|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH** | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAMĐộc lập - Tự do - Hạnh phúc |

***Phụ lục 4A-7***

**PHƯƠNG ÁN**

**SẮP XẾP 03 XÃ: PHÙ VIỆT + VIỆT XUYÊN + THẠCH TIẾN**

**Thuộc huyện Thạch Hà, tỉnh Hà Tĩnh**

**PHẦN I**

**HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN SẮP XẾP**

**VÀ CÁC ĐVHC CÙNG CẤP LIỀN KỀ CÓ LIÊN QUAN ĐẾN SẮP XẾP**

**I. ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN BẮT BUỘC SẮP XẾP**

**1. Tên ĐVHC**: XÃ PHÙ VIỆT.

**2. Thuộc khu vực**: Đồng bằng.

**3. Diện tích tự nhiên**: 6,68 km2, đạt tỷ lệ 22,28% so với quy định.

**4. Dân số trung bình năm 2018**: 3.767 người, đạt tỷ lệ 47,09% so với quy định. Trong đó:

a) Dân số theo dân tộc: 100% dân số là dân tộc Kinh.

b) Dân số theo tôn giáo: 10 người.

- Công giáo: 10 người theo đạo Thiên Chúa giáo, chiếm tỷ lệ 0,27% tổng dân số toàn xã;

- Phật giáo: Không.

**5. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề**

- Phía đông giáp các xã: Thạch Long, Thạch Sơn;

- Phía nam giáp các xã: Thạch Long, Thạch Thanh, Thạch Tiến;

- Phía tây giáp xã Việt Xuyên;

- Phía bắc giáp các xã: Thạch Liên, Thạch Kênh.

**6. Hiện trạng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị và đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã**

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách có 115 người. Trong đó:

- Cán bộ: 10 người;

- Công chức: 10 người;

- Viên chức (giáo dục + y tế): 87 người;

- Người hoạt động không chuyên trách: 08 người.

Cụ thể:

***a) Tổ chức Đảng:***

- Bí thư Đảng ủy: 01 người;

- Phó Bí thư thường trực Đảng ủy: 01 người (kiêm Chủ tịch HĐND).

***b) Hội đồng nhân dân xã:***

Lãnh đạo HĐND: 02 người. Trong đó:

- Chủ tịch HĐND: Do Phó Bí thư Đảng ủy kiêm.

- Phó Chủ tịch HĐND chuyên trách: 01 người (kiêm Chủ tịch UBMTTQ).

***c) Ủy ban nhân dân xã:***

- Lãnh đạo UBND xã: 02 người. Trong đó:

+ Chủ tịch UBND: 01 người (biệt phái từ huyện về).

+ Phó Chủ tịch UBND: 01 người.

 - Công chức cấp xã: 10 người. Trong đó:

+ Văn phòng - Thống kê: 01 người;

+ Tài chính - Kế toán: 02 người (01 biệt phái lên huyện);

+ Tư pháp - Hộ tịch: 01 người;

+ Văn hóa - Xã hội: 02 người;

+ Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường: 02 người;

+ Trưởng Công an: 01 người;

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 01 người.

***d. Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể:***

- Số lượng các tổ chức hiện có: 05 tổ chức.

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó 10 người (05 cấp trưởng và 05 cấp Phó).

***e) Thôn, tổ dân phố:***

- Số lượng thôn: 05 thôn.

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách thôn: 10 người.

***g) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã:*** 08 người, gồm: Phó Chủ tịch Hội Phụ nữ; Phó Chủ tịch UBMTTQ - Hội đặc thù; Phó Bí thư Đoàn TNCSHCM; Phó Công an; Phó Chỉ huy trưởng Quân sự; Phó Chủ tịch Cựu chiến binh; Khuyến nông - Thú y; Truyền thanh. Các nhiệm vụ khác bố trí cán bộ, công chức kiêm nhiệm, đảm bảo không bỏ sót nhiệm vụ.

**II. ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN BẮT BUỘC SẮP XẾP**

**1. Tên ĐVHC**: XÃ VIỆT XUYÊN.

**2. Thuộc khu vực**: Đồng bằng.

**3. Diện tích tự nhiên**: 6,07 km2, đạt tỷ lệ 20,24% so với quy định.

**4. Dân số trung bình năm 2018**: 3.394 người, đạt tỷ lệ 42,43% so với quy định. Trong đó:

a) Dân số theo dân tộc: 100% dân số là dân tộc Kinh.

b) Dân số theo tôn giáo: 608 người, chiếm tỷ lệ 17,9% tổng dân số toàn xã;

- Công giáo: 508 người theo đạo Thiên Chúa giáo, chiếm tỷ lệ 14,9% tổng dân số toàn xã;

- Phật giáo: 100 người, chiếm tỷ lệ 03% tổng dân số toàn xã.

