|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN** TỈNH HÀ TĨNH | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAMĐộc lập - Tự do - Hạnh phúc |

***Phụ lục 4A-5***

**PHƯƠNG ÁN**

**SẮP XẾP 02 XÃ: THẠCH ĐỒNG + THẠCH MÔN**

**Thuộc thành phố Hà Tĩnh, tỉnh Hà Tĩnh**

**PHẦN I**

**HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN SẮP XẾP**

**I. ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN BẮT BUỘC SẮP XẾP**

**1. Tên ĐVHC**: XÃ THẠCH ĐỒNG.

**2. Thuộc khu vực**: Đồng bằng.

**3. Diện tích tự nhiên**: 3,4 km2­­­­­­­­­, đạt tỷ lệ 11,32% so với quy định.

# 4. Dân số trung bình: 3.749 người, đạt tỷ lệ 46,9% so với quy định. Trong đó:

a) Dân số theo dân tộc: 100% dân số là dân tộc Kinh.

b) Dân số theo tôn giáo: 01 người.

- Công giáo: 01 người theo đạo Thiên Chúa giáo, chiếm tỷ lệ 0,03% tổng dân số toàn xã.

- Phật giáo: Không.

**5. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề**

- Phía Đông giáp xã Thạch Khê (Thạch Hà);

- Phía Nam giáp xã Thạch Hưng;

- Phía Tây giáp phường Thạch Quý;

- Phía Bắc giáp xã Thạch Môn.

**6. Hiện trạng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị và đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã**

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách có 65 người. Trong đó:

- Cán bộ: 09 người;

- Công chức: 09 người;

- Viên chức (giáo dục + y tế): 39 người; Trong đó: Giáo dục: 34 người (Mầm non: 16; Tiểu học: 18 người); Y tế: 05 người.

- Người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 08 người.

***a) Tổ chức Đảng:***

- Bí thư Đảng ủy: 01người (kiêm Chủ tịch HĐND).

- Phó Bí thư thường trực Đảng ủy: 01 người.

***b) Hội đồng nhân dân xã:***

Lãnh đạo HĐND: 02 người. Trong đó:

- Chủ tịch HĐND: Do Bí thư Đảng ủy kiêm.

- Phó Chủ tịch HĐND: 01 người (kiêm Chủ tịch UBMTTQ).

***c) Ủy ban nhân dân xã:***

- Lãnh đạo UBND xã: 02 người. Trong đó:

+ Chủ tịch UBND: 01 người.

+ Phó Chủ tịch UBND: 01 người.

- Công chức cấp xã: 09 người. Trong đó:

+ Văn phòng - Thống kê: 01 người.

+ Tài chính - Kế toán: 02 người.

+ Tư pháp - Hộ tịch: không.

+ Văn hóa -Xã hội: 02 người.

+ Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường: 02 người.

+ Trưởng Công an: 01 người.

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 01 người.

***d) Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể:***

- Số lượng các tổ chức hiện có: 05 tổ chức.

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó: 09 người (04 cấp trưởng và 05 cấp phó).

***e) Thôn, tổ dân phố:***

- Số lượng thôn, tổ dân phố: 07 thôn.

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách thôn, tổ dân phố: 14 người.

***g) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã:*** 08 người, gồm:

- 01 Tổ chức, Tuyên giáo, Dân vận, Kiêm tra Đảng ủy;

- 01 Phó Công an - Đội quản lý trật tự đô thị;

- 01 Phó CTH Quân sự - Chăn nuôi, thú ý, bảo vệ thực vật;

- 01 Phó Chủ tịch UBMTTQ - Chủ tịch hội Người cao tuổi;

- 01 Phó Bí thư đoàn TNCSHCM - Phụ trách trạm truyền thanh cơ sở;

- 01 Phó Chủ tịch hội Nông dân - Phụ trách Lâm, ngư, diêm nghiệp, thủy lợi, khuyến nông;

- 01 Phó Chủ tịch hội Liên hiệp Phụ nữ - Tạp vụ;

- 01 Phó Chủ tịch hội Cựu chiến binh - Chủ tịch hội Chữ thập đỏ.

