|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  | ***Phụ lục 4A-9*** |

**PHƯƠNG ÁN**

**SẮP XẾP XÃ THẠCH THANH VÀ THỊ TRẤN THẠCH HÀ**

**Thuộc huyện Thạch Hà, tỉnh Hà Tĩnh**

**Phần I**

**HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN SẮP XẾP**

**VÀ CÁC ĐVHC CÙNG CẤP LIỀN KỀ CÓ LIÊN QUAN ĐẾN SẮP XẾP**

**I. ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN BẮT BUỘC SẮP XẾP**

**1. Tên ĐVHC:** Xã Thạch Thanh

**2. Thuộc khu vực:** Đồng bằng.

**3. Diện tích tự nhiên:** 6,31km2, đạt tỷ lệ 21,05% so với quy định.

**4. Dân số trung bình:** 3.578 người, đạt tỷ lệ 44,73% so với quy định.

*Trong đó:*

a) Dân số theo dân tộc: 99.86% dân tộc Kinh; 0.14% dân tộc thiểu số.

b) Dân số theo tôn giáo: Không;

**5. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề:** Phía Đông giáp thị trấn Thạch Hà; phía Tây giáp xã Thạch Tiến; phía Nam giáp xã Thạch Vĩnh; phía Bắc giáp các xã: Thạch Long, Phù Việt.

**6. Hiện trạng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị và đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn:**

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách có 62 người. Trong đó:

- Cán bộ: 10 người;

- Công chức: 10 người;

- Viên chức (giáo dục + y tế): 34 người;

- Người hoạt động không chuyên trách: 08 người.

Cụ thể:

a) Tổ chức Đảng:

- Bí thư Đảng ủy kiêm Chủ tịch HĐND: 01 người;

- Phó Bí thư Thường trực Đảng ủy: 01 người;

- Phó Bí thư đồng thời Chủ tịch UBND xã :01 người.

b) Hội đồng nhân dân xã:

- Lãnh đạo HĐND:

+ Chủ tịch HĐND: 01 người do Bí thư Đảng ủy kiêm nhiệm;

+ Phó Chủ tịch HĐND chuyên trách: 01 người;

- Số lượng đại biểu HĐND: 23 người.

c) Ủy ban nhân dân xã:

- Lãnh đạo UBND xã:

+ 01 Chủ tịch UBND;

+ 01 Phó Chủ tịch UBND.

- Công chức cấp xã: 10 người.

+ Văn phòng - Thống kê: 02 người;

+ Tài chính - Kế toán: 02 người;

+ Tư pháp - Hộ tịch: 01 người;

+ Văn hóa - Xã hội: 02 người;

+ Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng & MT: 02 người;

+ Trưởng Công an: 01 người;

+ Chỉ huy trưởng Quân sự do Phó Chủ tịch UBND xã kiêm nhiệm.

d) UBMTTQ và các đoàn thể xã:

- Số lượng các tổ chức hiện có: 05 tổ chức, gồm: Ủy ban MTTQ, Đoàn Thanh niên, Hội liên hiệp phụ nữ, Hội Nông dân, Hội Cựu chiến binh;

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó: 10 người, trong đó: Cấp trưởng 05 người, cấp phó 05 người (mỗi đoàn thể 01 người là người hoạt động không chuyên trách).

e) Thôn: Có 09 thôn.

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách thôn, tổ dân phố: 18 người hoạt động không chuyên trách (09 Bí thư kiêm Trưởng Tiểu ban công tác mặt trận, 09 Trưởng thôn);

- 45 người thực hiện các nhiệm vụ khác tại các thôn là trưởng các chi đoàn, chi hội: Nông dân, Phụ nữ, Đoàn Thanh niên, Hội Cựu Chiến binh, Người cao tuổi và một số nhiệm vụ khác.

g) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã, gồm 08 người: 01 Phó Chủ tịch Hội Phụ nữ, 01 Phó Chủ tịch Ủy ban MTTQ, 01 Phó Chủ tịch Nông dân, 01 Phó Bí thư Đoàn Thanh niên - Phát thành viên, 01 Chủ tịch Người cao tuổi, 01 Phó Công an, 01 Phó Chỉ huy trưởng Quân sự kiêm Phó Chủ tịch Cựu chiến binh, 01 Khuyến nông - Thú y, các nhiệm vụ còn lại bố trí cán bộ, công chức kiêm nhiệm đảm bảo không bỏ sót nhiệm vụ.