**5. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề**

- Phía Đông giáp xã Phù Việt;

- Phía Nam giáp các xã: Thạch Tiến, Thạch Ngọc;

- Phía Tây giáp các xã: Sơn Lộc, Quang Lộc (Can Lộc);

- Phía Bắc giáp xã Thạch Liên.

**6. Hiện trạng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị và đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã**

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách có 64 người. Trong đó:

- Cán bộ: 09 người;

- Công chức: 11 người;

- Viên chức (giáo dục + y tế): 37 người;

- Người hoạt động không chuyên trách: 07 người.

Cụ thể:

***a) Tổ chức Đảng:***

- Bí thư Đảng ủy: 01 người (biệt phái từ huyện về);

- Phó Bí thư thường trực Đảng ủy: 01 người (kiêm Chủ tịch HĐND).

***b) Hội đồng nhân dân xã:***

Lãnh đạo HĐND: 02 người. Trong đó:

- Chủ tịch HĐND: Do Phó Bí thư Đảng ủy kiêm;

- Phó Chủ tịch HĐND chuyên trách: 01 người;

***c) Ủy ban nhân dân xã:***

- Lãnh đạo UBND xã: 02 người. Trong đó:

+ Chủ tịch UBND xã: 01 người;

+ Phó Chủ tịch UBND xã: 01 người.

- Công chức cấp xã: 11 người. Trong đó:

+ Văn phòng - Thống kê: 02 người;

+ Tài chính - Kế toán: 02 người;

+ Tư pháp - Hộ tịch: 01 người;

+ Văn hóa - Xã hội: 02 người;

+ Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường: 02 người;

+ Trưởng Công an: 01 người;

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 01 người.

***d) Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể:***

- Số lượng các tổ chức hiện có: 05 tổ chức.

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó: 09 người (không có Chủ tịch UBMTTQ).

***e) Thôn, tổ dân phố:***

- Số lượng thôn: 05 thôn.

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách thôn: 10 người.

***g) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã***: 08 người, gồm: Phó Chủ tịch Hội Phụ nữ; Phó Chủ tịch UBMTTQ kiêm Chủ tịch chữ thập đỏ; Phó Chủ tịch Nông dân kiêm khuyến nông; Phó trưởng Công an kiêm Phó Bí thư Đoàn TNCSHCM; Chủ tịch Người cao tuổi; Phó Chỉ huy trưởng Quân sự kiêm Phó Chủ tịch Cựu chiến binh, truyền thanh; chăn nuôi, thú y. Các nhiệm vụ còn lại bố trí cán bộ, công chức kiêm nhiệm đảm bảo không bỏ sót nhiệm vụ.

**II. ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN BẮT BUỘC SẮP XẾP**

**1. Tên ĐVHC**: XÃ THẠCH TIẾN

**2. Thuộc khu vực**: Đồng bằng.

**3. Diện tích tự nhiên**: 7,26 km2, đạt tỷ lệ 24,18% so với quy định.

**4. Dân số trung bình năm 2018**: 2.065 người; đạt tỷ lệ 25,81% so với quy định. Trong đó:

a. Dân số theo dân tộc: 100% dân số là dân tộc Kinh.

b. Dân số theo tôn giáo: 60 người

- Công giáo: Không;

- Phật giáo: 60 người, chiếm tỷ lệ 2,9% tổng dân số toàn xã.

**5. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề**

- Phía Đông giáp xã Thạch Thanh;

- Phía Nam giáp xã Thạch Vĩnh;

- Phía Tây giáp xã Thạch Ngọc;

- Phía Bắc giáp các xã: Việt Xuyên, Phù Việt.

**6. Hiện trạng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị và đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã**

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách có 80 người. Trong đó:

- Cán bộ: 10 người;

- Công chức: 11 người;

- Viên chức (giáo dục + y tế): 51 người;

- Người hoạt động không chuyên trách: 08 người.

Cụ thể:

***a) Tổ chức Đảng:***

- Bí thư Đảng ủy: 01 người (kiêm Chủ tịch HĐND xã).

- Phó Bí thư thường trực Đảng ủy: không.

***b) Hội đồng nhân dân xã:***

Lãnh đạo HĐND: 02 người. Trong đó:

- Chủ tịch HĐND: Do Bí thư Đảng ủy kiêm.

- Phó Chủ tịch HĐND chuyên trách: 01 người.

***c) Ủy ban nhân dân xã:***

- Lãnh đạo UBND xã: 02 người. Trong đó:

+ Chủ tịch UBND: 01 người.

+ Phó Chủ tịch UBND: 01 người.

- Công chức cấp xã: 11 người. Trong đó:

+ Văn phòng - Thống kê: 02 người;

+ Tài chính - Kế toán: 02 người;

+ Tư pháp - Hộ tịch: 01 người;

+ Văn hóa - Xã hội: 02 người;

+ Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường: 02 người;

+ Trưởng Công an: 01 người;

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 01 người.

***d. Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể:***

***d) Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể:***

- Số lượng các tổ chức hiện có: 05 tổ chức.

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó: 10 người.

***e) Thôn, tổ dân phố:***

- Số lượng thôn: 06 thôn.

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách thôn: 12 người.

***g) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã:*** 08 người, gồm: Phó Chủ tịch Hội Phụ nữ; Phó Chủ tịch UBMTTQ; 01Phó Chủ tịch Hội Nông dân; Phó Bí thư Đoàn TNCSHCM - Phát thành viên; Chủ tịch Hội Người cao tuổi; Phó Công an; Phó Chủ tịch Cựu chiến binh; Khuyến nông - Thú y. Các nhiệm vụ khác bố trí kiêm nhiệm đảm bảo không bỏ sót nhiệm vụ.

**Phần II**

**PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**I. CƠ SỞ VÀ LÝ DO CỦA PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Cơ sở pháp lý**

- Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

- Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính.

- Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2019 - 2021.

- Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 – 2021.

- Quyết định số 1014-QĐ/TU ngày 12/6/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc phê duyệt Phương án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2019 – 2021.

- Kế hoạch số 140/KH-UBND ngày 22/5/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh về thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2019 – 2021.

**2. Cơ sở thực tiễn:**

- Qua rà soát 03 xã chưa đạt 50% tiêu chuẩn về diện tích và dân số theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội;

- 03 xã có đường địa giới hành chính liền kề thuận lợi thực hiện sắp xếp thành đơn vị hành chính xã mới;

- Nhân dân 03 xã chủ yếu sản xuất nông nghiệp, trong đó trình độ sản xuất và phương thức sản xuất, thu nhập bình quân đầu người tương đồng nhau;

- Phong tục tập quán sinh hoạt của nhân dân 03 tương đồng, đều mang tính đặc trưng của văn hóa lúa nước, văn hóa làng xã Việt Nam;

- 03 Xã có đường Quốc lộ 15B đi qua và các đường LX04, đường liên xã, sau sắp xếp thuận tiện, phục vụ tốt sinh hoạt, sản xuất, giao thương của bà con nhân dân;

- Thực hiện tốt tinh giản bộ máy cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; giảm 08 đầu mối trung gian (02 UBND xã, 02 trạm Y tế, 02 trường Mầm non và 02 trường Tiểu học) và giảm chi ngân sách nhà nước phục vụ chi thường xuyên cho các đơn vị (dự kiến 10,5 tỷ đồng/ 01 năm).

Như vậy, việc sắp xếp 03 xã thành 01 xã mới phù hợp với quy hoạch phía bắc huyện Thạch Hà, đảm bảo quy mô về diện tích và dân số theo quy định.

**3. Đánh giá phương án**

Phương án đảm bảo nguyên tắc thực hiện sắp xếp theo Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội vì thực hiện sắp xếp 03 xã để hình thành 01 xã mới.

**II. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

Sắp xếp 03 xã: Phù Việt + Việt Xuyên + Thạch Tiến, hình thành 01 xã mới, giảm 02 xã.

**III. KẾT QUẢ SAU KHI SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1.** **Tên ĐVHC mới**: Xã **Việt Tiến.**

**2.** **Thuộc khu vực**: Đồng bằng.

**3.** **Diện tích tự nhiên**: 20,01km2, đạt tỷ lệ 66,7% so với quy định.

# 4. Dân số: 9.226 người, đạt tỷ lệ 115,3% so với quy định. Trong đó:

a) Dân số theo dân tộc: 100% dân số là dân tộc Kinh.

b) Dân số theo tôn giáo: 678 người, chiếm tỷ lệ 7,35% tổng dân số toàn xã:

- Công giáo: 518 người theo đạo Thiên Chúa giáo, chiếm tỷ lệ 5,62% tổng dân số toàn xã;

- Phật giáo: 160 người, chiếm tỷ lệ 1,73% tổng dân số toàn xã.

**5. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề**:

- Phía Đông giáp xã Thạch Long;

- Phía Tây giáp các xã: Thạch Ngọc, Thạch Vĩnh và xã Sơn Lộc (Can Lộc);-

- Phía Nam giáp xã Thạch Thanh;

- Phía Bắc giáp các xã: Thạch Kênh, Thạch Liên.