**II. ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN BẮT BUỘC SẮP XẾP**

**1. Tên ĐVHC**: XÃ THẠCH MÔN.

**2. Thuộc khu vực**: Đồng bằng.

**3. Diện tích tự nhiên**: 5,53 km2­­­­­­­­­, đạt tỷ lệ 18,4% so với quy định.

**4. Dân số trung bình:** 3.185 người, đạt tỷ lệ 39,8% so với quy định. Trong đó:

a) Dân số theo dân tộc: 100% dân số là dân tộc Kinh.

b) Dân số theo tôn giáo: 01 người:

- Công giáo: 01 người theo đạo Thiên Chúa giáo, chiếm tỷ lệ 0,03% tổng dân số toàn xã.

- Phật giáo: không.

**5. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề**

- Phía Đông giáp xã Thạch Đỉnh (Thạch Hà);

- Phía Nam giáp xã Thạch Đồng;

- Phía Tây giáp phường Thạch Quý;

- Phía Bắc giáp xã Thạch Hạ.

**6. Hiện trạng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị và đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã**

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách có 63 người. Trong đó:

- Cán bộ: 10 người;

- Công chức: 09 người;

- Viên chức (giáo dục + y tế): 36 người; Trong đó: Giáo dục: 31 (Mầm non: 16; Tiểu học: 15 nguời); Y tế: 05 người.

- Người hoạt động không chuyên trách: 08 người.

***a) Tổ chức Đảng:***

- Bí thư Đảng ủy: 01 người.

- Phó Bí thư Đảng ủy: 01 người (kiêm Chủ tịch HĐND).

***b) Hội đồng nhân dân xã:***

Lãnh đạo HĐND: 02 người. Trong đó:

- Chủ tịch HĐND: Do Phó Bí thư Đảng ủy kiêm.

- Phó Chủ tịch HĐND chuyên trách: 01 người.

***c) Ủy ban nhân dân xã:***

- Lãnh đạo UBND xã: 02 người. Trong đó:

+ Chủ tịch UBND: 01 người.

+ Phó Chủ tịch UBND: 01 người.

- Công chức cấp xã: 09 người. Trong đó:

+ Văn phòng - Thống kê: 01 người.

+ Tài chính - Kế toán: 01 người.

+ Tư pháp - Hộ tịch: 01 người.

+ Văn hóa - Xã hội: 02 người.

+ Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường: 02 người.

+ Trưởng Công an: 01 người (Công an chính quy).

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 01 người.

***d) Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể:***

- Số lượng các tổ chức hiện có: 05 tổ chức.

- Số lượng cấp trưởng, cấp phó: 10 người (05 cấp trưởng và 05 cấp phó).

***e) Thôn, tổ dân phố:***

- Số lượng thôn: 04 thôn.

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách thôn: 08 người.

***g) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã:*** 08 người, gồm:

- 01 Tổ chức, Tuyên giáo, dân vận, kiêm tra kiêm Phụ trách trạm truyền thanh cơ sở;

- 01 Phó CHT Quân sự - Đội quản lý trật tự đô thị;

- 01 Phụ trách Lâm, ngư, diêm nghiệp, thủy lợi, khuyến nông - Chăn nuôi, thú ý, bảo vệ thực vật;

- 01 Phó Chủ tịch UBMTTQ - Thanh tra nhân dân - Chủ tịch hội Người cao tuổi;

- 01 Phó Bí thư đoàn TNCSHCM - Quản lý trật tự đô thị;

- 01 Phó Chủ tịch hội Nông dân - Tạp vụ;

- 01 Phó Chủ tịch hội Liên hiệp Phụ nữ -Phụ trách Dân số KHHGĐ;

- 01 Phó Chủ tịch hội Cựu chiến binh - Chủ tịch hội Chữ thập đỏ - Bảo vệ.

**Phần II**

**PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**I. CƠ SỞ VÀ LÝ DO CỦA PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Cơ sở pháp lý**

- Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

- Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính.

- Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2019 - 2021.

- Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 – 2021.

