|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN** TỈNH HÀ TĨNH | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAMĐộc lập - Tự do - Hạnh phúc |

***Phụ lục 4A-28***

**PHƯƠNG ÁN**

**SẮP XẾP 02 XÃ: SƠN QUANG + SƠN DIỆM**

**Thuộc huyện Hương Sơn, tỉnh Hà Tĩnh**

**PHẦN I**

**HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN SẮP XẾP**

**VÀ CÁC ĐVHC CÙNG CẤP LIỀN KỀ CÓ LIÊN QUAN ĐẾN SẮP XẾP**

**I. ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN BẮT BUỘC SẮP XẾP**

**1. Tên ĐVHC**: XÃ SƠN QUANG.

**2. Thuộc khu vực**: Miền núi.

**3. Diện tích tự nhiên**: 15,53 km­­­2­­­­­­­­­, đạt tỷ lệ 31,06% so với quy định.

# 4. Dân số trung bình: 2.418 người, đạt tỷ lệ 48,36% so với quy định. Trong đó:

a) Dân số theo dân tộc: 100% dân số là dân tộc Kinh.

b) Dân số theo tôn giáo: 64 người.

- Công giáo: 64 người theo đạo Thiên Chúa giáo, chiếm tỷ lệ 2,64% tổng dân số toàn xã.

- Phật giáo: Không.

**5. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề**

- Phía Đông giáp xã Sơn Giang.

- Phía Nam giáp xã Sơn Diệm.

- Phía Tây giáp xã Sơn Lĩnh.

- Phía Bắc giáp xã Sơn Lâm.

**6. Hiện trạng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị và đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã**

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách có 56 người. Trong đó:

- Cán bộ: 10 người.

- Công chức: 10 người.

- Viên chức (giáo dục + y tế): 28 người (22 giáo dục, 06 y tế).

- Người hoạt động không chuyên trách: 08 người.

Cụ thể:

***a) Tổ chức Đảng:***

- Bí thư Đảng ủy: 01người (kiêm Chủ tịch HĐND);

- Phó Bí thư thường trực Đảng ủy: 01 người.

***b) Hội đồng nhân dân xã:***

Lãnh đạo HĐND: 02 người. Trong đó:

- Chủ tịch HĐND: Do Bí thư Đảng ủy kiêm.

- Phó Chủ tịch HĐND chuyên trách: 01 người.

***c) Ủy ban nhân dân xã:***

- Lãnh đạo UBND xã: 02 người. Trong đó:

+ Chủ tịch UBND: 01 người.

+ Phó Chủ tịch UBND: 01 người.

- Công chức cấp xã: 10 người. Trong đó:

+ Văn phòng - Thống kê: 02 người.

+ Tài chính - Kế toán: 02 người.

+ Tư pháp - Hộ tịch: 01 người.

+ Văn hóa - Xã hội: 01 người.

+ Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường: 02 người.

+ Trưởng Công an: 01 người.

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 01 người.

***d) Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể:***

- Số lượng các tổ chức hiện có: 05 tổ chức.

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó: 10 người.

***e) Thôn, tổ dân phố:***

- Số lượng thôn: 05 thôn.

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách thôn: 10 người.

***g) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã:*** 08 người, gồm: Phó Trưởng Công an; Phó chỉ huy trưởng Quân sự; Phó BT đoàn, Phụ trách trạm truyền thanh; Phó Chủ tịch UBMTTQ xã, Chủ tịch Hội Chữ Thập đỏ; Phó Chủ tịch Hội Liên hiệp phụ nữ, Phụ trách dân số KHHGĐ, Phụ trách Nông thôn mới; Phó Chủ tịch Hội Cựu chiến binh, Trưởng Ban đại diện Hội Người cao tuổi; Phó Chủ tịch hội Nông dân, phụ trách Lâm, ngư nghiệp, thủy lợi, khuyến nông, Chăn nuôi, thú y, bảo vệ thực vật; Văn phòng Đảng ủy.