**6. Trụ sở làm việc của các cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị**

- Trung tâm hành chính xã mới: Đặt tại xã Phù Việt và sử dụng trang thiết bị của 03 xã trước khi sắp xếp.

- Trạm y tế xã mới: đặt tại trạm y tế xã Phù Việt hiện nay và sử dụng trang thiết bị của 02 trạm y tế xã trước khi sắp xếp;

- Trường học:

+ Trường Mầm non: 02 trường, cụ thể như sau: Giữ nguyên trường trường Mầm non xã Phù Việt hiện tại (hiện có 09 lớp); Sắp xếp trường Mầm non xã Thạch Tiến với trường Mầm non xã Việt Xuyên thành một trường (sau sắp xếp có 14 lớp) và bố trí học tại 2 điểm trường mầm non hiện tại của 2 xã; sử dụng trường Mầm non xã Việt Xuyên làm điểm trường chính.

+ Trường Tiểu học: 02 trường, cụ thể như sau: Giữ nguyên trường Tiểu học xã Phù Việt hiện tại (hiện có 10 lớp); Sắp xếp trường Tiểu học xã Thạch Tiến với trường Tiểu học xã Việt Xuyên thành một trường (sau sắp xếp có 16 lớp) và bố trí học tại 2 điểm trường tiểu học hiện tại của 2 xã, sử dụng trường Tiểu học xã Việt Xuyên làm điểm trường chính.

+ Trường Trung học cơ sở: 02 trường, cụ thể như sau: Giữ nguyên trường THCS Minh Tiến, đặt tại xã Thạch Tiến là trường học chung của học sinh 02 xã Thạch Tiến, xã Việt Xuyên; Giữ nguyên trường THCS Nguyễn Thiếp, đặt tại xã Phù Việt là trường học chung của 03 xã Thạch Kênh, xã Thạch Liên, xã Phù Việt.

**IV. SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ, NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CẤP XÃ, Ở THÔN, TỔ DÂN PHỐ VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI NHỮNG TRƯỜNG HỢP DÔI DƯ DO SẮP XẾP**

**1. Phương án sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã mới hình thành sau khi sắp xếp**

- Sau khi sắp xếp xã mới hình thành là xã loại I.

- Tổ chức bộ máy xã mới được kiện toàn đảm bảo đầy đủ các tổ chức trong hệ thống chính trị, gồm: Đảng ủy, HĐND, UBND, UBMTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội; các thôn, hệ thống bộ máy Trạm Y tế, trường học đảm bảo đúng quy định.

**2. Đánh giá, phân loại, phương án bố trí, sắp xếp chức danh lãnh đạo, quản lý, phân công nhiệm vụ cho cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố tại ĐVHC mới hình thành sau khi sắp xếp.**

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dự kiến bố trí cho xã mới là 193 người. Trong đó:

- Cán bộ: 11 người;

- Công chức: 11 người;

- Viên chức: 163 người; (155 viên chức giáo dục, 08 viên chức y tế);

- Người hoạt động không chuyên trách: 08 người.

Cụ thể

***a) Tổ chức Đảng:***

- Bí thư Đảng ủy: bố trí 01 Bí thư kiêm Chủ tịch HĐND xã;

- Phó Bí thư thường trực Đảng ủy: 01 người.

***b) Hội đồng nhân dân xã:***

Lãnh đạo HĐND: 02 người. Trong đó:

- Chủ tịch HĐND: do Bí thư Đảng ủy kiêm nhiệm.

- Phó Chủ tịch HĐND: bố trí 01 người.

***c) Ủy ban nhân dân xã:***

- Lãnh đạo UBND xã: 03 người. Trong đó:

+ Chủ tịch UBND: 01 người.

+ Phó Chủ tịch UBND: 02 người.

- Công chức cấp xã: 11 người, cụ thể như sau:

+ Văn phòng – Thống kê: 02 người;

+ Tài chính – Kế toán: 02 người;

+ Tư pháp – Hộ tịch: 01 người;

+ Văn hóa – Xã hội: 02 người;

+ ĐC-NN-XD&MT: 02 người;

+ Trưởng Công an: 01 người;

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 01 người.

***d) Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể:***

- Số lượng tổ chức: 05 tổ chức.

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó: 10 người.

***e) Thôn, tổ dân phố:***

- Số lượng thôn: 16 thôn.

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách thôn: 32 người.