- Quyết định số 1014-QĐ/TU ngày 12/6/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc phê duyệt Phương án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2019 - 2021.

- Kế hoạch số 140/KH-UBND ngày 22/5/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh về thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2019 - 2021.

**2. Cơ sở thực tiễn:**

Việc sắp xếp lại các đơn vị hành chính cấp xã theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII nhằm tinh gọn bộ máy, góp phần nâng cao đời sống, giá trị văn hóa truyền thống của quê hương, dân tộc; tạo động lực cho các đơn vị phường, xã chủ động trong việc sắp xếp, bố trí cũng như nâng cao hiệu lực, hiệu quả của cấp ủy đảng, chính quyền và các đoàn thể chính trị-xã hội, nâng cao chất lượng của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã và yêu cầu nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của địa phương.

**3. Đánh giá phương án**

Phương án không đảm bảo nguyên tắc thực hiện sắp xếp theo Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Xã Thạch Đồng + Thạch Môn liền kề với các xã: Thạch Hạ, Thạch Hưng và phường Thạch Quý, nhưng không thể sáp nhập thêm xã liền kề vì:

- Việc sắp xếp 02 xã (Thạch Đồng + Thạch Môn) là phù hợp với truyền thống văn hóa, lịch sử (hai xã trước đây là xã Đồng Môn, được tách ra từ năm 1954).

# - Nếu sáp nhập thêm xã Thạch Hưng thì ĐVHC mới có quy mô về diện tích (bằng 1/4 diện tích toàn thành phố Hà Tĩnh) nên sẽ ảnh hưởng rất lớn đến quy hoạch chung và tính chất phát triển của thành phố. Mặt khác, xã Thạch Hưng đề xuất chưa thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2019 – 2021, vì xã Thạch Hưng hiện nay đã đạt các tiêu chuẩn của phường (theo tiêu chuẩn của phường đạt 65 điểm, dự kiến đến năm 2021 đạt mức từ 107-114%): Diện tích 4,67 km2 (đạt 84,9%) và dân số dự kiến đến năm 2021 có trên 7.200 (đạt 102,8%), và đạt các tiêu chuẩn, tiêu chí về trình độ phát triển kinh tế - xã hội, cơ sở hạ tầng theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 31 Nghị quyết 1211/2016/UBTVQH13. Xã Thạch Hưng hiện đang còn nhiều quỹ đất để phát triển đô thị; dự kiến khi phát triển quỹ đất với mật độ dân số như hiện nay sẽ đáp ứng khoảng 40.000 dân nên sau này Thạch Hưng sẽ trở thành một phường lớn của thành phố Hà Tĩnh và là phường có quy mô diện tích gấp 5 lần các phường trung tâm như Trần Phú, Tân Giang, Bắc Hà...

# - Nếu sáp nhập thêm xã Thạch Hạ thì ĐVHC mới có quy mô về diện tích (bằng 1/3 diện tích toàn thành phố Hà Tĩnh) nên sẽ ảnh hưởng rất lớn đến quy hoạch chung và tính chất phát triển của thành phố. Mặt khác, Thạch Hạ là xã có tỷ lệ giáo dân cao (chiếm 70%), phong tục, tập quán khác biệt so với 02 xã Thạch Đồng + Thạch Môn.

# - Cả hai phương án này đều khó khăn cho công tác quản lý và tình hình đội ngũ cán bộ cấp cơ sở nên đều không có tính khả thi.

**II. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

Sắp xếp 02 xã: Thạch Môn + Thạch Đồng, hình thành 01 xã mới, giảm 01 xã.

**III. KẾT QUẢ SAU KHI SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Tên ĐVHC**: xã **Đồng Môn.**

**2. Thuộc khu vực**: Đồng bằng.

**3. Diện tích tự nhiên**: 9,93 km­­­2­­­­­­­­­, đạt tỷ lệ 29,8% so với quy định.

# 4. Dân số trung bình: 6.934 người, đạt tỷ lệ 86,7% so với quy định Trong đó:

a) Dân số theo dân tộc: 100% dân số là dân tộc Kinh.

b) Dân số theo tôn giáo: 02 người.