**II. CÁC ĐƠN VỊ CẤP XÃ LIÊN QUAN ĐẾN VIỆC SẮP XẾP**

**1. Tên ĐVHC:** Thị trấn Thạch Hà.

**2. Thuộc khu vực:** Đồng bằng.

**3. Diện tích tự nhiên:** 8,62km2, đạt tỷ lệ 61,50% so với quy định,

**4. Dân số trung bình năm:** 10.069 người, đạt tỷ lệ 125,81% so với quy định. Trong đó:

a. Dân số theo dân tộc: 100% dân tộc Kinh.

b. Dân số theo tôn giáo:

- Công giáo: 1.352 người, chiếm tỷ lệ 13,43%;

- Phật giáo: 75 người, chiếm tỷ lệ 0,74% dân số; trong đó 40 người quy y tam bảo.

**5. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề:** Phía Đông giáp thành phố Hà Tĩnh và huyện Lộc Hà; phía Tây giáp các xã: Thạch Thanh, Thạch Lưu và Thạch Vĩnh; phía Nam giáp xã Thạch Đài và thành phố Hà Tĩnh; phía Bắc giáp xã Thạch Long.

**6. Hiện trạng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị và đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở tổ dân phố:**

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách có 179 người. Trong đó:

- Cán bộ: 10 người;

- Công chức: 12 người;

- Viên chức (giáo dục + y tế): 157 biên chế;

- Người hoạt động không chuyên trách xã: 08 người.

Cụ thể:

a) Tổ chức Đảng:

- Bí thư Đảng ủy kiêm Chủ tịch Hội đồng nhân dân: 01 người,

- Phó Bí thư chuyên trách: 01 người,

- Phó Bí thư đồng thời Chủ tịch UBND xã: 01 người.

b) Hội đồng nhân dân xã:

- Lãnh đạo HĐND:

+ Chủ tịch HĐND do Bí thư Đảng ủy kiêm nhiệm: 01 người,

+ Phó Chủ tịch HĐND chuyên trách: 01 người,

- Số lượng đại biểu HĐND: 24 người.

c) Ủy ban nhân dân xã:

- Lãnh đạo UBND xã

+ Chủ tịch UBND: 01 người;

+ Phó Chủ tịch UBND: 01 người.

- Công chức cấp xã: 12 người. Trong đó:

+ Văn phòng - Thống kê: 02 người;

+ Tài chính - Kế toán: 02 người;

+ Tư pháp – Hộ tịch: 02 người;

+ Văn hóa - Xã hội: 02 người;

+ Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng & Môi trường: 02 người;

+ Trưởng Công an: 01 người;

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 01 người.

d) Ủy ban MTTQ và các đoàn thể xã:

- Số lượng các tổ chức hiện có: 05 tổ chức, gồm: UBMTTQ, Đoàn Thanh niên, Hội liên hiệp phụ nữ, Hội Nông dân, Hội Cựu chiến binh;

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó: 10 người, trong đó: Cấp trưởng 05 người, cấp phó 05 người (mỗi đoàn thể 01 ngươi là người hoạt động không chuyên trách).

e) Số lượng thôn, tổ dân phố: có 11 tổ dân phố.

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách tổ dân phố: 22 người;

- Người làm nhiệm vụ khác ở tổ dân phố 49 người đảm nhiệm các chức danh chi hội: Nông dân, Phụ nữ, Đoàn Thanh niên, Hội CCB, Hội Người cao tuổi và một số nhiệm vụ khác.

g) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã

Thị trấn Thạch Hà có 8 người, hoạt động không chuyên trách cấp xã gồm: 01 Phó Chủ tịch Hội Phụ nữ, 01 Phó Chủ tịch UBMTTQ, 01 Phó Chủ tịch Nông dân, 01 Phó Bí thư Đoàn Thanh niên - Phát thành viên, 01 Chủ tịch Hội Người cao tuổi, 01 Phó Công an, 01 Phó Chỉ huy trưởng Quân sự kiêm Phó Chủ tịch Cựu chiến binh, 01 Khuyến nông - Thú y.