**II. ĐVHC CẤP XÃ LIÊN QUAN ĐẾN VIỆC SẮP XẾP**

**1. Tên ĐVHC:** XÃ SƠN DIỆM.

**2. Thuộc khu vực**: Miền núi.

**3. Diện tích tự nhiên**: 18,79, đạt tỷ lệ 37,58% so với quy định.

# 4. Dân số trung bình: 4.148 người, đạt tỷ lệ 82,96% so với quy định.

*Trong đó:*

a) Dân số theo dân tộc: 100% dân số là dân tộc Kinh.

b) Dân số theo tôn giáo: 671 người, chiếm tỷ lệ 16,2% tổng dân số toàn xã.

- Công giáo: 508 người theo đạo Thiên Chúa giáo, chiếm tỷ lệ 12,2% tổng dân số toàn xã.

- Phật giáo: 163 người, chiếm tỷ lệ 04% tổng dân số toàn xã.

**5. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề**

- Phía Đông giáp thị trấn Phố Châu.

- Phía Nam giáp xã Sơn Hàm.

- Phía Tây giáp xã Sơn Tây.

- Phía Bắc giáp xã Sơn Quang.

**6. Hiện trạng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị và đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã**

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách có 72 người. Trong đó:

- Cán bộ: 10 người.

- Công chức: 11 người.

- Viên chức (giáo dục + y tế): 44 người (37 giáo dục, 07 y tế ).

- Người hoạt động không chuyên trách: 07 người.

Cụ thể:

***a) Tổ chức Đảng:***

- Bí thư Đảng ủy: 01 người (kiêm Chủ tịch HĐND xã).

- Phó Bí thư thường trực Đảng ủy: 01 người.

***b) Hội đồng nhân dân xã:***

Lãnh đạo HĐND: 02 người. Trong đó:

- Chủ tịch HĐND: Do Bí thư Đảng ủy kiêm.

- Phó Chủ tịch HĐND chuyên trách: 01 người.

***c) Ủy ban nhân dân xã:***

- Lãnh đạo UBND xã: 02 người. Trong đó:

+ Chủ tịch UBND: 01 người.

+ Phó Chủ tịch UBND: 01 người.

- Công chức cấp xã: 11 người. Trong đó:

+ Văn phòng - Thống kê: 02 người.

+ Tài chính - Kế toán: 02 người.

+ Tư pháp - Hộ tịch: 01 người.

+ Văn hóa - Xã hội: 02 người.

+ Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường: 02 người.

+ Trưởng Công an: 01 người.

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 01 người.

***d) Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể:***

- Số lượng các tổ chức hiện có: 05 tổ chức.

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó: 10 người.

***e) Thôn, tổ dân phố:***

- Số lượng thôn: 09 thôn.

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách thôn: 18 người.

***g) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã:*** 07 người, gồm: Phó Chủ tịch Hội Phụ nữ, Phụ trách Dân số - KHHGĐ; Trưởng Ban đại diện Hội Người cao tuổi; Phó Chỉ huy trưởng Quân sự, Phó Chủ tịch Hội CCB; Phó Chủ tịch Hội Nông dân, phụ trách Lâm, ngư nghiệp, thủy lợi, khuyến nông, bảo vệ thực vật; Phó chủ tịch UBMTTQ, Chủ tịch Hội Chữ thập đỏ, phụ trách Chăn nuôi, thú y; Văn phòng Đảng ủy, Tổ chức - Kiểm tra, Tuyên giáo, Dân vận; Phó Bí thư Đoàn thanh niên, Phó Trưởng Công an.

**Phần II**

**PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**I. CƠ SỞ VÀ LÝ DO CỦA PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Cơ sở pháp lý**

- Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

- Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính.

- Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2019 - 2021.

- Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 – 2021.

- Quyết định số 1014-QĐ/TU ngày 12/6/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc phê duyệt Phương án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2019 - 2021.

- Kế hoạch số 140/KH-UBND ngày 22/5/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh về thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2019 – 2021.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Vì 02 xã này có vị trí địa lý nằm kề nhau; lịch sử trước đây là một xã (Từ năm 1945 – 1954 là xã Quang Diệm), có văn hóa, phong tục, tập quán tương đồng.

