|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN** **TỈNH HÀ TĨNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  | ***Phụ lục 4A-3*** |

**PHƯƠNG ÁN**

**SẮP XẾP 02 XÃ: CẨM YÊN + CẨM HÒA**

**Thuộc huyện Cẩm Xuyên, tỉnh Hà Tĩnh**

**Phần I**

**HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN SẮP XẾP**

**VÀ CÁC ĐVHC CÙNG CẤP LIỀN KỀ CÓ LIÊN QUAN ĐẾN SẮP XẾP**

**I. ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN BẮT BUỘC SẮP XẾP**

**1. Tên đơn vị hành chính:** Xã Cẩm Yên.

**2. Thuộc khu vực:** Đồng bằng.

**3. Diện tích tự nhiên:** 8,54km2, đạt tỷ lệ 28,47% so với quy định.

**4. Dân số trung bình:** 3.915 người, đạt tỷ lệ 48,94% so với quy định.

 a) Dân số theo dân tộc: 100% dân số là dân tộc Kinh

 b) Dân số theo tôn giáo: 0%

**5. Ranh giới địa giới với các đơn vị hành chính cùng cấp liền kề:** Phía Đông giáp xã Cẩm Hòa và xã Cẩm Nam; phía Tây giáp các xã: Cẩm Quang, Cẩm Bình; phía Nam giáp xã Cẩm Huy; phía Bắc giáp xã Thạch Hội (huyện Thạch Hà).

**6. Hiện trạng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị và đội ngũ cán bộ, công chức (CBCC) cấp xã, người hoạt động không chuyên trách (KCT) ở cấp xã, ở thôn:**

Tổng số CBCC: Được giao: 21; Hiện có: 20 người (CB: 10, CC: 10)

Tổng số CB KCT cấp xã: Được giao: 14; Hiện có: 09 người.

Tổng số CB KCT cấp thôn: Được giao: 21; Hiện có: 21 người.

Tổng số viên chức (giáo dục, Y tế): 37 (MN: 12, Tiểu học: 18; Trạm Y tế: 07).

Trong đó:

a) Đảng bộ xã hiện có 304 đảng viên, sinh hoạt ở 10 chi bộ trực thuộc (07 chi bộ thôn, 02 chi bộ trường học, 01 chi bộ trạm Y tế).

- Bí thư Đảng ủy đồng thời Chủ tịch HĐND: 01 người;

- Phó Bí thư Thường trực Đảng ủy: 01 người.

b) Hội đồng nhân dân xã có 24 đại biểu:

 Lãnh đạo HĐND: 02 người. Trong đó:

- Chủ tịch HĐND xã đồng thời Bí thư Đảng ủy: 01 người.

- Phó Chủ tịch HĐND chuyên trách: 01 người.

c) Ủy ban nhân dân xã: có 12 CBCC:

- Lãnh đạo UBND xã: 02 người. Trong đó:

+ Chủ tịch UBND: 01 người;

+ Phó Chủ tịch UBND: 01 người;

- Công chức cấp xã: 10 người. Trong đó:

+ Văn phòng – Thống kê: 01 người;

+ Tài chính – Kế toán: 02 người;

+ Tư pháp – Hộ tịch: 01 người;

+ Văn hóa – Xã hội: 02 người;

+ Địa chính – Nông nghiệp – Xây dựng và Môi trường: 02 người;

+ Trưởng Công an: 01 người;

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 01 người.

d) Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể:

- Số lượng các tổ chức hiện có: 05 tổ chức;

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó: 10 người.

e) Thôn, tổ dân phố

- Số lượng thôn, tổ dân phố: 07 thôn;

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn: 21 người.

g) Những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã: 9 người (Phó Chủ tịch MTTQ; PCT Hội Nông dân kiêm Khuyến nông thú y; Phó Chủ tịch Hội PN kiêm Dân số; PCT Hội CCB; Chủ tịch Hội NCT; Chủ tịch Hội CTĐ; Đài truyền thanh; Phó Công an; Phó Quân sự).