***g) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã:*** 08 người, đảm bảo không bỏ sót nhiệm vụ.

**3. Xác định số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư sau sắp xếp; lộ trình, phương án giải quyết dôi dư**

***a) Số lượng dôi dư:***

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư: 64 người. Trong đó:

- Cán bộ: 18 người (02 Bí thư Đảng ủy; 02 Phó Bí thư Đảng ủy; 02 Phó Chủ tịch HĐND; 02 Chủ tịch UBND; 01 Phó Chủ tịch UBND; 02 Chủ tịch UBMTTQ; 02 Chủ tịch Hội LHPN; 01 Chủ tịch Hội CCB; 02 Bí thư Đoàn TNCSHCM; 02 Chủ tịch Hội Nông dân).

- Công chức: 21 người (03 Văn phòng – Thống kê; 04 ĐCNN-TN&MT; 02 Tư pháp – Hộ tịch; 04 Tài chính – Kế toán; 04 Văn hóa – Xã hội; 02 Trưởng công an; 02 Chỉ huy trưởng quân sự).

- Viên chức giáo dục: 01 Hiệu trưởng trường Tiểu học.

- Viên chức y tế: 09 người (02 cấp trưởng; 01 cấp phó; 06 viên chức chuyên môn, nghiệp vụ).

- Người hoạt động không chuyên trách: 15 người.

***b) Phương án giải quyết dôi dư:***

- Cán bộ: 18 người:

+ Nghỉ do không đủ tuổi tái cử: 02 người;

+ Vận động 16 người khác nghỉ việc hưởng chính sách theo quy định của Trung ương, của tỉnh.

- Công chức: Chuyển 01 công chức Tài chính – Kế toán lên huyện công tác.

- Viên chức giáo dục: 01 Hiệu trưởng tiểu học đến công tác tại trường khác đang còn thiếu.

- Viên chức y tế: + Vận động 01 Trạm trưởng còn dưới 5 năm công tác và trên 20 năm tham gia BHXH thôi việc hưởng chế độ, chính sách theo Nghị định 108/NĐ-CP; Điều chuyển 02 lãnh đạo đến công tác tại các trạm y tế xã khác còn thiếu lãnh đạo; Điều chuyển 06 nhân viên hành chính đến công tác tại các trạm y tế xã khác.

- Người hoạt động không chuyên trách: Vận động 15 người hoạt động không chuyên trách thôi việc hưởng chính sách theo Nghị quyết số 127/2018/NQ-HĐND của HĐND tỉnh.

***c) Số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư chưa có phương án giải quyết:*** 20 công chức.

**4. Phương án bố trí, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp và việc quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở các ĐVHC cũ trước đây đã thực hiện sắp xếp**

***a) Xác định số lượng trụ sở làm việc dư thừa:***

- Trung tâm hành chính: 02 trụ sở, gồm: Trụ sở UBND xã Thạch Tiến và xã Việt Xuyên;

- Trạm Y tế: 02 Trạm Y tế xã.

- Trường học: không.

- Trang thiết bị, cơ sở vật chất, tài sản: Không.

***b) Phương án xử lý:*** Chuyển mục đích sử dụng đối với các trụ sở dôi dư sau sắp xếp đơn vị hành chính.

**5. Phương án sáp nhập thôn, tổ dân phố tại các ĐVHC mới sau khi hình thành**

Sau sắp xếp có 16 đơn vị thôn. Trong đó:

- Giữ nguyên 13 đơn vị thôn đảm bảo theo quy định, có số hộ trên 50% so với quy định tại Thông tư 14/2018/TT-BNV của Bộ Nội vụ.

- Trong năm 2020 thực hiện sáp nhập 03 thôn chưa đảm bảo số hộ theo quy định; dự kiến như sau: Sáp nhập 6 thôn xã Thạch Tiến cũ thành 03 thôn (Thôn Phúc + Lộc Thọ; Vĩnh Mới + Trửa; Long Minh + Trằm).

**Phần III**

**ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP VÀ TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN,**

**TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ SAU KHI SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**I. ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP ỔN ĐỊNH VÀ PHÁT TRIỂN CỦA ĐVHC CẤP XÃ MỚI HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP**

**1. Định hướng ổn định và phát triển của ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp**

*a) Về phát triển kinh tế:*

- Phát huy, sử dụng có hiệu quả mọi nguồn lực, hoàn thành mục tiêu, chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội đã đề ra nhằm nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân; xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội phát triển; nâng cao trình độ dân trí, sức mạnh của hệ thống chính trị dưới sự lãnh đạo của Đảng.

- Phát triển kinh tế hiệu quả và bền vững theo hướng tái cơ cấu nông nghiệp theo chiều sâu, chất lượng và hiệu quả. Đẩy mạnh ứng dụng khoa học kỹ thuật, nâng cao năng suất, chất lượng nhằm tạo sự chuyển biến tích cực trong sản xuất nông nghiệp, kinh tế nông thôn và nâng cao đời sống nhân dân. Tiếp tục nhân rộng các mô hình phát triển kinh tế làm ăn có hiệu quả. Tiếp tục triển khai có hiệu quả, quyết liệt chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới.