- Công giáo: 02 người theo đạo Thiên Chúa giáo, chiếm tỷ lệ 0,03% tổng dân số toàn xã.

- Phật giáo: không.

**5. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề** (tính theo phương vị Đông, Tây, Nam, Bắc):

- Phía Đông giáp các xã: Thạch Đỉnh, Thạch Khê (Thạch Hà);

- Phía Nam giáp xã Thạch Hưng;

- Phía Tây giáp phường Thạch Quý;

- Phía Bắc giáp xã Thạch Hạ.

**6. Trụ sở làm việc của các cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị**

- Trung tâm hành chính xã mới: Trước mắt đặt tại xã Thạch Môn, về lâu dài theo định hướng quy hoạch phân khu xã Thạch Đồng đã bố trí khoảng 04 ha mặt đường Ngô Quyền tại nút giao với tuyến đường dự kiến nâng cấp (vị trí trung tâm giữa 02 xã) để làm Trung tâm hành chính của xã mới.

- Trạm y tế xã mới: Trước mắt lấy trụ sở làm việc tại xã Thạch Đồng làm điểm chính do diện tích khuôn viên rộng hơn, cơ sở hạ tầng gồm nhiều phòng và kiên cố, năm 2018 vừa được duy tu sữa chữa… Sau khi có quy hoạch được duyệt và đầu tư trạm tại địa điểm mới thực hiện việc chuyển trụ sở.

- Trường học:

+ Trường mầm non: 01 trường (02 điểm trường). Trường Mầm non Thạch Đồng nhập với trường Mầm non Thạch Môn, lấy tên là trường Mầm non Đồng Môn. Vẫn tổ chức dạy học tại hai điểm trường hiện tại.

+ Trường Tiểu học: 01 trường (02 điểm trường). Trường tiểu học Thạch Đồng nhập với trường tiểu học Thạch Môn, lấy tên là trường Tiểu học Đồng Môn. Trước mắt vẫn tổ chức dạy học tại hai điểm trường hiện tại.

**IV. SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ, NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CẤP XÃ, Ở THÔN, TỔ DÂN PHỐ VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI NHỮNG TRƯỜNG HỢP DÔI DƯ DO SẮP XẾP**

**1. Phương án sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã mới hình thành sau khi sắp xếp**

- Sau khi sắp xếp, xã mới hình thành dự kiến là xã loại II.

- Tổ chức bộ máy xã mới được kiện toàn đảm bảo đầy đủ các các tổ chức trong hệ thống chính trị: Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội; các thôn, tổ dân phố; hệ thống Trạm y tế, trường học bố trí đảm bảo đúng quy định.

**2. Đánh giá, phân loại, phương án bố trí, sắp xếp chức danh lãnh đạo, quản lý, phân công nhiệm vụ cho cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố tại ĐVHC mới hình thành sau khi sắp xếp.**

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách bố trí cho xã mới ngay sau khi sắp xếp là: 110 người. Trong đó:

- Cán bộ: 12 người;

- Công chức: 16 người;

- Viên chức (giáo dục + y tế): 69 người;

- Người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 13 người (ngoài 8 cán bộ không chuyên trách cấp xã, bố trí thêm 05 phó các đoàn thể trong số cấp trưởng không được tiếp tục bố trí – trường hợp cán bộ có nguyện vọng được tiếp tục bố trí).

Cụ thể:

***a) Tổ chức Đảng:***

- Bí thư Đảng ủy kiêm Chủ tịch HĐND: 01 người.

- Phó Bí thư Đảng ủy: 02 người.

***b) Hội đồng nhân dân xã:***

- Lãnh đạo HĐND: 01 người. Trong đó:

+ Chủ tịch HĐND: Do Bí thư đảng ủy kiêm.

+ Phó Chủ tịch HĐND: 01 người.

***c) Ủy ban nhân dân xã:***

- Lãnh đạo UBND xã: 03 người. Trong đó:

+ Chủ tịch: 01 người*.*

+ Phó Chủ tịch: 02 người.

- Công chức cấp xã: 16 người. Trong đó:

+ Văn phòng - Thống kê: 02 người.

+ Tài chính - Kế toán: 03 người.

+ Tư pháp - Hộ tịch: 01 người.

+ Văn hóa - Xã hội: 04 người.

+ Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường: 04 người.

+ Trưởng Công an: 01 người (Bố trí lực lượng Công an chính quy đảm bảo số lượng, cơ cấu theo quy định của ngành).

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 01 người.

***d) Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể:***

- Số lượng tổ chức: 05 tổ chức.

- Số *lượng* cấp trưởng, cấp phó: 10 người:

+ Cấp trưởng: 05 người;

+ Cấp phó: 05 người (ngoài số cấp phó được bố trí theo chức danh cán bộ không chuyên trách cấp xã, bố trí thêm 05 cấp phó trong số các cấp trưởng không được tiếp tục bố trí - trong trường hợp cán bộ có nguyện vọng được tiếp tục bố trí công tác khác).

***e) Thôn, tổ dân phố:***

- Số lượng thôn, tổ dân phố: 11 thôn.

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách thôn, tổ dân phố: 22 người.

***g) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã:*** 08 người, gồm:

- 01 Tổ chức, Tuyên giáo, Dân vận, Kiểm tra;

- 01 Phó CHT Quân sự kiêm Quản lý trật tự đô thị;

- 01 Phụ trách Lâm, ngư, diêm nghiệp, thủy lợi, khuyến nông - Chăn nuôi, thú ý, bảo vệ thực vật;

- 01 Phó Chủ tịch UBMTTQ - Thanh tra nhân dân - Chủ tịch hội Người cao tuổi;

- 01 Phó Bí thư Đoàn TNCSHCM kiêm Phụ trách trạm truyền thanh cơ sở;

- 01 Phó Chủ tịch hội Nông dân;

- 01 Phó Chủ tịch hội Liên hiệp Phụ nữ - Tạp vụ;

- 01 Phó Chủ tịch hội Cựu chiến binh kiêm Chủ tịch hội Chữ thập đỏ.

**3. Xác định số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư sau sắp xếp; lộ trình, phương án giải quyết dôi dư**

***a) Số lượng dôi dư*** *(xác định số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư trên cơ sở chậm nhất là 05 năm kể từ ngày nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng ĐVHC có hiệu lực thi hành, xã mới bố trí số lượng đúng theo quy định của tỉnh, trước mắt, xác định đến năm 2025, xã mới đảm bảo đúng quy định số lượng tại Kết luận số 92-KL/TU ngày 03/10/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy).*

Sau khi sáp nhập xã, dự kiến đến năm 2025 sẽ bố trí số lượng cán bộ công chức, viên chức đảm bảo đúng theo quy định (tổng bố trí là 92 người, gồm: Cán bộ chuyên trách: 09 người; công chức 09 người; viên chức giáo dục: 60 người; viên chức Y tế: 05 người; không chuyên trách cấp xã: 09 người).

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư: 36 người. Trong đó:

- Cán bộ: 10 người, gồm:

+ Bí thư: 01 người;

+ Phó Bí thư kiêm Chủ tịch HĐND: 01 người;

+ Phó Bí thư thường trực Đảng ủy: 01 người;

+ Phó Chủ tịch HĐND: 01 người;

+ Chủ tịch UBND: 01 người;

+ Phó Chủ tịch UBND: 01 người;

+ Chủ tịch Hội LHPN: 01 người;

+ Chủ tịch Hội Nông dân: 01 người;

+ Chủ tịch Hội Cựu chiến binh: 01 người;

+ Bí thư Đoàn Thanh niên CSHCM: 01 người.

- Công chức: 09 người:

+ Tài chính - Kế toán: 02 người.

+ Văn hóa - Xã hội: 03 người.

+ Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường: 02 người.

+ Trưởng Công an: 01 người.

+ Chỉ huy trưởng Quân sự: 01 người.

- Viên chức giáo dục: 05 người (02 cấp trưởng, 01 cấp phó, 02 nhân viên hành chính).

- Viên chức y tế: 05 người (01 cấp trưởng, 04 viên chức chuyên môn, nghiệp vụ).

- Người hoạt động không chuyên trách: 07 người.

***b) Phương án giải quyết dôi dư:***

- Đối với cán bộ, công chức: 12 người:

+ Nghỉ theo chính sách tinh giản biên chế: 08 người (tính cả trưởng các đoàn thể không được bố trí).

+ Bố trí làm việc tại các xã khác: 04 người.

- Đối với viên chức y tế: Điều động bố trí 05 viên chức Y tế dôi dư về các Trạm y tế cấp xã khác khi có viên chức nghỉ hưu.

- Đối với viên chức giáo dục: căn cứ năng lực, điều kiện, tiêu chuẩn để xem xét bố trí 05 cán bộ, viên chức giáo dục sang các vị trí cán bộ quản lý, nhân viên hành chính của các trường có cán bộ quản lý và viên chức nghỉ hưu trên địa bàn.

- Đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã: Thực hiện giải quyết chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách theo Nghị quyết 127/2018/NQ-HĐND của HĐND tỉnh (07 người).

***c) Số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư chưa có phương án giải quyết***: 07 cán bộ, công chức:

- Cán bộ cốt cán: 03 người

- Công chức chuyên môn: 04 người.

**4. Phương án bố trí, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp và việc quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở các ĐVHC cũ trước đây đã thực hiện sắp xếp**

***a) Xác định số lượng trụ sở làm việc dư thừa:***

- Trung tâm hành chính: xã Thạch Đồng.

- Trạm Y tế: xã Thạch Môn.

- Trường học: không.

- Trang thiết bị, cơ sở vật chất, tài sản: chợ Thạch Đồng, 01 Nhà văn hóa (xã Thạch Đồng), 01 điểm bưu điện văn hóa (xã Thạch Môn).

***b) Phương án xử lý:***

- Trung tâm hành chính, Trạm Y tế, Chợ sẽ được thực hiện sắp xếp lại Nhà đất theo quy định tại Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công (chỉ thực hiện được sau khi đã sáp nhập ổn định).

- Nhà Văn hóa xã Thạch Đồng: Nằm trong khuôn viên Trung tâm hành chính xã Thạch Đồng, vì vậy việc xử lý thực hiện cùng với khối tài sản của Trung tâm hành chính xã Thạch Đồng.

- Điểm bưu điện văn hóa xã Thạch Môn: Thực hiện thanh lý tài sản, vì xây dựng đã lâu, thuộc diện phải di dời.

- Trang thiết bị, tài sản khác: Đối với các tài sản không còn giá trị sử dụng tiến hành thanh lý theo quy định, đối với các tài sản còn sử dụng được thì điều chuyển cho các đơn vị khác có nhu cầu.

- Dự kiến đề xuất phương án sắp xếp: Điều chỉnh quy hoạch và trình tỉnh chuyển mục đích sử dụng, đấu giá thu tiền sử dụng đất bổ sung cho xã mới nguồn lực đầu tư để đầu tư CSVC cho xã sau khi sáp nhập.

**5. Phương án sáp nhập thôn, tổ dân phố tại các ĐVHC mới sau khi hình thành**

- Theo quy định về điều kiện sáp nhập thôn, tổ dân phố (tại Khoản 5, Điều 1, Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ Nội vụ); xã Thạch Môn có 01/04 thôn; xã Thạch Đồng 02/07 thôn chưa đảm bảo 50% tiêu chuẩn quy mô số hộ thuộc diện phải sáp nhập.

- Đơn vị hành chính mới sau sáp nhập có 03/11 thôn chưa đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định. Tuy nhiên, đối với thôn Trung Tiến, xã Thạch Môn hiện có 114 hộ, địa bàn các thôn tách rời không thuận tiện trong quá trình sáp nhập. Bên cạnh đó, xã Thạch Môn đã được công nhận là xã đạt chuẩn nông thôn mới, các điều kiện cơ sở hạ tầng vừa được kêu gọi nhân nhân duy động đóng góp để thực hiện, nếu thực hiện sáp nhập sẽ gây lãng phí nguồn lực mới đầu tư. Nên trước mắt sau sáp nhập tạm thời giữ nguyên chưa thực hiện việc sáp nhâp đối với thôn Trung Tiến.