**II. ĐVHC CẤP XÃ LIÊN QUAN ĐẾN VIỆC SẮP XẾP**

**1. Tên đơn vị hành chính:** Xã Cẩm Hòa.

**2. Thuộc khu vực:** Đồng bằng.

**3. Diện tích tự nhiên:** 14,46 km2, đạt tỷ lệ 48,19% so với quy định.

**4. Dân số trung bình:** 4.414 người, đạt tỷ lệ 53,93% so với quy định.

 a) Dân số theo dân tộc: 100% dân số là dân tộc Kinh

 b) Dân số theo tôn giáo: 1.350 người, chiếm tỷ lệ 30,38% tổng dân số toàn xã.

Trong đó:

- Công giáo: 1.000 người, chiếm tỷ lệ 22,65% tổng dân số toàn xã.

- Phật giáo: 350 người, chiếm tỷ lệ 7,93% tổng dân số toàn xã.

**5. Giáp ranh với với các vị hành chính cùng cấp liền kề:** Phía Đông giáp biển Đông; phía Tây giáp xã Cẩm Yên và xã Thạch Hội (huyện Thạch Hà); Phía Nam giáp các xã: Cẩm Nam, Cẩm Dương; phía Bắc giáp xã Thạch Hội (huyện Thạch Hà).

**6. Hiện trạng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị và đội ngũ cán bộ, công chức (CBCC) cấp xã, người hoạt động không chuyên trách (KCT) ở cấp xã, ở thôn:**

Tổng số CB, CC: Được giao: 22; Hiện có: 18 người (CB: 10, CC: 8)

Tổng số CB KCT cấp xã: Được giao: 15; Hiện có: 10 người.

Tổng số CB KCT cấp thôn: Được giao: 24; Hiện có: 24 người.

Tổng số Viên chức: 60 (Mầm non: 16, Tiểu học: 22; THCS: 26, Trạm Y tế: 06).

Trong đó:

a) Đảng bộ xã hiện có 357 đảng viên được sinh hoạt ở 11 chi bộ trực thuộc (08 chi bộ thôn, 03 chi bộ trường học).

- Bí thư đồng thời Chủ tịch HĐND xã: 01 người;

- Phó Bí thư Thường trực Đảng ủy: 01 người.

b) Hội đồng nhân dân xã: có 24 đại biểu

 Lãnh đạo HĐND: 02 người. Trong đó:

- Chủ tịch HĐND xã đồng thời Bí thư Đảng ủy: 01 người.

- Phó Chủ tịch HĐND chuyên trách: 01 người.

c) Ủy ban nhân dân xã: hiện có 10 cán bộ, công chức:

- Lãnh đạo UBND xã: 2 người. Trong đó:

+ Chủ tịch UBND: 1 người;

+ Phó Chủ tịch UBND: 1 người;

- Công chức cấp xã: 8 người. Trong đó:

+ Văn phòng – Thống kê: 01 người;

+ Tài chính – Kế toán: 01 người;

+ Tư pháp – Hộ tịch: 1 người;

+ Văn hóa – Xã hội: 01 người;

+ Địa chính – Nông nghiệp – Xây dựng và Môi trường: 2 người;

+ Trưởng Công an: 1 người;

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 1 người.

d) Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể:

- Số lượng các tổ chức hiện có: 5 tổ chức;

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó: 10 người.

e) Thôn

- Số lượng thôn: 8 thôn;

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn: 24 người.

g) Những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã: 10 người (Phó Chủ tịch MTTQ kiêm Chủ tịch Hội Người cao tuổi; PCT Hội Nông dân kiêm Khuyến nông thú y; Phó Chủ tịch Hội phụ nữ kiêm Dân số; PCT Hội cựu chiến binh; Chủ tịch Hội Chữ thập đỏ; Phó Bí thư Đoàn xã kiêm Đài truyền thanh; Phó Công an; Phó Quân sự; Chuyên trách Nông thôn mới, Bưu tá, bảo vệ)

**Phần II**

**PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**I. CƠ SỞ VÀ LÝ DO CỦA PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Cơ sở pháp lý:**

- Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

- Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính.

- Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của UBTV Quốc hội về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2019-2021.

- Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019-2021.

- Quyết định số 1014-QĐ/TU ngày 12/6/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc phê duyệt Phương án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2019-2021.

- Kế hoạch số 140/KH-UBND ngày 22/5/2019 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2019-2021.

**2. Cơ sở thực tiễn:**

- Hai xã Cẩm Hòa và Cẩm Yên có vị trí địa lý nằm liền kề nhau, có truyền thống lịch sử, phong tục tập quán, văn hóa tương đồng nhau; có cùng lịch sử (trước là xã Yên Hòa).