- Khuyến khích các cơ sở sản xuất, kinh doanh mở rộng quy mô, đổi mới thiết bị, công nghệ tiên tiến để tăng sản lượng, nâng cao chất lượng, sức cạnh tranh của sản phẩm. Quan tâm, phát triển thêm các ngành nghề mới để giải quyết việc làm cho người lao động.

- Tăng cường công tác đào tạo nghề cho lao động nông thôn, xúc tiến xuất khẩu lao động, chủ động liên doanh liên kết với các doanh nghiệp nhằm giải quyết việc cho lao động.

- Quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội theo hướng giảm tỷ trọng nông nghiệp, tăng tỷ trọng phát triển công nghiệp, thương mại và dịch vụ gắn với chuyển dịch cơ cấu lao động, như:

+ Quy hoạch, liên kết, quảng bá để phát triển du lịch tâm linh tại Đền Nen xã Thạch Tiến, khu tưởng niệm Anh hùng, Liệt sỹ Lý Tự Trọng gắn với khu di tích Ngã ba Đồng Lộc và Đền Truông Bát; làng Đỏ và nhà cụ Mai Kính xã Phù Việt;

+ Tạo điều kiện, khuyến khích người dân phát triển các dịch vụ, thương mại dọc các tuyến đường Quốc lộ 1A, 15B, đường liên xã thị trấn Thạch Hà, xã Thạch Thanh, xã Thạch Tiến, xã Thạch Ngọc (đường Thượng Ngọc) nhằm đáp ứng sức mua của nhân dân và nhu cầu xây dựng, sản xuất, tiêu dùng của người dân, khách du lịch;

+ Quảng bá, xây dựng thương hiệu, liên kết trong tiêu thụ đối với các sản phẩm thủ công truyền thống của 3 xã: Nem chua, Kẹo lạc, bánh đúc, bánh tráng, nón lá;

+ Phát triển chợ Gát, xã Việt Xuyên, chợ Ba Giang xã Phù Việt thành trung tâm giao thương hàng hóa của các xã phía tây bắc huyện, đồng thời là chợ trung gian đối với các sản phẩm đặc trưng miền núi của huyện Hương Khê với các đơn vị khác;

+ Xây dựng, quảng bá, phát triển các ngành nghề truyền thống như xây dựng; tăng cường hợp tác trong giải quyết việc làm, đào tạo nghề nông thôn, xuất khẩu lao động;

+ Phát triển các mô hình kinh tế chăn nuôi, cây trồng có hiệu quả.

- Kêu gọi đầu tư vào cụm công nghiệp tại xã Phù Việt nhằm giải quyết lao động việc làm trên địa bàn xã mới thành lập.

*b) Văn hóa - xã hội:* Tiếp tục nâng cao chất lượng giáo dục và đào tạo, chất lượng khám và chữa bệnh ban đầu cho người dân sau sáp nhập. Bảo tồn và phát huy các giá trị văn hóa. Phát triển sự nghiệp văn hóa thông tin, thể dục, thể thao. Thực hiện có hiệu quả chủ trương xã hội hóa giáo dục, văn hóa, y tế, thể dục, thể thao, dạy nghề. Giải quyết tốt các vấn đề an sinh xã hội; giải quyết việc làm và nâng cao thu nhập cho người dân; giảm tỷ lệ hộ nghèo; tăng tỷ lệ lao động qua đào tạo, giảm tỷ lệ trẻ em suy dinh dưỡng dưới 5 tuổi.

Phát triển đồng bộ lĩnh vực văn hóa - xã hội, ngăn chặn và đầy lùi các tệ nạn xã hội, giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội.

*c) Về phát triển cơ sở hạ tầng:*

- Tiếp tục đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng theo hướng đồng bộ phục vụ nhu cầu của nhân dân.

- Huy động được các nguồn lực tiếp tục đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng theo hướng đồng bộ và từng bước hoàn chỉnh, kết nối các khu trung tâm xã cũ. Trước mắt tiếp tục hoàn thiện các dự án xây dựng hạ tầng kỷ thuật đang triển khai trên địa bàn, ưu tiên cho đầu tư hệ thống giao thông, nhà hội quán, điện chiếu sáng, nước sạch. Phấn đấu xây dựng, hoàn thiện các thiết chế văn hóa, thể thao ở cơ sở.

*d) Về tổ chức bộ máy:*

- Sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động.