**PHẦN II**

**PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**I. CƠ SỞ VÀ LÝ DO CỦA PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Cơ sở pháp lý:**

- Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã,

- Nghị quyết số 1211/2016/NQ-UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính,

- Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 -2021,

- Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 -2021,

- Quyết định số 1014-QĐ/TU ngày 12/6/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về phê duyệt Phương án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2019 -2021,

- Kế hoạch số 140/KH-UBND ngày 22/5/2019 của UBND tỉnh về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2019 -2021.

**2. Cơ sở thực tiễn:**

- Xã Thạch Thanh là xã thuộc diện bắt buộc sắp xếp trong giai đoạn 2019-2021 do chưa đạt 50% tiêu chuẩn về diện tích và dân số; Thị trấn Thạch Hà có diện tích chưa đạt 50% tiêu chuẩn theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

- Xã Thạch Thanh là đơn vị liền kề với thị trấn Thạch Hà, việc sắp xếp xã Thạch Thanh với thị trấn Thạch Hà phù hợp với quy hoạch và lộ trình xây dựng thị trấn Thạch Hà thành đô thị loại IV.

- Giao thông thuận lợi cho nhân dân, doanh nghiệp của 2 đơn vị thực hiện sản xuất, sinh hoạt, kinh doanh, giao dịch, có một số tuyến giao thông đã được xây dựng như: Quốc lộ 1B, đường liên xã Thường Ngọc đi từ thị trấn (Quốc lộ 1A thuộc địa phận thị trấn Thạch Hà) qua xã Thạch Thanh, xã Thạch Tiến, xã Ngọc Sơn, đường bờ kênh sông Vách Nam đi qua xã Thạch Thanh và thị trấn Thạch Hà,

- Thực hiện tốt tinh giản bộ máy cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, giảm 4 đầu mối trung gian (01 UBND xã, 01 trạm Y tế, 01 trường Mầm non và 01 trường Tiểu học) và giảm chi ngân sách nhà nước phục vụ chi thường xuyên cho các đơn vị.

- Đơn vị hành chính mới đạt 100% tiêu chuẩn về diện tích và dân số theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13.

**3. Đánh giá phương án;**

Phương án đảm bảo nguyên tắc sắp xếp theo quy định tại Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

**II. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

Sắp xếp nguyên trạng về diện tích tự nhiên và dân số hiện có của xã Thạch Thanh và thị trấn Thạch Hà để thành lập 01 thị trấn mới, giảm 01 xã.

**III. KẾT QUẢ SAU KHI SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Tên ĐVHC mới hình thành:** Thị trấn Thạch Hà

**2. Thuộc khu vực:** Đồng bằng

**3. Diện tích tự nhiên:** 14,93km2, đạt tỷ lệ 106,6% theo quy định.

**4. Dân số trung bình:** 13.647 người, đạt tỷ lệ 170,6% so với quy định.

Trong đó:

a) Dân số theo dân tộc: 99,96% dân số là dân tộc Kinh; 0,04% thuộc dân tộc thiểu số.

b) Dân số theo tôn giáo:

- Công giáo: 1.352 người, chiếm tỷ lệ 9,9%.

- Phật giáo: 75 người, chiếm tỷ lệ 0,55%, trong đó có 40 người đã quy y tam bảo.

**5. Địa giới hành chính của ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp:** Phía Đông giáp thành phố Hà Tĩnh và huyện Lộc Hà; phía Tây giáp xã Thạch Tiến; phía Nam giáp xã Thạch Đài và thành phố Hà Tĩnh; phía Bắc giáp xã Thạch Long, Phù Việt.

**6. Trụ sở làm việc của các cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị:**

- Trung tâm hành chính xã mới: Đặt tại trụ sở UBND thị trấn Thạch Hà hiện tại.

- Trạm y tế xã mới: Đặt tại Trạm Y tế xã Thạch Thanh hiện tại..

- Trường học:

+ Trường mầm non, tiểu học: Sử dụng tất cả các điểm trường của Thạch Thanh và thị Trấn,

+ Trường Trung học cơ sở: Giữ nguyên trường THCS Phan Huy Chú hiện tại với 30 lớp.

**IV. SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ, NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CẤP XÃ, Ở THÔN, TỔ DÂN PHỐ VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI NHỮNG TRƯỜNG HỢP DÔI DƯ DO SẮP XẾP**

**1. Phương án sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã mới hình thành sau khi sắp xếp**

- Dự kiến phân loại: Đơn vị hành chính cấp xã loại I;

- Tổ chức bộ máy xã mới được kiện toàn đảm bảo đầy đủ các các tổ chức trong hệ thống chính trị: Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội, các thôn, tổ dân phố, hệ thống bộ máy Trạm y tế, trường học đảm bảo đúng quy định.

**2. Đánh giá, phân loại, phương án bố trí, sắp xếp chức danh lãnh đạo, quản lý, phân công nhiệm vụ cho cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố tại ĐVHC mới hình thành sau khi sắp xếp**

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dự kiến bố trí cho xã mới 71 người. Trong đó:

- Cán bộ: 11 người.

- Công chức: 09 người.

- Viên chức (giáo dục + y tế): 195 người (185 giáo dục +10 y tế).

- Người hoạt động không chuyên trách: 08 người.

Cụ thể:

a) Tổ chức Đảng:

- Bí thư Đảng ủy (kiêm Chủ tịch HĐND xã): 01 người;

- Phó Bí thư Thường trực Đảng ủy xã: 01 người;

- Phó Bí thư Đảng ủy là Chủ tịch UBND xã: 01 người.

b) Hội đồng nhân dân xã:

- Lãnh đạo HĐND:

+ Chủ tịch HĐND: 01 người do Bí thư Đảng ủy kiêm nhiệm;

+ Phó Chủ tịch HĐND chuyên trách: 01 người;

- Số lượng đại biểu HĐND: 47 người, đến bầu cử đại biểu Quốc hội và HĐND các cấp 2021 thực hiện bầu số lượng đại biểu HĐND thị trấn mới theo quy định đối với đơn vị hành chính cấp xã loại I.

c) Ủy ban nhân dân xã:

- Lãnh đạo UBND xã:

+ Chủ tịch: 01 người;

+ Phó Chủ tịch: 02 người.

- Công chức cấp xã: 08 người.

+ Văn phòng - Thống kê: 02 người;

+ Tài chính - Kế toán: 02 người;

+ Tư pháp - Hộ tịch: 01 người;

+ Văn hóa - Xã hội: 02 người;

+ Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và MT: 02 người;

+ Trưởng Công an: 01 người;

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 01 người.

d) Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể:

- Số lượng tổ chức 05 tổ chức, gồm: Ủy ban MTTQ, Đoàn Thanh niên, Hội liên hiệp phụ nữ, Hội Nông dân, Hội Cựu chiến binh.

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó: 10 người, trong đó: Cấp trưởng 05 người, cấp phó 05 người (mỗi đoàn thể 01 người là người hoạt động không chuyên trách).

e) Tổ dân phố:

- Số lượng tổ dân phố: 20 tổ dân phố.

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách thôn, tổ dân phố:

+ Bố trí 40 người/20 tổ dân phố: Trong đó Bí thư chi bộ kiêm Trưởng tiểu ban công tác Mặt trận và Trưởng thôn kiêm Công an viên;

+ Người làm nhiệm vụ khác: Bố trí 100 người/20 tổ dân phố người thực hiện đầy đủ các nhiệm vụ khác tại thôn (Nông dân, Phụ nữ, Đoàn Thanh niên, Hội Cựu Chiến binh, Người cao tuổi).

g) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã:

Bố trí 08 người hoạt động không chuyên trách cấp xã, đảm bảo thực hiện tất cả nhiệm vụ người hoạt động không chuyên trách cấp xã, không bỏ sót nhiệm vụ.

**3. Xác định số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư sau sắp xếp, lộ trình, phương án giải quyết dôi dư**

a) Số lượng dôi dư

- Cán bộ: 09 người, gồm:

+ Bí thư Đảng ủy: 01 người;

+ Phó Bí thư Đảng ủy: 01 người;

+ Phó Chủ tịch HĐND: 01 người;

+ Chủ tịch UBND: 01 người;

+ Phó Chủ tịch UBND: 01 người;

+ Chủ tịch Ủy ban MTTQ: 01 người;

+ Chủ tịch Hội LHPN: 01 người;

+ Chủ tịch Hội CCB: 01 người;

+ Chủ tịch Hội ND: 01 người;

+ Bí thư Đoàn Thanh niên: 01 người.

- Công chức: 11 người

+ Văn phòng - Thống kê: 02 người;

+ Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng &MT: 02 người;

+ Tài chính - Kế toán: 02 người;

+ Tư pháp - Hộ tịch: 02 người;

+ Văn hóa - Xã hội: 02 người;

+ Trưởng Công an: 01 người;

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 0 người.

- Viên chức giáo dục: Thiếu 01 (Hiệu trưởng trường mầm non), Thừa 01 (Phó Hiệu trưởng trường tiểu học).

- Viên chức y tế: 02 nhân viên.

- Người hoạt động không chuyên trách: 08 người.

b) Phương án giải quyết dôi dư:

- Đối với cán bộ: 09 người, giải quyết chế độ theo quy định của Trung ương, của Tỉnh đối với cán bộ dôi dư sau khi Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết về sắp xếp đơn vị hành chính xã Thạch Thanh và thị trấn Thạch Hà, cụ thể:

+ Nghỉ hưu theo chế độ BHXH: 0 người;

+ Nghỉ do không đủ tuổi tái cử: 0 người;

+ Nghỉ theo chính sách tinh giản biên chế: 01 người;

+ Vận động 08 người khác nghỉ việc hưởng chính sách theo quy định của Trung ương, của Tỉnh.

- Công chức: 11 người;

+ Nghỉ hưu theo chế độ BHXH: 01 người;

+ Vận động nghỉ tinh giản biên chế đối với 01 người vào năm 2021;

+ Chuyển 03 công chức (02 Tài chính - Kế toán, 01 Tư pháp - Hộ tịch lên huyện công tác).

- Đối với viên chức giáo dục: Chuyển 01 người (Phó Hiệu trưởng trường Tiểu học) đến công tác tại trường khác giữ chức vụ lãnh đạo và điều động 01 người (Hiệu trưởng trường mầm non) về giữ chức danh hiệu trưởng tại trường mầm non thị trấn sau sắp xếp.

- Đối với viên chức y tế: 02 người điều chuyển đến công tác tại các trạm y tế xã khác.

- Đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã:

+ Vận động 08 người hoạt động không chuyên trách thôi việc hưởng chính sách theo Nghị quyết số 127/2018/NQ-HĐND của HĐND tỉnh.

c) Số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư chưa có phương án giải quyết: 15 người.Trong đó:

Công chức: 07 người (Văn phòng - Thống kê: 01 người, Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng&MT: 02 người, Tư pháp - Hộ tịch: 01 người, Văn hóa - Xã hội: 02 người, Công an: 01 người).

**4. Phương án bố trí, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp và việc quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở các ĐVHC cũ trước đây đã thực hiện sắp xếp**

a) Xác định số lượng trụ sở làm việc dư thừa:

- Trung tâm hành chính: 01 (xã Thạch Thanh);

- Trạm Y tế: 01 (xã Thạch Thanh);

- Trường học: Không;

- Trang thiết bị, cơ sở vật chất, tài sản: Không.

b) Phương án xử lý:

Chuyền mục đích sử dụng đối với các trụ sở dôi dư sau sắp xếp đơn vị hành chính.

**Phần III**

**ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP VÀ TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ**

**QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ SAU KHI SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**I. ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP ỔN ĐỊNH VÀ PHÁT TRIỂN CỦA ĐVHC CẤP XÃ MỚI HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP**

**1. Định hướng ổn định và phát triển của ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp**

*a) Về phát triển kinh tế:*

- Phát huy, sử dụng có hiệu quả mọi nguồn lực, hoàn thành mục tiêu, chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội đã đề ra nhằm nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân; xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội phát triển; nâng cao trình độ dân trí, sức mạnh của hệ thống chính trị dưới sự lãnh đạo của Đảng.

- Phát triển kinh tế hiệu quả và bền vững theo hướng tái cơ cấu nông nghiệp theo chiều sâu, chất lượng và hiệu quả. Đẩy mạnh ứng dụng khoa học kỹ thuật, nâng cao năng suất, chất lượng nhằm tạo sự chuyển biến tích cực trong sản xuất nông nghiệp, kinh tế nông thôn và nâng cao đời sống nhân dân. Tiếp tục nhân rộng các mô hình phát triển kinh tế làm ăn có hiệu quả. Tiếp tục triển khai có hiệu quả, quyết liệt chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới.

- Khuyến khích các cơ sở sản xuất, kinh doanh mở rộng quy mô, đổi mới thiết bị, công nghệ tiên tiến để tăng sản lượng, nâng cao chất lượng, sức cạnh tranh của sản phẩm. Quan tâm, phát triển thêm các ngành nghề mới để giải quyết việc làm cho người lao động.

- Tăng cường công tác đào tạo nghề cho lao động nông thôn, xúc tiến xuất khẩu lao động, chủ động liên doanh liên kết với các doanh nghiệp nhằm giải quyết việc cho lao động.

*b) Văn hóa - xã hội:* Tiếp tục nâng cao chất lượng giáo dục và đào tạo, chất lượng khám và chữa bệnh ban đầu cho người dân sau sáp nhập. Bảo tồn và phát huy các giá trị văn hóa. Phát triển sự nghiệp văn hóa thông tin, thể dục, thể thao. Thực hiện có hiệu quả chủ trương xã hội hóa giáo dục, văn hóa, y tế, thể dục, thể thao, dạy nghề. Giải quyết tốt các vấn đề an sinh xã hội; giải quyết việc làm và nâng cao thu nhập cho người dân; giảm tỷ lệ hộ nghèo; tăng tỷ lệ lao động qua đào tạo, giảm tỷ lệ trẻ em suy dinh dưỡng dưới 5 tuổi.

Phát triển đồng bộ lĩnh vực văn hóa - xã hội, ngăn chặn và đầy lùi các tệ nạn xã hội, giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội.

*c) Về phát triển cơ sở hạ tầng:*

- Tiếp tục đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng theo hướng đồng bộ phục vụ nhu cầu của nhân dân.

- Huy động được các nguồn lực tiếp tục đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng theo hướng đồng bộ và từng bước hoàn chỉnh, kết nối các khu trung tâm xã cũ. Trước mắt tiếp tục hoàn thiện các dự án xây dựng hạ tầng kỷ thuật đang triển khai trên địa bàn, ưu tiên cho đầu tư hệ thống giao thông, nhà hội quán, điện chiếu sáng, nước sạch. Phấn đấu xây dựng, hoàn thiện các thiết chế văn hóa, thể thao ở cơ sở.

*d) Về tổ chức bộ máy:*

- Sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động.

- Lựa chọn, sắp xếp lại đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách, nhằm nâng cao chất lượng đội ngũ, nguồn nhân lực, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ hiện nay.

**2. Giải pháp ổn định và phát triển của ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp.**

*a) Tập trung thông tin, tuyên truyền:*

Làm tốt công tác tuyên truyền, vận động, tạo sự thống nhất trong đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, Đảng viên, cán bộ và toàn thể nhân dân về chủ trương, mục tiêu, yêu cầu, ý nghĩa sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã.

*b) Về lãnh đạo, chỉ đạo:*

- Tập trung nâng cao sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp uỷ Đảng, chính quyền, sự phối kết hợp của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể nhân dân cho nhiệm vụ xây dựng và phát triển xã mới sau sau xếp.

- Tăng cường các biện pháp đảm bảo an toàn, an ninh trật tự trên địa bàn xã mới.

*c) Giải pháp về ngân sách:*

Sau khi có quyết định của cấp có thẩm quyền, bộ máy chính quyền đi vào hoạt động ổn định thì nhiệm vụ kinh tế hàng đầu là thu ngân sách. Đối với nhiệm vụ thu tại xã, địa phương giao Ban ngân sách xã tập trung các giải pháp nhằm thu đúng đối tượng, thu đủ, đảm bảo đúng quy định. Ưu tiên giải quyết công nợ của các xã cũ từ các nguồn thu hợp pháp.

Tận dụng khai thác, nuôi dưỡng nguồn thu, quản lý thu, chi ngân sách chặt chẽ. Thực hiện nghiêm Luật phòng, chống tham nhũng. Tiếp tục huy động các nguồn vốn của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn để đầu tư, xây dựng các công trình, dự án.

*d) Giải pháp về tổ chức bộ máy và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức*

- Sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn từ xã đến thôn hoạt động hiệu quả, phục vụ tốt người dân, doanh nghiệp. Đổi mới phương thức lãnh đạo, nâng cao năng lực quản lý điều hành của các tổ chức trong hệ thống chính trị; xây dựng quy chế phối hợp giữa UBND với UBMTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát của Ủy ban kiểm tra, Hội đồng nhân dân, Ủy ban mặt trận tổ quốc và các tổ chức đoàn thể.

- Trên cơ sở số cán bộ công chức hiện có, lựa chọn, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức có năng lực, trình độ chuyên môn đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; đảm bảo đúng quy định và phù hợp với thực tiễn của địa phương.

- Đối với trường học và Y tế, cơ bản ổn định tổ chức, bộ máy; học sinh và giáo viên cơ bản ổn định tránh xáo trộn (tạm thời giữ nguyên các điểm trường mầm non và dịch chuyển dần để đến chậm nhất năm 2021 về tại địa điểm chính).

- Thực hiện đồng bộ các giải pháp để giải quyết số cán bộ, công chức, người hoạt đông không chuyên trách cấp xã dôi dư:

+ Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động các đối tượng đủ điều kiện thực hiện tinh giản biên chế theo chính sách của Trung ương, của tỉnh để giải quyết dôi dư.

+ Rà soát bố trí bổ sung cho các vị trí thiếu do nghỉ hưu tại các xã khác trên địa bàn huyện, tỉnh.

+ Rà soát thực hiện tuyển dụng không qua thi tuyển theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP trong 05 năm cho các cơ quan cấp tỉnh, cấp huyện.

+ Tập huấn chuyên môn nghiệp vụ nếu được phân công vị trí khác không phù hợp.

- Rà soát tiêu chuẩn chức danh theo khung năng lực vị trí việc làm, xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ, lý luận chính trị, tin học, ngoại ngữ và tiếp tục bồi dưỡng kỷ năng phối hợp, soạn thảo văn bản, giao tiếp trong thực thi công vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức.

- Đẩy mạnh cải cách hành chính, kỷ luật, kỷ cương hành chính, đổi mới phong cách, lề lối làm việc, nâng cao hiệu quả công tác; từng bước xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức năng động, trách nhiệm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

- Xây dựng tiêu chí đánh giá, phân loại cán bộ, công chức; hàng năm đánh giá, phân loại cán bộ, công chức khách quan, chính xác theo kết quả thực hiện nhiệm vụ được giao; trên cơ sở đó lựa chọn những cán bộ,công chức có đủ năng lực, trình độ, phẩm chất giữ lại làm việc ổn định lâu dài.

- Tăng cường công tác quản lý, sử dụng đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, thôn và người làm nhiệm vụ khác ở thôn. Căn cứ vị trí việc làm phân công nhiệm vụ cụ thể, thường xuyên kiểm tra, giám sát đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ.

*g) Giải pháp về sử dụng tài sản công, các công trình hạ tầng đã xây dựng đưa vào sử dụng và đầu tư xây dựng:*

- Đối với các công trình thuộc cấp xã, thôn quản lý tiếp tục thực hiện quản lý, sử dụng, duy tu bảo dưỡng theo quy định. Tuy nhiên để đảm bảo đơn vị hành chính cấp xã mới có cơ sở hạ tầng đồng bộ và đạt xã nông thôn mới nâng cao, kiểu mẫu cần đầu tư xây dựng 1 số hạng mục như đầu tư nâng cấp khuôn viên, trụ sở làm việc tại địa điểm mới; cải tạo, nâng cấp trường tiểu học, trường mầm non tại địa điểm mới.

- Xây dựng kết cấu hạ tầng thiết yếu đảm bảo kết nối liên thông của các xã mới; đảm bảo các điều kiện hoạt động của tổ chức bộ máy mới để nâng cao chất lượng phục vụ Nhân dân. Tăng cường huy động vốn đầu tư để đẩy nhanh phát triển kết cấu hạ tầng, sử dụng có hiệu quả nguồn vốn từ quỹ đất và các nguồn tài nguyên thiên nhiên khác trên địa bàn.

- Huy động mọi nguồn lực cho đầu tư phát triển, ưu tiên đầu tư các công trình lớn quan trọng. Đầu tư nâng cấp cơ sở vật chất, trang thiết bị cho bộ máy hành chính mới hoạt động. Tiếp tục cải tạo, nâng cấp, mở rộng đường giao thông nông thôn, đường giao thông nội đồng, rãnh thoát nước...

**II. TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ TRONG VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Ủy ban nhân dân huyện Thạch Hà**

- Chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn, Ủy ban nhân dân các xã tổ chức thực hiện việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã đảm bảo đúng lộ trình quy định.

- Chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện bố trí, sắp xếp hệ thống tổ chức bộ máy thuộc cơ quan Đảng, chính quyền, các tổ chức đoàn thể tại ĐVHC xã mới đảm bảo đúng quy định và phù hợp với thực tiễn của địa phương. Nhanh chóng ổn định tổ chức để đi vào hoạt động.

- Chủ động, phối hợp các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng, đề xuất phương án bố trí, phân công nhiệm vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách tại các ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp. Tập trung thực hiện các giải pháp để xử lý số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư.

- Chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc Ủy ban nhân dân các xã thực hiện sắp xếp lập danh sách cử tri đảm bảo đúng quy định theo Điều 2 Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 của Chính phủ; niêm yết danh sách cử tri; tổ chức lấy ý kiến cử tri; tổng hợp, báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri đảm bảo đúng thời gian quy định.

- Trên cơ sở kết quả lấy ý kiến cử tri của các địa phương, chủ trì, phối hợp Hội đồng nhân dân cấp huyện chỉ đạo Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các xã thực hiện sắp xếp tổ chức lấy ý kiến Hội đồng nhân dân cấp xã; trình xin ý kiến Hội đồng nhân dân cấp huyện; tổng hợp, báo cáo kết quả lấy ý kiến Hội đồng nhân dân cấp xã, cấp huyện đảm bảo đúng thời gian quy định.

- Chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức khi thay đổi địa giới ĐVHC do sắp xếp, bảo đảm thủ tục chuyển đổi phải đơn giản, thuận tiện cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện chuyển đổi.

**2. Sở Nội vụ**

- Chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc địa phương trong quá trình thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

- Chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu phương án; cơ chế, chính sách thống nhất trong toàn tỉnh để giải quyết số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư sau sắp xếp.

**3. Sở Tài chính**

- Chủ trì, phối hợp với các đơn vị, địa phương tham mưu phương án, giải pháp cụ thể để sử dụng hiệu quả trụ sở tại các ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp.

- Hướng dẫn các cơ quan, địa phương lập dự toán phân bổ, sử dụng và quyết toán kinh phí việc thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

**4.** **Sở Kế hoạch và Đầu tư**

Chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị, địa phương tham mưu xây dựng hoặc điều chỉnh phê duyệt Quy hoạch tổng thể ĐVHC của tỉnh phù hợp với chiến lược, quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội.

**5. Sở Y tế, Sở Giáo dục và Đào tạo**

Theo chức năng, nhiệm vụ thuộc ngành, lĩnh vực được giao quản lý, hướng dẫn Uỷ ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã xây dựng phương án bố trí tổ chức bộ máy, số người làm việc tại các Trạm y tế, Trường học trên địa bàn các ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp./.

**UBND TỈNH HÀ TĨNH**