- Phù hợp với quy hoạch, định hướng phát triển kinh tế - xã hội; hạ tầng được kết nối liên thông đối với các đơn vị trong địa bàn.

**3. Đánh giá phương án:**

Phương án không đảm bảo nguyên tắc theo quy định do chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích (23,0km­­­2­­­­­­­­­, đạt tỷ lệ 76,76% so với quy định). Tuy nhiên, không thể sáp nhập thêm đơn vị hành chính liền kề bởi các lý do sau:

- Hai xã Cẩm Yên và Cẩm Hòa là hai xã có cùng lịch sử (trước là xã Yên Hòa, năm 1954 tách xã Yên Hòa thành 2 xã Cẩm Yên và Cẩm Hòa). Sau sắp xếp, quy mô xã lớn hơn, thuận lợi cho phát triển kinh tế - xã hội.

- Hai xã liền kề Cẩm Huy và Cẩm Nam đã có phương án sắp xếp với các xã khác trong giai đoạn 2019 - 2021.

- Nếu sáp nhập thêm xã liền kề Cẩm Bình, hình dạng địa giới hành chính đơn vị mới không phù hợp, hai đầu hai bên rộng (trên 4km) nhưng giữa hẹp (0,4km); địa hình dàn trải với hai điểm xa nhất khoảng 12km; không phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương vì đã có phương án sắp xếp xã Cẩm Bình và xã Cẩm Quang theo quy hoạch giai đoạn 2022-2030.

- Nếu sáp nhập thêm xã liền kề Cẩm Quang thì địa hình dàn trải khó khăn trong quản lý (khoảng cách xa nhất giữa hai điểm là trên 20km); không phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương vì đã có phương án sắp xếp xã Cẩm Quang và xã Cẩm Bình theo quy hoạch giai đoạn 2022-2030.

 - Nếu sáp nhập thêm xã liền kề Cẩm Dương thì không phù hợp với quy hoạch phát triển của địa phương vì xã Cẩm Dương và Cẩm Nhượng theo quy hoạch giai đoạn 2022-2030 đã có phương án sắp xếp với thị trấn Thiên Cầm để mở rộng quy mô và đẩy mạnh phát triển kinh tế và du lịch biển Thiên Cầm.

**II. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

Sáp nhập nguyên trạng diện tích tự nhiên, dân số hiện có của hai xã: Cẩm Yên và Cẩm Hòa để hình thành 01 xã mới, giảm 01 xã.

**III. KẾT QUẢ SAU KHI SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Tên đơn vị hành chính mới hình thành sau sắp xếp:** Xã Yên Hòa

**2. Thuộc khu vực:** Đồng bằng

**3. Diện tích tự nhiên:** 23km2, đạt tỷ lệ 76,67% so với quy định.

**4. Dân số trung bình:** 8.229 người, đạt tỷ lệ 102,9% so với quy định.

Trong đó:

a) Dân số theo dân tộc: 100% dân số là dân tộc Kinh.

b) Dân số theo tôn giáo: 1.350 người, chiếm tỷ lệ 16,40% dân số toàn xã.

- Công giáo: 1.000 người, chiếm tỷ lệ 12,15% dân số toàn xã.

- Phật giáo: 350 người, chiếm tỷ lệ 4,25% dân số toàn xã.

**5. Địa giới hành chính của đơn vị hành chính mới hình thành sau sắp xếp:** Phía Đông giáp biển Đông; phía Tây giáp xã Cẩm Quang và xã Cẩm Bình (thành phố Hà Tĩnh); phía Nam giáp các xã: Cẩm Dương, xã Cẩm Nam và Cẩm Huy; phía Bắc giáp xã Thạch Hội (huyện Thạch Hà).

**6. Trụ sở làm việc của các cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị, trung tâm dịch vụ hành chính công của xã mới hình thành sau sắp xếp.**

a) Trụ sở UBND xã: Đặt tại trụ sở xã Cẩm Hòa hiện tại.

b) Trung tâm giao dịch một cửa, một cửa liên thông: Đặt tại Trung tâm giao dịch một cửa, một cửa liên thông xã Cẩm Hòa hiện tại.