- Lựa chọn, sắp xếp lại đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách, nhằm nâng cao chất lượng đội ngũ, nguồn nhân lực, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ hiện nay.

**2. Giải pháp ổn định và phát triển của ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp.**

*a) Tập trung thông tin, tuyên truyền:*

Làm tốt công tác tuyên truyền, vận động, tạo sự thống nhất trong đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, Đảng viên, cán bộ và toàn thể nhân dân về chủ trương, mục tiêu, yêu cầu, ý nghĩa sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã.

*b) Về lãnh đạo, chỉ đạo:*

- Tập trung nâng cao sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp uỷ Đảng, chính quyền, sự phối kết hợp của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể nhân dân cho nhiệm vụ xây dựng và phát triển xã mới sau sau xếp.

- Tăng cường các biện pháp đảm bảo an toàn, an ninh trật tự trên địa bàn xã mới.

*c) Giải pháp về ngân sách:*

Sau khi có quyết định của cấp có thẩm quyền, bộ máy chính quyền đi vào hoạt động ổn định thì nhiệm vụ kinh tế hàng đầu là thu ngân sách. Đối với nhiệm vụ thu tại xã, địa phương giao Ban ngân sách xã tập trung các giải pháp nhằm thu đúng đối tượng, thu đủ, đảm bảo đúng quy định. Ưu tiên giải quyết công nợ của các xã cũ từ các nguồn thu hợp pháp.

Tận dụng khai thác, nuôi dưỡng nguồn thu, quản lý thu, chi ngân sách chặt chẽ. Thực hiện nghiêm Luật phòng, chống tham nhũng. Tiếp tục huy động các nguồn vốn của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn để đầu tư, xây dựng các công trình, dự án.

*d) Giải pháp về tổ chức bộ máy và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức*

- Sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn từ xã đến thôn hoạt động hiệu quả, phục vụ tốt người dân, doanh nghiệp. Đổi mới phương thức lãnh đạo, nâng cao năng lực quản lý điều hành của các tổ chức trong hệ thống chính trị; xây dựng quy chế phối hợp giữa UBND với UBMTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát của Ủy ban kiểm tra, Hội đồng nhân dân, Ủy ban mặt trận tổ quốc và các tổ chức đoàn thể.

- Trên cơ sở số cán bộ công chức hiện có, lựa chọn, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức có năng lực, trình độ chuyên môn đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; đảm bảo đúng quy định và phù hợp với thực tiễn của địa phương.

- Đối với trường học và Y tế, cơ bản ổn định tổ chức, bộ máy; học sinh và giáo viên cơ bản ổn định tránh xáo trộn (tạm thời giữ nguyên các điểm trường mầm non và dịch chuyển dần để đến chậm nhất năm 2021 về tại địa điểm chính).

- Thực hiện đồng bộ các giải pháp để giải quyết số cán bộ, công chức, người hoạt đông không chuyên trách cấp xã dôi dư:

+ Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động các đối tượng đủ điều kiện thực hiện tinh giản biên chế theo chính sách của Trung ương, của tỉnh để giải quyết dôi dư.

+ Rà soát bố trí bổ sung cho các vị trí thiếu do nghỉ hưu tại các xã khác trên địa bàn huyện, tỉnh.

+ Rà soát thực hiện tuyển dụng không qua thi tuyển theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP trong 05 năm cho các cơ quan cấp tỉnh, cấp huyện.

+ Tập huấn chuyên môn nghiệp vụ nếu được phân công vị trí khác không phù hợp.

- Rà soát tiêu chuẩn chức danh theo khung năng lực vị trí việc làm, xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ, lý luận chính trị, tin học, ngoại ngữ và tiếp tục bồi dưỡng kỷ năng phối hợp, soạn thảo văn bản, giao tiếp trong thực thi công vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức.

- Đẩy mạnh cải cách hành chính, kỷ luật, kỷ cương hành chính, đổi mới phong cách, lề lối làm việc, nâng cao hiệu quả công tác; từng bước xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức năng động, trách nhiệm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

- Xây dựng tiêu chí đánh giá, phân loại cán bộ, công chức; hàng năm đánh giá, phân loại cán bộ, công chức khách quan, chính xác theo kết quả thực hiện nhiệm vụ được giao; trên cơ sở đó lựa chọn những cán bộ,công chức có đủ năng lực, trình độ, phẩm chất giữ lại làm việc ổn định lâu dài.

- Tăng cường công tác quản lý, sử dụng đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, thôn và người làm nhiệm vụ khác ở thôn. Căn cứ vị trí việc làm phân công nhiệm vụ cụ thể, thường xuyên kiểm tra, giám sát đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ.

*g) Giải pháp về sử dụng tài sản công, các công trình hạ tầng đã xây dựng đưa vào sử dụng và đầu tư xây dựng:*

- Đối với các công trình thuộc cấp xã, thôn quản lý tiếp tục thực hiện quản lý, sử dụng, duy tu bảo dưỡng theo quy định. Tuy nhiên để đảm bảo đơn vị hành chính cấp xã mới có cơ sở hạ tầng đồng bộ và đạt xã nông thôn mới nâng cao, kiểu mẫu cần đầu tư xây dựng 1 số hạng mục như đầu tư nâng cấp khuôn viên, trụ sở làm việc tại địa điểm mới; cải tạo, nâng cấp trường tiểu học, trường mầm non tại địa điểm mới.

- Xây dựng kết cấu hạ tầng thiết yếu đảm bảo kết nối liên thông của các xã mới; đảm bảo các điều kiện hoạt động của tổ chức bộ máy mới để nâng cao chất lượng phục vụ Nhân dân. Tăng cường huy động vốn đầu tư để đẩy nhanh phát triển kết cấu hạ tầng, sử dụng có hiệu quả nguồn vốn từ quỹ đất và các nguồn tài nguyên thiên nhiên khác trên địa bàn.

- Huy động mọi nguồn lực cho đầu tư phát triển, ưu tiên đầu tư các công trình lớn quan trọng. Đầu tư nâng cấp cơ sở vật chất, trang thiết bị cho bộ máy hành chính mới hoạt động. Tiếp tục cải tạo, nâng cấp, mở rộng đường giao thông nông thôn, đường giao thông nội đồng, rãnh thoát nước...

**II. TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ TRONG VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Ủy ban nhân dân huyện Thạch Hà**

- Chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn, Ủy ban nhân dân các xã tổ chức thực hiện việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã đảm bảo đúng lộ trình quy định.

- Chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện bố trí, sắp xếp hệ thống tổ chức bộ máy thuộc cơ quan Đảng, chính quyền, các tổ chức đoàn thể tại ĐVHC xã mới đảm bảo đúng quy định và phù hợp với thực tiễn của địa phương. Nhanh chóng ổn định tổ chức để đi vào hoạt động.

- Chủ động, phối hợp các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng, đề xuất phương án bố trí, phân công nhiệm vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách tại các ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp. Tập trung thực hiện các giải pháp để xử lý số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư.

- Chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc Ủy ban nhân dân các xã thực hiện sắp xếp lập danh sách cử tri đảm bảo đúng quy định theo Điều 2 Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 của Chính phủ; niêm yết danh sách cử tri; tổ chức lấy ý kiến cử tri; tổng hợp, báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri đảm bảo đúng thời gian quy định.

- Trên cơ sở kết quả lấy ý kiến cử tri của các địa phương, chủ trì, phối hợp Hội đồng nhân dân cấp huyện chỉ đạo Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các xã thực hiện sắp xếp tổ chức lấy ý kiến Hội đồng nhân dân cấp xã; trình xin ý kiến Hội đồng nhân dân cấp huyện; tổng hợp, báo cáo kết quả lấy ý kiến Hội đồng nhân dân cấp xã, cấp huyện đảm bảo đúng thời gian quy định.

- Chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức khi thay đổi địa giới ĐVHC do sắp xếp, bảo đảm thủ tục chuyển đổi phải đơn giản, thuận tiện cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện chuyển đổi.

**2. Sở Nội vụ**

- Chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc địa phương trong quá trình thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

- Chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu phương án; cơ chế, chính sách thống nhất trong toàn tỉnh để giải quyết số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư sau sắp xếp.

**3. Sở Tài chính**

- Chủ trì, phối hợp với các đơn vị, địa phương tham mưu phương án, giải pháp cụ thể để sử dụng hiệu quả trụ sở tại các ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp.

- Hướng dẫn các cơ quan, địa phương lập dự toán phân bổ, sử dụng và quyết toán kinh phí việc thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

**4.** **Sở Kế hoạch và Đầu tư**

Chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị, địa phương tham mưu xây dựng hoặc điều chỉnh phê duyệt Quy hoạch tổng thể ĐVHC của tỉnh phù hợp với chiến lược, quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội.

**5. Sở Y tế, Sở Giáo dục và Đào tạo**

Theo chức năng, nhiệm vụ thuộc ngành, lĩnh vực được giao quản lý, hướng dẫn Uỷ ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã xây dựng phương án bố trí tổ chức bộ máy, số người làm việc tại các Trạm y tế, Trường học trên địa bàn các ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp./.

**UBND TỈNH HÀ TĨNH**