**3. Đánh giá phương án**

Phương án chưa đảm bảo nguyên tắc sắp xếp theo Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội vì không đạt tiêu chuẩn về diện tích theo quy định. Tuy nhiên do yếu tố đặc thù dẫn đến không thể nhập thêm ĐVHC khác liền kề, cụ thể:

Phương án sáp nhập xã Sơn Quang với xã Sơn Diệm thành 01 xã là hợp lý, vì hai xã này có vị trí địa lý nằm kề nhau; lịch sử trước đây là 01 xã (trước năm 1953 là xã Quang Diệm), có văn hóa, phong tục, tập quán tương đồng.

- Không thể sáp nhập thêm xã Sơn Giang, vì xã Sơn Giang chủ yếu tiếp giáp xã Sơn Lâm và thị trấn Phố Châu, hiện nay đã nằm trong phương án quy hoạch mở rộng thị trấn Phố Châu (được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2126/QĐ-UBND ngày 10/8/2007). Phần còn lại của Sơn Giang sau khi điều chỉnh mở rộng thị trấn tiếp giáp rất ít với xã Sơn Quang nên nếu sáp nhập với Sơn Lâm thì phù hợp; trước năm 1954, Sơn Giang và Sơn Lâm là 01 xã gọi là xã Đồng Khánh.

- Không thể sáp nhập thêm xã Sơn Lâm vì toàn bộ phần tiếp giáp giữa Sơn Quang và Sơn Lâm là đồi núi, không có khu dân cư (bị chia cắt bởi các dãy núi đá vôi rộng lớn (Rú Thần, Kẻ Sắn, Đồng Đâm và dãy núi Giăng Màn); người dân Sơn Quang và Sơn Lâm có rất ít sự giao lưu qua lại, khác biệt tương đối rõ nét. Nếu nhập thêm Sơn Lâm sẽ không phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của huyện; hạ tầng giao thông hiện tại chưa thuận tiện cho việc đi lại của Nhân dân hai xã.

- Không thể sáp nhập thêm xã Sơn Lĩnh, vì giữa Sơn Quang và Sơn Lĩnh bị chia cắt bởi dãy Núi Dứa, Núi Thần và Sông Con. Nếu nhập thêm Sơn Lĩnh sẽ không phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế xã hội của huyện.

# - Không thể sáp nhập thêm xã Sơn Hàm vì toàn bộ phần tiếp giáp giữa Sơn Diệm và Sơn Hàm là vùng đồi núi thưa thớt, không có dân cư sinh sống, không có đường giao thông kết nối trực tiếp; trong khi đời sống sinh hoạt thường ngày người dân 02 xã gần như tách biệt, ít có sự giao thương; phương án này không phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của huyện.

# - Không thể sáp nhập thêm xã Sơn Tây, vì nếu sáp nhập thêm Sơn Tây thì chiều dài của xã kéo từ tiếp giáp thị trấn Phố Châu đến tiếp giáp thị trấn Tây Sơn (theo đường Quốc lộ 8A là 18km, còn nếu tính điểm xa nhất thì dài trên 40km), tiếp giáp với huyện Vũ Quang (Vùng Khe Ná, Chi Lời); phương án này không phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của huyện.

# - Không thể sáp nhập thêm thị trấn Phố Châu vì phương án này không phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của huyện; hiện đang tập trung quy hoạch mở rộng thị trấn về 3 phía và phấn đấu xây dựng thị trấn Phố Châu thành đô thị loại IV.

**II. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

Sắp xếp 02 xã: Sơn Quang + Sơn Diệm, hình thành 01 xã mới, giảm 01 xã.

**III. KẾT QUẢ SAU KHI SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Tên ĐVHC**: Xã **Quang Diệm.**

**2. Thuộc khu vực**: Miền núi.

# 3. Diện tích tự nhiên: 34,3 km­­­2­­­­­­­­­, đạt tỷ lệ 68,6% so với quy định.

# 4. Dân số trung bình: 6.566 người, đạt tỷ lệ 131,2% so với quy định. Trong đó:

a) Dân số theo dân tộc: 100% dân số là dân tộc Kinh.

b) Dân số theo tôn giáo: 735 người, chiếm tỷ lệ 11,2% tổng dân số toàn xã.

- Công giáo: 572 người theo đạo Thiên Chúa giáo, chiếm tỷ lệ 8,7% tổng dân số toàn xã.

- Phật giáo: 163 người, chiếm tỷ lệ 2,5% tổng dân số toàn xã.

**5. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề** (tính theo phương vị Đông, Tây, Nam, Bắc):

- Phía Đông giáp thị trấn Phố Châu và xã Sơn Giang.

- Phía Nam giáp xã Sơn Hàm.

- Phía Tây giáp các xã: Sơn Lĩnh, Sơn Tây.

- Phía Bắc giáp xã Sơn Lâm.

**6. Trụ sở làm việc của các cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị**

- Trung tâm hành chính xã mới: Trước mắt sử dụng Trụ sở xã Sơn Quang. Lâu dài sẽ quy hoạch vị trí mới tại trung tâm của xã.

- Trạm y tế xã mới: Lấy Trạm Y tế xã Sơn Diệm hiện nay làm Trạm Y tế của xã mới.

- Trường học:

+ Trường mầm non: 01 trường, có 02 điểm trường (điểm chính tại xã Sơn Diệm và điểm lẻ tại xã Sơn Quang).

+ Trường Tiểu học: 01 trường, có 02 điểm trường (điểm chính tại xã Sơn Diệm và điểm lẻ tại xã Sơn Quang).

**IV. SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ, NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CẤP XÃ, Ở THÔN, TỔ DÂN PHỐ VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI NHỮNG TRƯỜNG HỢP DÔI DƯ DO SẮP XẾP**

**1. Phương án sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã mới hình thành sau khi sắp xếp**

- Sau khi sắp xếp, xã mới hình thành dự kiến là xã loại I.

- Tổ chức bộ máy xã mới được kiện toàn đảm bảo đầy đủ các các tổ chức trong hệ thống chính trị: Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội; các thôn; hệ thống bộ máy Trạm y tế, trường học đảm bảo đúng quy định.

**2. Đánh giá, phân loại, phương án bố trí, sắp xếp chức danh lãnh đạo, quản lý, phân công nhiệm vụ cho cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn tại ĐVHC mới hình thành sau khi sắp xếp**

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dự kiến bố trí cho xã mới 93 người. Trong đó:

- Cán bộ: 11 người.

- Công chức: 12 người.

- Viên chức (giáo dục + y tế): 62 người (Trong đó giáo dục: 52 người; Y tế: 10 người);

- Người hoạt động không chuyên trách: 08 người.

Cụ thể:

***a) Tổ chức Đảng:***

- Bí thư Đảng ủy: bố trí 01 Bí thư kiêm Chủ tịch HĐND xã;

- Phó Bí thư thường trực Đảng ủy: 01 người.

***b) Hội đồng nhân dân xã:***

Lãnh đạo HĐND: 02 người. Trong đó:

- Chủ tịch HĐND: do Bí thư Đảng ủy kiêm nhiệm.

- Phó Chủ tịch HĐND: bố trí 01 người.

***c) Ủy ban nhân dân xã:***

- Lãnh đạo UBND xã: 03 người. Trong đó:

+ Chủ tịch UBND: 01 người.

+ Phó Chủ tịch UBND: 02 người.

- Công chức cấp xã: 12 người. Trong đó:

+ Văn phòng - Thống kê: 02 người.

+ Tài chính - Kế toán: 02 người.

+ Tư pháp - Hộ tịch: 02 người.

+ Văn hóa - Xã hội: 02 người.

+ Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường: 02 người.

+ Trưởng Công an: 01 người.

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 01 người.

***d) Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể:***

- Số lượng tổ chức: 05 tổ chức.

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó: 10 người.

***e) Thôn, tổ dân phố:***

- Số lượng thôn: 14 thôn.

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách thôn: 28 người.

***g) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã:*** 08 người.

**3. Xác định số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư sau sắp xếp; lộ trình, phương án giải quyết dôi dư**

***a) Số lượng dôi dư*** (xác định số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư trên cơ sở chậm nhất là 05 năm kể từ ngày nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng ĐVHC có hiệu lực thi hành, xã mới bố trí số lượng đúng theo quy định của tỉnh, trước mắt, xác định đến năm 2025, xã mới đảm bảo đúng quy định số lượng tại Kết luận số 92-KL/TU ngày 03/10/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy).

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư: 35 người. Trong đó:

- Cán bộ: 09 người.

- Công chức cấp xã: 09 người.

- Viên chức giáo dục: 06 người (02 cấp trưởng, 02 cấp phó và 02 nhân viên hành chính).

- Viên chức y tế: 03 người (01 cấp trưởng, 02 viên chức chuyên môn, nghiệp vụ).

- Người hoạt động không chuyên trách: 08 người.

***b) Phương án giải quyết dôi dư:***

- Đối với cán bộ, công chức: 10 người.

+ Nghỉ hưu theo chế độ bảo hiểm xã hội: 01 người.

+ Nghỉ do không đủ tuổi tái cử: 05 người.

+ Bố trí làm việc tại các xã khác: 04.

- Đối với viên chức y tế: 03 người (02 nghỉ hưu; 01 y sĩ Đông y chuyển về Trạm Y tế xã Sơn Lâm).

- Đối với viên chức giáo dục:

+ Trường Mầm non: Dôi dư 02 cán bộ quản lý và 01 Kế toán. Sau khi sắp xếp lại đội ngũ, sẽ vận động 01 Hiệu trưởng tạm thời làm Phó hiệu trưởng, đến tháng 11/2021 khi hiệu trưởng mầm non thị trấn Tây Sơn nghỉ hưu sẽ cân đối bổ nhiệm lại làm Hiệu trưởng; điều chuyển 01 Phó hiệu trưởng đến đơn vị khác để cân đối (do 01 Phó hiệu trưởng Mầm non thị trấn Tây Sơn nghỉ hưu), bố trí 01 kế toán dôi dư làm công tác văn thư tại các trường Mầm non.

+ Trường Tiểu học: Dôi dư 02 cán bộ quản lý và 01 Kế toán. Sau khi sắp xếp lại đội ngũ, sẽ điều chuyển 01 Hiệu trưởng đến công tác tại đơn vị khác để cân đối (do Hiệu trưởng Tiểu học Sơn Lâm nghỉ hưu), 01 Phó hiệu trưởng, đến tháng 7/2021 sẽ điều chuyển đến đơn vị khác công tác (do Phó Hiệu trưởng Tiểu học Sơn Kim 1 nghỉ hưu), bố trí 01 kế toán làm công tác văn thư tại các trường Mầm non sẽ không còn dôi dư.

- Đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã: Chưa có phương án giải quyết

***c) Số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư chưa có phương án giải quyết***: 15 người (08 cán bộ, công chức và 07 người hoạt động không chuyên trách cấp xã).

**4. Phương án bố trí, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp và việc quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở các ĐVHC cũ trước đây đã thực hiện sắp xếp**

***a) Xác định số lượng trụ sở làm việc dư thừa:***

- Trung tâm hành chính: 01 trụ sở (Sơn Diệm).

- Trạm Y tế: 01 trạm (Trạm Y tế Sơn Quang).

- Trường học: Không.

- Trang thiết bị, cơ sở vật chất, tài sản: Không.

***b) Phương án xử lý:***

- Trung tâm hành chính: Chưa có phương án sử dụng; chuyển giao cho chính quyền xã mới thanh lý theo quy định.

- Trạm Y tế: Trước mắt vẫn sử dụng Trạm y tế Sơn Quang để phục vụ cho công tác tiêm chủng định kỳ hàng tháng và Chương trình mục tiêu Y tế Dân số. Khi đủ điều kiện ngành Y tế chuyển giao cho chính quyền xã mới thanh lý tài sản theo quy định.

**Phần III**

**ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP VÀ TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN,**

**TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ SAU KHI SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**I. ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP ỔN ĐỊNH VÀ PHÁT TRIỂN CỦA ĐVHC CẤP XÃ MỚI HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP**

**1. Định hướng ổn định và phát triển của ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp**

*a) Về phát triển kinh tế:*

- Phát huy, sử dụng có hiệu quả mọi nguồn lực, hoàn thành mục tiêu, chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội đã đề ra nhằm nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân; xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội phát triển; nâng cao trình độ dân trí, sức mạnh của hệ thống chính trị dưới sự lãnh đạo của Đảng.

- Phát triển kinh tế hiệu quả và bền vững theo hướng tái cơ cấu nông nghiệp theo chiều sâu, chất lượng và hiệu quả. Đẩy mạnh ứng dụng khoa học kỹ thuật, nâng cao năng suất, chất lượng nhằm tạo sự chuyển biến tích cực trong sản xuất nông nghiệp, kinh tế nông thôn và nâng cao đời sống nhân dân. Tiếp tục nhân rộng các mô hình phát triển kinh tế làm ăn có hiệu quả. Tiếp tục triển khai có hiệu quả, quyết liệt chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới.

- Khuyến khích các cơ sở sản xuất, kinh doanh mở rộng quy mô, đổi mới thiết bị, công nghệ tiên tiến để tăng sản lượng, nâng cao chất lượng, sức cạnh tranh của sản phẩm. Quan tâm, phát triển thêm các ngành nghề mới để giải quyết việc làm cho người lao động.

- Tăng cường công tác đào tạo nghề cho lao động nông thôn, xúc tiến xuất khẩu lao động, chủ động liên doanh liên kết với các doanh nghiệp nhằm giải quyết việc cho lao động.

*b) Văn hóa - xã hội:* Tiếp tục nâng cao chất lượng giáo dục và đào tạo, chất lượng khám và chữa bệnh ban đầu cho người dân sau sáp nhập. Bảo tồn và phát huy các giá trị văn hóa. Phát triển sự nghiệp văn hóa thông tin, thể dục, thể thao. Thực hiện có hiệu quả chủ trương xã hội hóa giáo dục, văn hóa, y tế, thể dục, thể thao, dạy nghề. Giải quyết tốt các vấn đề an sinh xã hội; giải quyết việc làm và nâng cao thu nhập cho người dân; giảm tỷ lệ hộ nghèo; tăng tỷ lệ lao động qua đào tạo, giảm tỷ lệ trẻ em suy dinh dưỡng dưới 5 tuổi.

Phát triển đồng bộ lĩnh vực văn hóa - xã hội, ngăn chặn và đầy lùi các tệ nạn xã hội, giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội.

*c) Về phát triển cơ sở hạ tầng:*

- Tiếp tục đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng theo hướng đồng bộ phục vụ nhu cầu của nhân dân.

- Huy động được các nguồn lực tiếp tục đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng theo hướng đồng bộ và từng bước hoàn chỉnh, kết nối các khu trung tâm xã cũ. Trước mắt tiếp tục hoàn thiện các dự án xây dựng hạ tầng kỷ thuật đang triển khai trên địa bàn, ưu tiên cho đầu tư hệ thống giao thông, nhà hội quán, điện chiếu sáng, nước sạch. Phấn đấu xây dựng, hoàn thiện các thiết chế văn hóa, thể thao ở cơ sở.

*d) Về tổ chức bộ máy:*

- Sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động.

- Lựa chọn, sắp xếp lại đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách, nhằm nâng cao chất lượng đội ngũ, nguồn nhân lực, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ hiện nay.

**2. Giải pháp ổn định và phát triển của ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp.**

*a) Tập trung thông tin, tuyên truyền:*

Làm tốt công tác tuyên truyền, vận động, tạo sự thống nhất trong đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, Đảng viên, cán bộ và toàn thể nhân dân về chủ trương, mục tiêu, yêu cầu, ý nghĩa sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã.

*b) Về lãnh đạo, chỉ đạo:*

- Tập trung nâng cao sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp uỷ Đảng, chính quyền, sự phối kết hợp của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể nhân dân cho nhiệm vụ xây dựng và phát triển xã mới sau sau xếp.

- Tăng cường các biện pháp đảm bảo an toàn, an ninh trật tự trên địa bàn xã mới.

*c) Giải pháp về ngân sách:*

Sau khi có quyết định của cấp có thẩm quyền, bộ máy chính quyền đi vào hoạt động ổn định thì nhiệm vụ kinh tế hàng đầu là thu ngân sách. Đối với nhiệm vụ thu tại xã, địa phương giao Ban ngân sách xã tập trung các giải pháp nhằm thu đúng đối tượng, thu đủ, đảm bảo đúng quy định. Ưu tiên giải quyết công nợ của các xã cũ từ các nguồn thu hợp pháp.

Tận dụng khai thác, nuôi dưỡng nguồn thu, quản lý thu, chi ngân sách chặt chẽ. Thực hiện nghiêm Luật phòng, chống tham nhũng. Tiếp tục huy động các nguồn vốn của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn để đầu tư, xây dựng các công trình, dự án.

*d) Giải pháp về tổ chức bộ máy và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức*

- Sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn từ xã đến thôn hoạt động hiệu quả, phục vụ tốt người dân, doanh nghiệp. Đổi mới phương thức lãnh đạo, nâng cao năng lực quản lý điều hành của các tổ chức trong hệ thống chính trị; xây dựng quy chế phối hợp giữa UBND với UBMTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát của Ủy ban kiểm tra, Hội đồng nhân dân, Ủy ban mặt trận tổ quốc và các tổ chức đoàn thể.

- Trên cơ sở số cán bộ công chức hiện có, lựa chọn, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức có năng lực, trình độ chuyên môn đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; đảm bảo đúng quy định và phù hợp với thực tiễn của địa phương.

- Đối với trường học và Y tế, cơ bản ổn định tổ chức, bộ máy; học sinh và giáo viên cơ bản ổn định tránh xáo trộn (tạm thời giữ nguyên các điểm trường mầm non và dịch chuyển dần để đến chậm nhất năm 2021 về tại địa điểm chính).

- Thực hiện đồng bộ các giải pháp để giải quyết số cán bộ, công chức, người hoạt đông không chuyên trách cấp xã dôi dư:

+ Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động các đối tượng đủ điều kiện thực hiện tinh giản biên chế theo chính sách của Trung ương, của tỉnh để giải quyết dôi dư.

+ Rà soát bố trí bổ sung cho các vị trí thiếu do nghỉ hưu tại các xã khác trên địa bàn huyện, tỉnh.

+ Rà soát thực hiện tuyển dụng không qua thi tuyển theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP trong 05 năm cho các cơ quan cấp tỉnh, cấp huyện.

+ Tập huấn chuyên môn nghiệp vụ nếu được phân công vị trí khác không phù hợp.

- Rà soát tiêu chuẩn chức danh theo khung năng lực vị trí việc làm, xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ, lý luận chính trị, tin học, ngoại ngữ và tiếp tục bồi dưỡng kỷ năng phối hợp, soạn thảo văn bản, giao tiếp trong thực thi công vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức.

- Đẩy mạnh cải cách hành chính, kỷ luật, kỷ cương hành chính, đổi mới phong cách, lề lối làm việc, nâng cao hiệu quả công tác; từng bước xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức năng động, trách nhiệm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

- Xây dựng tiêu chí đánh giá, phân loại cán bộ, công chức; hàng năm đánh giá, phân loại cán bộ, công chức khách quan, chính xác theo kết quả thực hiện nhiệm vụ được giao; trên cơ sở đó lựa chọn những cán bộ,công chức có đủ năng lực, trình độ, phẩm chất giữ lại làm việc ổn định lâu dài.

- Tăng cường công tác quản lý, sử dụng đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, thôn và người làm nhiệm vụ khác ở thôn. Căn cứ vị trí việc làm phân công nhiệm vụ cụ thể, thường xuyên kiểm tra, giám sát đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ.

*g) Giải pháp về sử dụng tài sản công, các công trình hạ tầng đã xây dựng đưa vào sử dụng và đầu tư xây dựng:*

- Đối với các công trình thuộc cấp xã, thôn quản lý tiếp tục thực hiện quản lý, sử dụng, duy tu bảo dưỡng theo quy định. Tuy nhiên để đảm bảo đơn vị hành chính cấp xã mới có cơ sở hạ tầng đồng bộ và đạt xã nông thôn mới nâng cao, kiểu mẫu cần đầu tư xây dựng 1 số hạng mục như đầu tư nâng cấp khuôn viên, trụ sở làm việc tại địa điểm mới; cải tạo, nâng cấp trường tiểu học, trường mầm non tại địa điểm mới.

- Xây dựng kết cấu hạ tầng thiết yếu đảm bảo kết nối liên thông của các xã mới; đảm bảo các điều kiện hoạt động của tổ chức bộ máy mới để nâng cao chất lượng phục vụ Nhân dân. Tăng cường huy động vốn đầu tư để đẩy nhanh phát triển kết cấu hạ tầng, sử dụng có hiệu quả nguồn vốn từ quỹ đất và các nguồn tài nguyên thiên nhiên khác trên địa bàn.

- Huy động mọi nguồn lực cho đầu tư phát triển, ưu tiên đầu tư các công trình lớn quan trọng. Đầu tư nâng cấp cơ sở vật chất, trang thiết bị cho bộ máy hành chính mới hoạt động. Tiếp tục cải tạo, nâng cấp, mở rộng đường giao thông nông thôn, đường giao thông nội đồng, rãnh thoát nước...

**II. TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ TRONG VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Ủy ban nhân dân huyện Hương Sơn**

- Chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn, Ủy ban nhân dân các xã tổ chức thực hiện việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã đảm bảo đúng lộ trình quy định.

- Chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện bố trí, sắp xếp hệ thống tổ chức bộ máy thuộc cơ quan Đảng, chính quyền, các tổ chức đoàn thể tại ĐVHC xã mới đảm bảo đúng quy định và phù hợp với thực tiễn của địa phương. Nhanh chóng ổn định tổ chức để đi vào hoạt động.

- Chủ động, phối hợp các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng, đề xuất phương án bố trí, phân công nhiệm vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách tại các ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp. Tập trung thực hiện các giải pháp để xử lý số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư.

- Chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc Ủy ban nhân dân các xã thực hiện sắp xếp lập danh sách cử tri đảm bảo đúng quy định theo Điều 2 Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 của Chính phủ; niêm yết danh sách cử tri; tổ chức lấy ý kiến cử tri; tổng hợp, báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri đảm bảo đúng thời gian quy định.

- Trên cơ sở kết quả lấy ý kiến cử tri của các địa phương, chủ trì, phối hợp Hội đồng nhân dân cấp huyện chỉ đạo Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các xã thực hiện sắp xếp tổ chức lấy ý kiến Hội đồng nhân dân cấp xã; trình xin ý kiến Hội đồng nhân dân cấp huyện; tổng hợp, báo cáo kết quả lấy ý kiến Hội đồng nhân dân cấp xã, cấp huyện đảm bảo đúng thời gian quy định.

- Chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức khi thay đổi địa giới ĐVHC do sắp xếp, bảo đảm thủ tục chuyển đổi phải đơn giản, thuận tiện cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện chuyển đổi.

**2. Sở Nội vụ**

- Chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc địa phương trong quá trình thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

- Chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu phương án; cơ chế, chính sách thống nhất trong toàn tỉnh để giải quyết số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư sau sắp xếp.

**3. Sở Tài chính**

- Chủ trì, phối hợp với các đơn vị, địa phương tham mưu phương án, giải pháp cụ thể để sử dụng hiệu quả trụ sở tại các ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp.

- Hướng dẫn các cơ quan, địa phương lập dự toán phân bổ, sử dụng và quyết toán kinh phí việc thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

**4.** **Sở Kế hoạch và Đầu tư**

Chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị, địa phương tham mưu xây dựng hoặc điều chỉnh phê duyệt Quy hoạch tổng thể ĐVHC của tỉnh phù hợp với chiến lược, quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội.

**5. Sở Y tế, Sở Giáo dục và Đào tạo**

Theo chức năng, nhiệm vụ thuộc ngành, lĩnh vực được giao quản lý, hướng dẫn Uỷ ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã xây dựng phương án bố trí tổ chức bộ máy, số người làm việc tại các Trạm y tế, Trường học trên địa bàn các ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp./.

**UBND TỈNH HÀ TĨNH**