**IV. SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ, NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CẤP XÃ, THÔN, TỔ DÂN PHỐ VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI NHỮNG TRƯỜNG HỢP DÔI DƯ DO SẮP XẾP**

**1. Phương án sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã mới hình thành sau khi sắp xếp**

 Sau khi sắp xếp, xã mới hình thành dự kiến là xã loại 1.

- Đảng ủy: Thành lập Đảng bộ xã trên cơ sở sáp nhập Đảng bộ các xã Cẩm Yên, Cẩm Hòa với 661 đảng viên, sinh hoạt tại 19 chi bộ Đảng.

- HĐND xã: Thành lập HĐND xã Yên Hòa trên cơ sở các đại biểu HĐND các xã Cẩm Yên, Cẩm Hòa với 48 đại biểu.

- UBND xã: Bao gồm đội ngũ của các xã Cẩm Yên, Cẩm Hòa với 22 người (04 cán bộ, 18 công chức).

- MTTQ và các đoàn thể: Bao gồm đội ngũ cán bộ đoàn thể của các xã Cẩm Yên, Cẩm Hòa, kiện toàn lại với 05 người.

**2. Đánh giá, phân loại, phương án bố trí, sắp xếp chức danh lãnh đạo, quản lý, phân công nhiệm vụ cho cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn tại ĐVHC mới hình thành sau khi sắp xếp.**

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dự kiến bố trí cho xã mới 148 người. Trong đó:

 Cán bộ: 14 người; Công chức: 16 người; Viên chức: 104 người; Người hoạt động không chuyên trách: 14 người.

Cụ thể:

a) Tổ chức Đảng:

- Bí thư Đảng ủy: 01 người

- Phó Bí thư Đảng ủy: 02 người

b) Hội đồng nhân dân xã:

- Lãnh đạo HĐND: 03 người. Trong đó:

+ Chủ tịch HĐND: 01 người.

+ Phó Chủ tịch HĐND: 02 người

- Số lượng đại biểu HĐND: 48 người.

c) Ủy ban nhân dân xã:

- Lãnh đạo UBND xã: 03 người. Trong đó:

+ Chủ tịch: 01 người.

+ Phó Chủ tịch: 02 người

- Công chức cấp xã: 16 người. Trong đó:

+ Văn phòng – Thống kê: 02 người.

+ Tài chính – Kế toán: 03 người.

+ Tư pháp – Hộ tịch: 02 người.

+ Văn hóa – Xã hội: 03 người.

+ Địa chính – Nông nghiệp – Xây dựng và Môi trường: 04 người.

+ Trưởng Công an: 01 người.

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 01 người.

d) Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể:

- Số lượng tổ chức: 05 tổ chức;

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó: 10 người.

e) Thôn, tổ dân phố:

- Số lượng thôn, tổ dân phố: 15 thôn;

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách thôn, tổ dân phố: 45 người.

\* Đến 2025, việc bố trí đội ngũ cấp xã đảm bảo theo yêu cầu của Kết luận 92-KL/TU của Tỉnh ủy Hà Tĩnh.

g) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 14 người (Phó Chủ tịch MTTQ; Phó Chủ tịch Hội Phụ nữ; Phó Chủ tịch Hội Nông dân; PCT Hội CCB; Phó Bí thư Đoàn; Đài truyền thanh; Chủ tịch Hội Người cao tuổi; Dân số - KHHGĐ; Phó CHT Quân sự; Công an viên Thường trực; Thú y; Thuế - Thủ quỹ; Chủ tịch các Hội, Khuyến nông, chuyên trách Nông thôn mới).

Đến năm 2025, hoàn chỉnh bố trí không quá 8 người theo quy định

**3. Xác định số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư sau sắp xếp; lộ trình, phương án giải quyết dôi dư**

a) Số lượng dôi dư

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư: 26 người. Trong đó:

- Cán bộ: 10 người (01 Bí thư, 02 Phó Bí thư, 01 PCT HĐND, 01 Chủ tịch UBND, 01 Chủ tịch MTTQ, 01 Chủ tịch Hội PN, 01 Chủ tịch Hội CCB, 01 Chủ tịch Hội ND, 01 Bí thư Đoàn).

- Công chức: 09 người (02 Địa chính; 01 Tư pháp; 02 Tài chính; 02 Văn hóa Xã hội; 01 Trưởng Công an; 01 Chỉ huy trưởng Quân sự).

- Người hoạt động không chuyên trách: 11 người.

b) Phương án giải quyết dôi dư:

- Đối với cán bộ, công chức:

Trong số 19 CBCC dôi dư, dự kiến phương án đến năm 2025 như sau:

- Số nghỉ chờ hưu hưởng chế độ BHXH theo quy định: 02 người.

- Số nghỉ theo tinh giản biên chế (Nghị định 108): 08 người.

- Số nghỉ theo tinh giản biên chế (Nghị quyết số 127/2018): 02 người.

- Số nghỉ hết nhiệm kỳ bầu cử (Nghị quyết số 26/2015): 0 người.

- Chuyển công tác sang xã khác: 07 người.

- Thực hiện tuyển dụng CBCC dôi dư sau sáp nhập không qua thi theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP (bổ sung công chức, viên chức cấp huyện, cấp tỉnh đảm bảo đủ điều kiện, tiêu chuẩn): 02 người.

- Đối với viên chức y tế: Chuyển sang các Trạm khác, thay thế Trưởng trạm nghỉ hưu hoặc nghỉ theo Nghị định 108: 01 người.

- Đối với viên chức giáo dục: Chuyển sang các Trường khác, thay thế CBQL nghỉ hưu hoặc nghỉ theo Nghị định 108: 02 người; thay thế nhân viên hành chính nghỉ hưu: 01 người.

- Đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã: Giải quyết chế độ theo chính sách của UBND tỉnh: 11 người.

 **4. Phương án bố trí, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp và việc quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở các ĐVHC cũ trước đây đã thực hiện sắp xếp.**

a) Hiện trạng về trụ sở làm việc, tài sản các cơ quan, tổ chức, đơn vị:

Xã Cẩm Yên hiện tại có các trụ sở:

- Trụ sở UBND xã với diện tích 8.888,3m2; hội trường chứa tối đa 250 người; một đơn nguyên nhà làm việc 3 tầng khoảng 19 phòng. Cơ sở vật chất đáp ứng điều kiện làm việc của công chức.

- Trạm y tế với diện tích 1.088,1m2; trụ sở được xây dựng kiên cố với 1 đơn nguyên cao tầng 10 phòng khám chữa bệnh; 1 đơn nguyên nhà cấp 4 gồm 4 phòng làm việc. Trạm Y tế đạt chuẩn quốc gia giai đoạn 2.

- Trường mầm non với diện tích 4.725,9m2; trường Tiểu học với diện tích 8.043,8m2; cơ sở hạ tầng đạt chuẩn theo quy định.

Xã Cẩm Hòa hiện tại có các trụ sở:

- Trụ sở UBND xã với diện tích 26.056,9m2; hội trường chứa tối đa 200 người; một đơn nguyên nhà làm việc 2 tầng khoảng 10 phòng, 01 đơn nguyên nhà cấp 4 với 06 phòng, 01 nhà trung tâm giao dịch một cửa. Cơ sở vật chất cơ bản đáp ứng điều kiện làm việc của công chức.

- Trụ sở Trạm Y tế với diện tích khoảng 3.378,5m2, có một đơn nguyên cao tầng 10 phòng cơ bản đáp ứng yêu cầu khám chữa bệnh.

- Trường mầm non với diện tích 5.672,8m2; trường Tiểu học với diện tích 10.839,5m2; trường THCS với diện tích 14.808,7m2; cơ sở hạ tầng đạt chuẩn theo quy định.

b) Phương án bố trí, quản lý và sử dụng trụ sở làm việc, tài sản các cơ quan, tổ chức, đơn vị

- Trụ sở UBND xã Yên Hòa:

Dự kiến trụ sở UBND xã Yên Hòa sẽ lấy trụ sở cũ của UBND xã Cẩm Hòa (địa chỉ: thôn Đại Hòa, xã Cẩm Hòa). Khu vực này có diện tích rộng rãi, dễ quy hoạch xây dựng (sẽ quy hoạch chuyển sân bóng ra vị trí khác); trung tâm một cửa liên thông, hội trường đầy đủ, đáp ứng yêu cầu trước mắt và lâu dài.

Còn trụ sở của UBND xã Cẩm Yên làm địa điểm của trường Tiểu học Yên Hòa (phân hiệu Cẩm Yên) hoặc chuyển cho Quỹ Tín dụng nhân dân xã Yên Hòa quản lý, sử dụng. Hội trường cũ của UBND xã Cẩm Yên sẽ làm trung tâm văn hóa cộng đồng chung cho khu vực.

- Các trường học: sẽ thực hiện theo Đề án sáp nhập trường. Cụ thể:

+ Trường Mầm non: Sáp nhập để thành lập trường Mầm non Yên Hòa (điểm chính tại Cẩm Hòa và 1 phân hiệu tại Cẩm Yên). Cơ sở vật chất giữ vững như nguyên trạng.

+ Trường Tiểu học: Sáp nhập để thành lập trường Tiểu học Yên Hòa (điểm chính tại Cẩm Hòa và 1 phân hiệu tại Cẩm Yên). Cơ sở vật chất giữ vững như nguyên trạng (riêng phân hiệu tại Cẩm Yên xem xét chuyển về địa điểm UBND xã cũ).

+ Trường THCS: Đổi tên trường THCS Cẩm Hòa hiện nay, thành trường THCS Yên Hòa.

- Trạm Y tế:

 Nhập trạm Y tế Cẩm Yên với trạm Y tế Cẩm Hòa, lấy tên là trạm Y tế Yên Hòa. Địa điểm đặt tại trạm Y tế Cẩm Hòa cũ. Trụ sở cũ của Trạm Y tế Cẩm Yên chuyển cho trường Mầm non Yên Hòa (phân hiệu Cẩm Yên).

**Phần III**

**ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP VÀ TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN,**

**TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ SAU KHI SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH**

**I. ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP ỔN ĐỊNH VÀ PHÁT TRIỂN CỦA ĐVHC CẤP XÃ MỚI HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP**

**1. Định hướng ổn định và phát triển của ĐVHC xã mới**

a) Về phát triển kinh tế: Phát huy, sử dụng có hiệu quả mọi nguồn lực, hoàn thành mục tiêu, chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội đã đề ra nhằm nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân; xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội phát triển; nâng cao trình độ dân trí, sức mạnh của hệ thống chính trị dưới sự lãnh đạo của Đảng.

Phát triển kinh tế hiệu quả và bền vững theo hướng tái cơ cấu nông nghiệp theo chiều sâu, đẩy mạnh áp dụng khoa học kỹ thuật, nâng cao năng suất, chất lượng; Tiếp tục triển khai có hiệu quả, quyết liệt chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới.

b) Về Văn hóa - xã hội: Tiếp tục nâng cao chất lượng giáo dục và đào tạo, chất lượng khám và chữa bệnh ban đầu cho người dân sau sáp nhập. Bảo tồn và phát huy các giá trị văn hóa. Phát triển sự nghiệp văn hóa thông tin, thể dục, thể thao. Thực hiện có hiệu quả chủ trương xã hội hóa giáo dục, văn hóa, y tế, thể dục, thể thao, dạy nghề. Giải quyết tốt các vấn đề an sinh xã hội; giải quyết việc làm và nâng cao thu nhập cho người dân; giảm tỷ lệ hộ nghèo; tăng tỷ lệ lao động qua đào tạo, giảm tỷ lệ trẻ em suy dinh dưỡng dưới 5 tuổi.

Phát triển đồng bộ lĩnh vực văn hóa - xã hội, ngăn chặn và đầy lùi các tệ nạn xã hội, giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội.

c) Về phát triển cơ sở hạ tầng: Huy động được các nguồn lực tiếp tục đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng theo hướng đồng bộ và từng bước hoàn chỉnh, kết nối các khu trung tâm xã cũ. Trước mắt tiếp tục hoàn thiện các dự án xây dựng hạ tầng kỷ thuật đang triển khai trên địa bàn, ưu tiên cho đầu tư hệ thống giao thông, nhà hội quán, điện chiếu sáng, nước sạch. Phấn đấu xây dựng, hoàn thiện các thiết chế văn hóa, thể thao ở cơ sở.

d) Về tổ chức bộ máy: Nhân sự bộ máy mới được lựa chọn, sắp xếp lại; đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức để đáp ứng yêu cầu về tổ chức bộ máy và cán bộ, công chức trong giai đoạn mới. Bên cạnh đó, cơ sở vật chất, đặc biệt là công nghệ thông tin được đầu tư xây dựng mới nên chất lượng phục vụ sẽ tốt hơn đáp ứng yêu cầu ngày càng cao của Nhân dân.

**2. Giải pháp ổn định và phát triển của ĐVHC xã mới**

a) Giải pháp về công tác tuyên truyền, lãnh đạo, chỉ đạo

- Tập trung công tác tuyên truyền, vận động sâu rộng trong tổ chức Đảng và quần chúng Nhân dân về chủ trương sắp xếp cấp xã, tạo sự đồng thuận cao.

- Lãnh đạo, chỉ đạo quyết liệt, rõ ràng, cụ thể; tạo sự thống nhất cao trong tập thể . Xem vai trò của người đứng đầu có tầm quan trọng trong thực hiện Đề án.

- Thống nhất trong việc sáp nhập đơn vị hành chính với sáp nhập trường học, trạm Y tế để đảm bảo tính thống nhất tại đơn vị hành chính mới.

b) Giải pháp về tổ chức bộ máy

- Sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn từ xã đến thôn hoạt động hiệu quả, phục vụ tốt người dân, doanh nghiệp.

- Trên cơ sở số cán bộ công chức hiện có, lựa chọn, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức có năng lực, trình độ chuyên môn đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; đảm bảo đúng quy định và phù hợp với thực tiễn của địa phương.

- Đối với trường học và Y tế, cơ bản ổn định tổ chức, bộ máy; học sinh và giáo viên cơ bản ổn định tránh xáo trộn (tạm thời giữ nguyên các điểm trường mầm non và dịch chuyển dần để đến chậm nhất năm 2021 về tại địa điểm chính).

- Thực hiện đồng bộ các giải pháp để giải quyết số cán bộ, công chức, người hoạt đông không chuyên trách cấp xã dôi dư:

+ Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động các đối tượng đủ điều kiện thực hiện tinh giản biên chế theo chính sách của Trung ương, của tỉnh để giải quyết dôi dư.

+ Rà soát bố trí bổ sung cho các vị trí thiếu do nghỉ hưu tại các xã khác trên địa bàn huyện, tỉnh.

+ Rà soát thực hiện tuyển dụng không qua thi tuyển theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP trong 05 năm cho các cơ quan cấp tỉnh, cấp huyện.

+ Tập huấn chuyên môn nghiệp vụ nếu được phân công vị trí khác không phù hợp.

c) Giải pháp về định hướng phát triển các ngành, lĩnh vực

- Mở rộng các loại hình dịch vụ, thương mại phục vụ nhu cầu của Nhân dân trong và ngoài xã. Tập trung huy động các nguồn vốn cải tạo, nâng cấp, mở rộng và phát huy hiệu quả chợ Cừa và các siêu thi mini trên địa bàn.

- Huy động mọi nguồn lực cho đầu tư kết cấu hạ tầng đảm bảo đồng bộ, thuận lợi cho phát triển KT-XH trên toàn xã, tạo sự đồng thuận cao trong cán bộ và Nhân dân tích cực xây dựng, cũng cố, nâng cao các tiêu chí nông thôn mới; xây dựng xã đạt chuẩn nông thôn mới kiểu mẫu.

- Đẩy mạnh thu hút đầu tư, vận động Nhân dân, doanh nghiệp phát triển kinh tế, nhất là trên tuyến, phụ cận các tuyến giao thông chính và tuyến bờ biển, từng bước hình thành vùng kinh tế quan trọng của Khu du lịch Thiên Cầm, nhất là phát triển hệ thống kinh doanh thương mại, dịch vụ; gắn với đẩy mạnh xây dựng khu dân cư mẫu, vườn mẫu, xây dựng cánh đồng sản xuất các sản phẩm rau, quả theo công nghệ sản xuất hữu cơ, an toàn và đảm bảo quy trình tiêu chuẩn sản phẩm OCOP, tạo hiệu ứng tích cực cho phát triển các loại hình dịch vụ, tham quan, trải nghiệm, góp phần quan trọng trong phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn xã.

- Phát triển toàn diện các lĩnh vực văn hóa, giáo dục, y tế, bảo vệ môi trường, đảm bảo an sinh xã hội; đảm bảo Quốc phòng - An ninh, giữ vững ổn định chính trị, đảm bảo trật tự an toàn xã hội.

d) Về ngân sách, nguồn vốn đầu tư

Tận dụng khai thác nguồn thu, quản lý thu chi ngân sách chặt chẽ, thực hiện nghiêm Luật phòng, chống tham nhũng; Luật thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, nhất là trong chi tiêu ngân sách nhà nước. Tiếp tục huy động các nguồn vốn để xây dựng các công trình trọng điểm trên địa bàn theo quy hoạch đã được phê duyệt.

Sau khi sắp xếp phải sớm triển khai hoàn thiện các quy hoạch, công khai quy hoạch chi tiết đến các thôn. Áp dụng các chính sách khuyến khích mời gọi đầu tư theo quy định của tỉnh, huyện.

e) Nâng cao vai trò, trách nhiệm của cán bộ, đảng viên và Nhân dân trong việc sắp xếp đơn vị hành chính.

Cấp ủy, chính quyền địa phương cần quan tâm đến công tác vận động quần chúng, tránh những suy nghĩ trái chiều trong Nhân dân. Từng đơn vị trước khi sắp xếp phải giải quyết triệt để những tồn tại đang nảy sinh trên địa bàn.

**II. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

**1. Ủy ban nhân dân huyện Cẩm Xuyên:**

- Chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn, Ủy ban nhân dân các xã tổ chức thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã đảm bảo đúng lộ trình quy định.

- Chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện bố trí, sắp xếp hệ thống tổ chức bộ máy thuộc cơ quan Đảng, chính quyền, các tổ chức đoàn thể tại các đơn vị hành chính xã mới đảm bảo đúng quy định và phù hợp với thực tiễn của địa phương. Nhanh chóng ổn định tổ chức để đi vào hoạt động.

- Chủ động, phối hợp các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng, đề xuất phương án bố trí, phân công nhiệm vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách tại các các đơn vị hành chính mới hình thành sau sắp xếp. Tập trung thực hiện các giải pháp để xử lý số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư.

- Chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc Ủy ban nhân dân các xã thực hiện sắp xếp lập danh sách cử tri đảm bảo đúng quy định theo Điều 2 Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 của Chính phủ; niêm yết danh sách cử tri; tổ chức lấy ý kiến cử tri; tổng hợp, báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri đảm bảo đúng thời gian quy định.

- Trên cơ sở kết quả lấy ý kiến cử tri của các địa phương, chủ trì, phối hợp Hội đồng nhân dân cấp huyện chỉ đạo Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các xã thực hiện sắp xếp tổ chức lấy ý kiến Hội đồng nhân dân cấp xã; trình xin ý kiến Hội đồng nhân dân cấp huyện; tổng hợp, báo cáo kết quả lấy ý kiến Hội đồng nhân dân cấp xã, cấp huyện đảm bảo đúng thời gian quy định.

- Chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức khi thay đổi địa giới các đơn vị hành chính do sắp xếp, bảo đảm thủ tục chuyển đổi phải đơn giản, thuận tiện cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện chuyển đổi.

**2. Sở Nội vụ:**

- Chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc địa phương trong quá trình thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

- Chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu phương án; cơ chế, chính sách thống nhất trong toàn tỉnh để giải quyết số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư sau sắp xếp.

**3. Sở Tài chính:**

- Chủ trì, phối hợp với các đơn vị, địa phương tham mưu phương án, giải pháp cụ thể để sử dụng hiệu quả trụ sở tại các các đơn vị hành chính cấp xã mới hình thành sau sắp xếp.

- Hướng dẫn các cơ quan, địa phương lập dự toán phân bổ, sử dụng và quyết toán kinh phí việc thực hiện sắp xếp các các đơn vị hành chính cấp xã.

**4. Sở Kế hoạch và Đầu tư:**

Chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị, địa phương tham mưu xây dựng hoặc điều chỉnh phê duyệt Quy hoạch tổng thể các đơn vị hành chính của tỉnh phù hợp với chiến lược, quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội.

**5. Sở Y tế, Sở Giáo dục và Đào tạo:**

Theo chức năng, nhiệm vụ thuộc ngành, lĩnh vực được giao quản lý, hướng dẫn Uỷ ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã xây dựng phương án bố trí tổ chức bộ máy, số người làm việc tại các Trạm y tế, Trường học trên địa bàn các các đơn vị hành chính mới hình thành sau sắp xếp./.

 **ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH**