|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  | | ***Phụ lục 4A-17*** |

**PHƯƠNG ÁN**

**SẮP XẾP 02 XÃ: XUÂN ĐAN + XUÂN TRƯỜNG**

**Thuộc huyện Nghi Xuân, tỉnh Hà Tĩnh**

**Phần I**

**HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN SẮP XẾP**

**VÀ CÁC ĐVHC CÙNG CẤP LIỀN KỀ CÓ LIÊN QUAN ĐẾN SẮP XẾP**

**I. ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN BẮT BUỘC SẮP XẾP**

**1. Tên ĐVHC:** Xã Xuân Đan

**2. Thuộc khu vực:** Đồng bằng

**3. Diện tích tự nhiên:** 6,48km2;

**4. Dân số trung bình:** 2.639 người:

*Trong đó:*

a) Dân số theo dân tộc: 100% dân tộc Kinh.

b) Dân số theo tôn giáo: Không.

**5. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề:** phía Đông giáp Biển Đông, phía Tây giáp tỉnh Nghệ An, phía Nam giáp xã Xuân Phổ, phía Bắc xã Xuân Trường.

**6. Hiện trạng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị và đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố:** theo quy định tại nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 12/10/2009 của Chính phủ và Quyết định số 25/2010/QĐ-UBND ngày 09/12/2010 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về về quy định chức danh, số lượng cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn; chức danh, số lượng, chế độ phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố thì xã Xuân Đan là xã loại 3 được giao 21 biên chế cán bộ, công chức và 14 người hoạt động không chuyên trách. Theo quy định tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố thì xã Xuân Đan được bố trí 19 cán bộ, công chức và 10 người hoạt động không chuyên trách. Tuy nhiên, hiện tại xã Xuân Đan có 18 cán bộ, công chức và đã thực hiện bố trí 8 người hoạt động không chuyên trách (theo Nghị quyết 129/2018/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh); viên chức 33 người (Y tế: 6 người; Giáo dục: MN 13 người; Tiểu học 14 người) bao gồm:

Cụ thể:

a) Tổ chức Đảng:

- Bí thư - Chủ tịch HĐND: 01 người;

- Phó Bí thư Đảng ủy: 01 người.

b) Hội đồng nhân dân xã:

- Lãnh đạo HĐND: 01 người. Trong đó:

+ Phó Chủ tịch HĐND chuyên trách: 01 người;

- Số lượng đại biểu HĐND: 23 người.

c) Ủy ban nhân dân xã:

- Lãnh đạo UBND xã: 02 người. Trong đó:

+ Chủ tịch: 01 người;

+ Phó Chủ tịch: 01 người

- Công chức cấp xã: 08 người. Trong đó:

+ Văn phòng - Thống kê: 01 người.

+ Tài chính - Kế toán: 01 người.

+ Tư pháp - Hộ tịch: 01 người.

+ Văn hóa - Xã hội: 02 người.

+ Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường: 02 người.

+ Trưởng Công an: 01 người.

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 0 người.

d) Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể:

- Số lượng các tổ chức hiện có: 05 tổ chức.

- Số lượng cấp trưởng: 05 người, cấp phó: 05 người.

e) Thôn, tổ dân phố:

- Số lượng thôn: 05 thôn;

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách thôn: 10 người.

g) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 08 người (thực hiện theo Kết luận 92-KL/TU ngày 03/12/2018 của BTV Tỉnh ủy).

**II. CÁC ĐVHC CẤP XÃ LIÊN QUAN ĐẾN VIỆC SẮP XẾP**

**1. Tên ĐVHC:** Xã Xuân Trường

**2. Thuộc khu vực:** Đồng bằng;

**3. Diện tích tự nhiên:** 7,2km2;

**4. Dân số trung bình:** 4.662 người;

*Trong đó:*

a) Dân số theo dân tộc: 100% dân tộc Kinh.

b) Dân số theo tôn giáo: Không.

**5. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề:** phía Đông giáp Biển Đông, phía Tây giáp tỉnh Nghệ An, phía Nam xã Xuân Đan, phía Bắc giáp xã Xuân Hội.

**6. Hiện trạng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị và đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố:** theo quy định tại nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 12/10/2009 của Chính phủ và Quyết định số 25/2010/QĐ-UBND ngày 09/12/2010 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về về quy định chức danh, số lượng cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn; chức danh, số lượng, chế độ phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố thì xã Xuân Trường là xã loại 3 được giao 21 biên chế cán bộ, công chức và 14 người hoạt động không chuyên trách. Theo quy định tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố thì xã Xuân Trường được bố trí 19 cán bộ, công chức và 10 người hoạt động không chuyên trách. Tuy nhiên, hiện tại xã Xuân Trường có 18 cán bộ, công chức và 8 người hoạt động không chuyên trách (theo Nghị quyết 129/2018/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh); viên chức 93 người (Y tế: 6 người; Giáo dục: MN: 21 người; Tiểu học: 19 người, THCS: 47 người)

Cụ thể:

a) Tổ chức Đảng:

- Bí thư - Chủ tịch HĐND: 01 người;

- Phó Bí thư Đảng ủy: 01 người.

b) Hội đồng nhân dân xã:

- Lãnh đạo HĐND: 01 người. Trong đó:

+ Phó Chủ tịch HĐND chuyên trách: 01 người;

- Số lượng đại biểu HĐND: 22 người.

c) Ủy ban nhân dân xã:

- Lãnh đạo UBND xã: 02 người. Trong đó:

+ Chủ tịch: 01 người;

+ Phó Chủ tịch: 01 người

- Công chức cấp xã: 08 người. Trong đó:

+ Văn phòng - Thống kê: 02 người.

+ Tài chính - Kế toán: 01 người.

+ Tư pháp - Hộ tịch: 01 người.

+ Văn hóa - Xã hội: 01 người.

+ Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường: 02 người.

+ Trưởng Công an: 01 người.

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: Không.

d) Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể:

- Số lượng các tổ chức hiện có: 05 tổ chức.

- Số lượng cấp trưởng: 05 người, cấp phó: 05 người.

e) Thôn, tổ dân phố:

- Số lượng thôn: 10 thôn;

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách thôn: 20 người.

g) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 08 người (thực hiện theo Kết luận 92-KL/TU ngày 03/12/2018 của BTV Tỉnh ủy).

**Phần II**

**PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**I. CƠ SỞ VÀ LÝ DO CỦA PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Cơ sở, căn cứ:**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13;

- Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

- Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính.

- Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2019 - 2021.

- Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 – 2021.

- Quyết định số 1014-QĐ/TU ngày 12/6/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc phê duyệt Phương án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2019 – 2021.

- Kế hoạch số 140/KH-UBND ngày 22/5/2019 của UBND tỉnh về thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2019 – 2021.

**2. Cơ sở thực tiễn:**

Với nhận thức để đảm bảo sự phát triển một cách vững chắc, đòi hỏi đơn vị hành chính cấp xã phải có quy mô phù hợp; nguồn lực huy động xã hội đạt mức khá để đảm bảo xây dựng các thiết chế văn hóa và phát triển sản xuất trên địa bàn; chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã ngang tầm với yêu cầu, nhiệm vụ; tổ chức bộ máy tinh gọn, nguồn chi trả quỹ lương phù hợp; cơ sở hạ tầng thiết yếu đảm bảo… sẽ góp phần vào sự phát triển của các địa phương, phát huy tối đa năng lực lãnh đạo của Đảng, sự điều hành của chính quyền các cấp. Việc sắp xếp đơn vị hành chính xã Xuân Đan và Xuân Trường là 02 xã có phong tục, tập quán, các giá trị văn hóa tương đồng góp phần nâng cao hơn đời sống, giá trị văn hóa truyền thống của quê hương, dân tộc. Mặt khác, xã Xuân Đan và xã Xuân Trường được thành lập sau khi tách ra từ xã Đan Trường từ năm 1954; bên cạnh góp phần thúc đẩy các điều kiện đảm bảo cho một đô thị phát triển còn giúp các xã nông thôn có cơ hội vươn lên nâng cao thu nhập và chất lượng cuộc sống. Thực tiễn việc tổ chức các đơn vị hành chính hiện nay rõ ràng đang đòi hỏi cần có những nghiên cứu toàn diện về cơ sở lý luận và thực tiễn của việc xác lập các đơn vị hành chính mới. Chính vì vậy, việc xây dựng Đề án sắp xếp, sáp nhập để thành lập xã Đan Trường giai đoạn 2019-2021 có ý nghĩa vô cùng cấp thiết cả về mặt lý luận và thực tiễn.

**3. Đánh giá phương án:**

Phương án chưa đảm bảo nguyên tắc quy định tại Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội (diện tích tự nhiên 13,7 km2, đạt 45,6%; quy mô dân số 7.301 người, đạt 91,26%). Tuy nhiên không thể sáp nhập thêm ĐVHC khác cùng cấp liền kề bởi các lý do sau:

- Hai xã Xuân Đan và Xuân Trường vốn được tách ra từ xã Đan Trường vào năm 1954 nên có truyền thống văn hóa và phong tục tập quán tương đồng; việc thực hiện sáp nhập thêm xã thứ ba vào 02 xã này sẽ không phù hợp với yếu tố về truyền thống lịch sử, văn hóa, phong tục, tập quán và sự gắn kết cộng đồng dân cư.

- Hai xã dọc ven biển, phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế biển, và hiện nay nhà đầu tư (Tập đoàn T&T) đã lựa chọn và đề xuất đầu tư khu du lịch đô thị trên địa bàn hai xã, quy hoạch thành một khu đô thị mới để đảm bảo các tiêu chí phường thuộc thị xã khi đủ điều kiện.

- Nếu sáp nhập thêm xã Xuân Hội (có diện tích 12,1km2, dân số 5.414 người) thì:

+ Xã mới vẫn không đảm bảo được tiêu chuẩn về diện tích (25,78km2, đạt tỷ lệ 85,9% so với quy định), trong khi đó, quy mô dân số lại quá lớn (12.714 người, đạt tỷ lệ 158,9% so với quy định).

+ Xã Xuân Hội là địa bàn dự kiến có tiềm ẩn phức tạp về an ninh trật tự, đặc biệt là sau khi cầu Cửa Hội hoàn thành; đồng thời đây cũng là địa bàn có vai trò quan trọng đối với khu vực phòng thủ của huyện, liên quan đến việc đảm bảo an ninh quốc phòng và phát triển kinh tế biển.

+ Văn hóa, phong tục, tập quán, tư duy phát triển kinh tế của người dân xã Xuân Hội có sự khác biệt với 02 xã Xuân Đan và Xuân Trường nên việc sắp xếp 03 xã này sẽ có nhiều khó khăn trong việc tạo sự đồng thuận để phát triển kinh tế - xã hội.

- Nếu sáp nhập thêm xã Xuân Phổ (có diện tích 5,94km2, dân số 4.281 người) thì:

+ Xã mới có quy mô diện tích vẫn không bảo đảm được tiêu chuẩn về diện tích (19,62km2, đạt tỷ lệ 65,4% so với quy định), trong khi đó, quy mô dân số lại quá lớn (11.581 người, đạt tỷ lệ 144,8% so với quy định)

+ Địa phương đã có phương án dự kiến sắp xếp các xã Xuân Phổ + Xuân Hải trong giai đoạn sau để tiến tới thành lập phường Phổ Hải thuộc thị xã khi đủ điều kiện.

**II. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

Sáp nhập nguyên về trạng diện tích tự nhiên và dân số hiện có của hai xã Xuân Đan và xã Xuân Trường để thành lập 01 xã mới, giảm 01 xã.

**III. KẾT QUẢ SAU KHI SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Tên ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp:** Xã Đan Trường

**2. Thuộc khu vực:** Đồng bằng.

**3. Diện tích tự nhiên:** 13,7km2, đạt tỷ lệ 45,6% so với quy định.

**4. Dân số trung bình:** 7.301 người, đạt tỷ lệ 91,26% so với quy định.

*Trong đó:*

a) Dân số theo dân tộc: 100% dân số là dân tộc Kinh.

b) Dân số theo tôn giáo: không.

**5. Địa giới hành chính của ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp:** phía Đông giáp Biển Đông, phía Tây giáp tỉnh Nghệ An, phía Nam xã Xuân Phổ, phía Bắc giáp xã Xuân Hội.

**6. Trụ sở làm việc của các cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị (trụ sở hành chính, trạm y tế, trường học), trung tâm dịch vụ hành chính công như sau:**

- Về trụ sở làm việc: Sử dụng trung tâm hành chính của UBND xã Xuân Trường hiện tại làm trung tâm hành chính của xã Đan Trường;

- Về Trạm y tế: Sử dụng Trạm Y tế xã Xuân Đan hiện tại làm trụ sở chính

- Về trường học: Hiện tại xã Xuân Đan và xã Xuân Trường đều có trường Mầm non, Tiểu học của mỗi xã; sau khi thực hiện sáp nhập xã Đan Trường sẽ thực hiện lộ trình theo Đề án Giáo dục để sáp nhập thành trường Mầm non Đan Trường, trường Tiểu học Đan Trường. Trước mắt các đơn vị trường học vẫn duy trì và bố trí tại 02 điểm để ổn định việc học tập cho các học sinh, sau này có thể nghiên cứu phương án đưa về 01 điểm nằm trung tâm của xã Đan Trường.

- Xây dựng mới nhà 3 tầng để bố trí nhà nhận và trả kết quả thủ tục hành chính hiện đại, một số phòng làm việc, nhà họp trực tuyến (tại khuôn viên xã Xuân Trường, xây nối vào nhà làm việc hiện có).

**IV. SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ, NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CẤP XÃ, Ở THÔN, TỔ DÂN PHỐ VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI NHỮNG TRƯỜNG HỢP DÔI DƯ DO SẮP XẾP**

**1. Phương án sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại xã Đan Trường sau khi được thành lập.**

- Sau khi sắp xếp, xã mới hình thành dự kiến là xã loại 3

- Tổ chức bộ máy xã mới được kiện toàn đảm bảo đầy đủ các các tổ chức trong hệ thống chính trị: Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội; các thôn, tổ dân phố; hệ thống bộ máy Trạm y tế, trường học đảm bảo đúng quy định.

**2. Đánh giá phân loại, phương án bố trí, sắp xếp các chức danh lãnh đạo, quản lý, phân công nhiệm vụ cho cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, cấp thôn tại đơn vị mới hình thành sau sắp xếp**

Sau khi thành lập xã Đan Trường sẽ tiến hành Đại hội Đảng bộ và các tổ chức chính trị xã hội để bầu cử các chức danh đảm bảo theo quy định như: Bí thư, Phó Bí thư Đảng ủy; Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND; Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND xã; Chủ tịch UBMTTQ và các tổ chức đoàn thể khác và kiện toàn các chức danh công chức theo quy định (dự kiến bố trí 29 cán bộ, công chức và 08 người hoạt động không chuyên trách).

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dự kiến bố trí cho xã mới 163 người. Trong đó:

- Cán bộ: 13 người;

- Công chức: 16 người;

- Viên chức (giáo dục + y tế): 126 người;

- Người hoạt động không chuyên trách: 10 người.

Cụ thể:

a) Tổ chức Đảng:

- Bí thư Đảng ủy - Chủ tịch HĐND: 01 người;

- Phó Bí thư Đảng ủy: 02 người;

b) Hội đồng nhân dân xã:

- Lãnh đạo HĐND: 02 người. Trong đó:

+ Phó Chủ tịch HĐND chuyên trách: 02 người.

- Số lượng đại biểu HĐND: 45 người.

c) Ủy ban nhân dân xã:

- Lãnh đạo UBND xã: 03 người. Trong đó:

+ Chủ tịch: 01 người;

+ Phó Chủ tịch: 02 người.

- Công chức cấp xã: 16 người. Trong đó:

+ Văn phòng - Thống kê: 03 người.

+ Tài chính – Kế toán: 02 người.

+ Tư pháp – Hộ tịch: 02 người.

+ Văn hóa – Xã hội: 03 người.

+ Địa chính – Nông nghiệp – Xây dựng và Môi trường: 04 người.

+ Trưởng Công an: 01 người.

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 01 người.

d) Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể:

- Số lượng tổ chức: 05 tổ chức.

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó: 10 người.

e) Thôn, tổ dân phố:

- Số lượng thôn: 15 thôn.

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách thôn: 30 người.

g) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 10 người

**3. Xác định số lượng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư sau sắp xếp; lộ trình, phương án giải quyết dôi dư**

a) Số lượng dôi dư

Tổng số cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư: 25 người. Trong đó:

- Cán bộ: 10 người (Gồm: Bí thư - Chủ tịch HĐND, Phó Chủ tịch HĐND, Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND, Chủ tịch UBMTTQ, Chủ tịch Hội ND, Chủ tịch Hội CCB, Chủ tịch Hội LHPN, Bí thư Đoàn)

- Công chức: 7 người (Văn phòng - TK: 01 người; Địa chính-NN-XD&MT: 02 người; Tài chính-KT: 01 người, Tư pháp - Hộ tịch: 01 người; Văn hóa - Xã hội: 02 người)

- Người hoạt động không chuyên trách: 06 người.

b) Phương án giải quyết dôi dư:

- Đối với cán bộ, công chức:

+ Nghỉ hưu theo chế độ bảo hiểm xã hội: 02 người

+ Nghỉ do không đủ tuổi tái cử: không

+ Nghỉ theo chính sách tinh giản biên chế: 04

+ Thực hiện tuyển dụng CBCC dôi dư sau sáp nhập không qua thi theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP (bổ sung công chức, viên chức cấp huyện, cấp tỉnh đảm bảo đủ điều kiện, tiêu chuẩn): 02 người

+ Bố trí làm việc tại các xã khác: 09 người.

- Đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 06 người.

**4. Phương án bố trí, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại xã Đan Trường và việc quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại xã Xuân Đan và Xuân Trường (cũ)**

- Sau khi thành lập xã Đan Trường sẽ lấy trung tâm hành chính UBND xã Xuân Trường (cũ) làm trung tâm hành chính của xã Đan Trường; lấy địa điểm Trạm Y tế xã Xuân Đan (cũ) làm trụ sở chính; sau khi thực hiện sáp nhập xã Đan Trường sẽ thực hiện lộ trình theo Đề án Giáo dục để sáp nhập thành trường Mầm non Đan Trường, trường Tiểu học Đan Trường; trước mắt các đơn vị trường học vẫn duy trì và bố trí tại 02 điểm để ổn định việc học tập cho các học sinh, sau này có thể nghiên cứu phương án đưa về 01 điểm nằm trung tâm của xã Đan Trường.

- Phương án sử dụng cơ sở hạ tầng dư thừa:

+ Khu vực trụ sở UBND xã Xuân Đan cũ do gắn liền với khu di tích Đình Ráng và chùa Phúc Hải nên sẽ được quy hoạch lại để tạo thành điểm tham quan du lịch tâm linh gắn với không gian sinh hoạt văn hóa truyền thống chung của xã Đan Trường;

+ Sau khi thành lập xã Đan Trường cơ sở hạ tầng sẽ dư 01 cơ sở của Trạm y tế cũ; trước mắt sẽ giao cho xã Đan Trường xây dựng quy hoạch điều chỉnh quỹ đất và có thể xây dựng kế hoạch đấu giá đất để giải quyết nợ đọng của xã cũ

**Phần III**

**ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP VÀ TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN,**

**TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ SAU KHI SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**I. ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP ỔN ĐỊNH VÀ PHÁT TRIỂN CỦA XÃ ĐAN TRƯỜNG**

**1. Định hướng ổn định và phát triển của xã Đan Trường**

- Tiếp tục đổi mới nâng cao năng lực lãnh đạo của Đảng; thực hiện có hiệu quả Nghị quyết TW4 (Khoá XI) và Chỉ thị 05 - CT/TW về “Học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh”. Xây dựng Đảng bộ trong sạch vững mạnh.

- Tiếp tục kiện toàn bộ máy, phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách theo quy định. Xây dựng quy chế làm việc, quy chế chi tiêu nội bộ... và tiến tới xây dựng trung tâm hành chính xã Đan Trường hiện đại, công khai, minh bạch và đáp ứng mọi nhu cầu cần thiết để phục vụ cho nhân dân và các doanh nghiệp trên địa bàn.

- Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền, vận động tạo sự thống nhất về nhận thức và hành động trong các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và nhân viên về mục tiêu, yêu cầu, ý nghĩa của việc thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

- Mở rộng các loại dịch vụ, thương mại, phục vụ nhu cầu của nhân dân trên địa bàn toàn dân; Khuyến khích các cơ sở sản xuất, kinh doanh mở rộng quy mô, đổi mới thiết bị, công nghệ tiên tiến để tăng năng suất, chất lượng, sức cạnh tranh của sản phẩm. Quan tâm, hỗ trợ các làng nghề truyền thống, phát triển thêm các ngành nghề mới để giải quyết việc làm cho người lao động.

- Thực hiện tốt Đề án tái cơ cấu ngành nông nghiệp; Phát triển nông nghiệp toàn diện theo chiều sâu, chất lượng và hiệu quả. Đẩy mạnh ứng dụng khoa học kỹ thuật, nâng cao năng suất, chất lượng nhằm tạo sự chuyển biến tích cực trong sản xuất nông nghiệp, nâng cao đời sống nhân dân. Tiếp tục nhân rộng các mô hình phát triển kinh tế làm ăn có hiệu quả.

- Duy trì, nâng cao chất lượng giáo dục, đào tạo; Tập trung đầu tư nâng cao cơ sở vật chất đảm bảo việc học tập cho các em học sinh. Bảo tồn, phát huy các giá trị văn hóa, quan tâm, đáp ứng nhu cầu văn hóa, văn nghệ, thể dục, thể thao của nhân dân.

- Giải quyết tốt các vấn đề an sinh xã hội; giải quyết việc làm; giảm tỷ lệ hộ nghèo, tăng tỷ lệ lao động qua đào tạo.

**2. Giải pháp ổn định và phát triển của ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp.**

- Làm tốt công tác tuyên truyền, vận động, tạo sự thống nhất trong đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, Đảng viên, cán bộ, nhân dân các thôn về chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã.

- Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền đặc biệt là trách nhiệm của người đứng đầu trong tổ chức triển khai việc sát nhập xã Xuân Đan và Xuân Trường.

- Tận dụng khai thác, nuôi dưỡng nguồn thu, quản lý thu, chi ngân sách chặt chẽ. Thực hiện nghiêm Luật phòng, chống tham nhũng, tiếp tục huy động các nguồn vốn của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn để đầu tư, xây dựng các công trình, dự án.

- Huy động mọi nguồn lực cho đầu tư phát triển, ưu tiên đầu tư các công trình lớn quan trọng. Đầu tư nâng cấp cơ sở vật chất, trang thiết bị cho bộ máy hành chính mới hoạt động. Tiếp tục cải tạo, nâng cấp, mở rộng đường giao thông nông thôn, đường giao thông nội đồng, rãnh thoát nước; Xây dựng nâng cấp nhà văn hóa thôn và các công trình hạ tầng khác. Đồng thời huy động nhân dân tự nguyện đóng góp; ngân sách tỉnh, huyện xem xét hỗ trợ xã sáp nhập theo cơ chế chung.

- Lựa chọn, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức có năng lực, trình độ chuyên môn đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ;

- Sắp xếp tổ chức bộ máy từ xã đến các thôn tinh gọn hoạt động hiệu quả, phục vụ tốt người dân, doanh nghiệp.

- Tăng cường đẩy mạnh cải cách hành chính, rà soát và bãi bỏ các thủ tục hành chính gây phiền hà đối với người dân và doanh nghiệp; đề nghị cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung và rút ngắn thời gian đối với một số thủ tục hành chính.

- Thực hiện tốt cơ chế đảng lãnh đạo, nhà nước quản lý, nhân dân làm chủ. Phát huy tối đa quyền làm chủ của nhân dân, nêu cao vai trò trách nhiệm của tập thể và từng cá nhân trước nhiệm vụ được giao nhất là người đứng đầu, khắc phục bệnh quan liêu, cửa quyền, hách dịch, vô cảm với nhân dân. Tổ chức học tập quán triệt và tuyên truyền pháp luật trong nhân dân. Chỉ đạo và thực hiện tốt pháp lệnh dân chủ ở cơ sở, xây dựng tác phong sống và làm việc theo hiến pháp và pháp luật. Phấn đấu hoàn thành tốt các mục tiêu nhiệm vụ đề ra.

**II. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

**1. Ủy ban nhân dân huyện Nghi Xuân:**

- Chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn, Ủy ban nhân dân các xã tổ chức thực hiện việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã đảm bảo đúng lộ trình quy định.

- Chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện bố trí, sắp xếp hệ thống tổ chức bộ máy thuộc cơ quan Đảng, chính quyền, các tổ chức đoàn thể tại ĐVHC xã mới đảm bảo đúng quy định và phù hợp với thực tiễn của địa phương. Nhanh chóng ổn định tổ chức để đi vào hoạt động.

- Chủ động, phối hợp các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng, đề xuất phương án bố trí, phân công nhiệm vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách tại các ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp. Tập trung thực hiện các giải pháp để xử lý số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư.

- Chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc Ủy ban nhân dân các xã thực hiện sắp xếp lập danh sách cử tri đảm bảo đúng quy định theo Điều 2 Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 của Chính phủ; niêm yết danh sách cử tri; tổ chức lấy ý kiến cử tri; tổng hợp, báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri đảm bảo đúng thời gian quy định.

- Trên cơ sở kết quả lấy ý kiến cử tri của các địa phương, chủ trì, phối hợp Hội đồng nhân dân cấp huyện chỉ đạo Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các xã thực hiện sắp xếp tổ chức lấy ý kiến Hội đồng nhân dân cấp xã; trình xin ý kiến Hội đồng nhân dân cấp huyện; tổng hợp, báo cáo kết quả lấy ý kiến Hội đồng nhân dân cấp xã, cấp huyện đảm bảo đúng thời gian quy định.

- Chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức khi thay đổi địa giới ĐVHC do sắp xếp, bảo đảm thủ tục chuyển đổi phải đơn giản, thuận tiện cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện chuyển đổi.

**2. Sở Nội vụ:**

- Chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc địa phương trong quá trình thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

- Chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu phương án; cơ chế, chính sách thống nhất trong toàn tỉnh để giải quyết số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư sau sắp xếp.

**3. Sở Tài chính:**

- Chủ trì, phối hợp với các đơn vị, địa phương tham mưu phương án, giải pháp cụ thể để sử dụng hiệu quả trụ sở tại các ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp.

- Hướng dẫn các cơ quan, địa phương lập dự toán phân bổ, sử dụng và quyết toán kinh phí việc thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

**4. Sở Kế hoạch và Đầu tư:**

Chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị, địa phương tham mưu xây dựng hoặc điều chỉnh phê duyệt Quy hoạch tổng thể ĐVHC của tỉnh phù hợp với chiến lược, quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội.

**5. Sở Y tế, Sở Giáo dục và Đào tạo:**

Theo chức năng, nhiệm vụ thuộc ngành, lĩnh vực được giao quản lý, hướng dẫn Uỷ ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã xây dựng phương án bố trí tổ chức bộ máy, số người làm việc tại các Trạm y tế, Trường học trên địa bàn các ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp./.

**ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH**