷ lệ 1/2000.

13. Quyết định số 1083/QĐ-UBND ngày 12/4/2019 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc công nhận xã Thạch Bằng đạt đô thị loại V.