- Sau khi đơn vị hành chính mới được hình thành dự kiến phương án sáp nhập thôn như sau:

+ Sáp nhập 38 hộ của Thôn Đồng Công vào Thôn Đồng Thanh thành 1 thôn mới giữ nguyên tên gọi là thôn Đồng Thanh.

+ Sáp nhập 74 hộ của thôn Đồng Công vào thôn Đồng Liên thành 1 thôn mới lấy tên là Thôn Công Liên.

+ Thôn Đồng Tiến và thôn Đồng Giang sáp nhập lại thành 1 thôn đổi tên là thôn Tiến Giang.

Sau sáp nhập ĐVHC mới có 9 thôn (giảm 02 thôn), 8/9 thôn đảm bảo trên 50% tiêu chuẩn quy định về quy mô số hộ.

**Phần III**

**ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP VÀ TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN,**

**TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ SAU KHI SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**I. ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP ỔN ĐỊNH VÀ PHÁT TRIỂN CỦA ĐVHC CẤP XÃ MỚI HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP**

**1. Định hướng ổn định và phát triển của ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp**

*a) Về phát triển kinh tế:*

- Phát huy, sử dụng có hiệu quả mọi nguồn lực, hoàn thành mục tiêu, chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội đã đề ra nhằm nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân; xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội phát triển; nâng cao trình độ dân trí, sức mạnh của hệ thống chính trị dưới sự lãnh đạo của Đảng.

- Phát triển kinh tế hiệu quả và bền vững theo hướng tái cơ cấu nông nghiệp theo chiều sâu, chất lượng và hiệu quả. Đẩy mạnh ứng dụng khoa học kỹ thuật, nâng cao năng suất, chất lượng nhằm tạo sự chuyển biến tích cực trong sản xuất nông nghiệp, kinh tế nông thôn và nâng cao đời sống nhân dân. Tiếp tục nhân rộng các mô hình phát triển kinh tế làm ăn có hiệu quả. Tiếp tục triển khai có hiệu quả, quyết liệt chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới.

- Khuyến khích các cơ sở sản xuất, kinh doanh mở rộng quy mô, đổi mới thiết bị, công nghệ tiên tiến để tăng sản lượng, nâng cao chất lượng, sức cạnh tranh của sản phẩm. Quan tâm, phát triển thêm các ngành nghề mới để giải quyết việc làm cho người lao động.

- Tăng cường công tác đào tạo nghề cho lao động nông thôn, xúc tiến xuất khẩu lao động, chủ động liên doanh liên kết với các doanh nghiệp nhằm giải quyết việc cho lao động.

*b) Văn hóa - xã hội:* Tiếp tục nâng cao chất lượng giáo dục và đào tạo, chất lượng khám và chữa bệnh ban đầu cho người dân sau sáp nhập. Bảo tồn và phát huy các giá trị văn hóa. Phát triển sự nghiệp văn hóa thông tin, thể dục, thể thao. Thực hiện có hiệu quả chủ trương xã hội hóa giáo dục, văn hóa, y tế, thể dục, thể thao, dạy nghề. Giải quyết tốt các vấn đề an sinh xã hội; giải quyết việc làm và nâng cao thu nhập cho người dân; giảm tỷ lệ hộ nghèo; tăng tỷ lệ lao động qua đào tạo, giảm tỷ lệ trẻ em suy dinh dưỡng dưới 5 tuổi.

Phát triển đồng bộ lĩnh vực văn hóa - xã hội, ngăn chặn và đầy lùi các tệ nạn xã hội, giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội.

*c) Về phát triển cơ sở hạ tầng:*

- Tiếp tục đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng theo hướng đồng bộ phục vụ nhu cầu của nhân dân.

- Huy động được các nguồn lực tiếp tục đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng theo hướng đồng bộ và từng bước hoàn chỉnh, kết nối các khu trung tâm xã cũ. Trước mắt tiếp tục hoàn thiện các dự án xây dựng hạ tầng kỷ thuật đang triển khai trên địa bàn, ưu tiên cho đầu tư hệ thống giao thông, nhà hội quán, điện chiếu sáng, nước sạch. Phấn đấu xây dựng, hoàn thiện các thiết chế văn hóa, thể thao ở cơ sở.

*d) Về tổ chức bộ máy:*

- Sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động.

- Lựa chọn, sắp xếp lại đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách, nhằm nâng cao chất lượng đội ngũ, nguồn nhân lực, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ hiện nay.

**2. Giải pháp ổn định và phát triển của ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp.**

*a) Tập trung thông tin, tuyên truyền:*

Làm tốt công tác tuyên truyền, vận động, tạo sự thống nhất trong đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, Đảng viên, cán bộ và toàn thể nhân dân về chủ trương, mục tiêu, yêu cầu, ý nghĩa sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã.

*b) Về lãnh đạo, chỉ đạo:*

- Tập trung nâng cao sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp uỷ Đảng, chính quyền, sự phối kết hợp của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể nhân dân cho nhiệm vụ xây dựng và phát triển xã mới sau sau xếp.

- Tăng cường các biện pháp đảm bảo an toàn, an ninh trật tự trên địa bàn xã mới.

*c) Giải pháp về ngân sách:*

Sau khi có quyết định của cấp có thẩm quyền, bộ máy chính quyền đi vào hoạt động ổn định thì nhiệm vụ kinh tế hàng đầu là thu ngân sách. Đối với nhiệm vụ thu tại xã, địa phương giao Ban ngân sách xã tập trung các giải pháp nhằm thu đúng đối tượng, thu đủ, đảm bảo đúng quy định. Ưu tiên giải quyết công nợ của các xã cũ từ các nguồn thu hợp pháp.

Tận dụng khai thác, nuôi dưỡng nguồn thu, quản lý thu, chi ngân sách chặt chẽ. Thực hiện nghiêm Luật phòng, chống tham nhũng. Tiếp tục huy động các nguồn vốn của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn để đầu tư, xây dựng các công trình, dự án.

*d) Giải pháp về tổ chức bộ máy và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức*

- Sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn từ xã đến thôn hoạt động hiệu quả, phục vụ tốt người dân, doanh nghiệp. Đổi mới phương thức lãnh đạo, nâng cao năng lực quản lý điều hành của các tổ chức trong hệ thống chính trị; xây dựng quy chế phối hợp giữa UBND với UBMTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát của Ủy ban kiểm tra, Hội đồng nhân dân, Ủy ban mặt trận tổ quốc và các tổ chức đoàn thể.

- Trên cơ sở số cán bộ công chức hiện có, lựa chọn, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức có năng lực, trình độ chuyên môn đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; đảm bảo đúng quy định và phù hợp với thực tiễn của địa phương.

- Đối với trường học và Y tế, cơ bản ổn định tổ chức, bộ máy; học sinh và giáo viên cơ bản ổn định tránh xáo trộn (tạm thời giữ nguyên các điểm trường mầm non và dịch chuyển dần để đến chậm nhất năm 2021 về tại địa điểm chính).

- Thực hiện đồng bộ các giải pháp để giải quyết số cán bộ, công chức, người hoạt đông không chuyên trách cấp xã dôi dư:

+ Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động các đối tượng đủ điều kiện thực hiện tinh giản biên chế theo chính sách của Trung ương, của tỉnh để giải quyết dôi dư.

+ Rà soát bố trí bổ sung cho các vị trí thiếu do nghỉ hưu tại các xã khác trên địa bàn huyện, tỉnh.

+ Rà soát thực hiện tuyển dụng không qua thi tuyển theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP trong 05 năm cho các cơ quan cấp tỉnh, cấp huyện.

+ Tập huấn chuyên môn nghiệp vụ nếu được phân công vị trí khác không phù hợp.

- Rà soát tiêu chuẩn chức danh theo khung năng lực vị trí việc làm, xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ, lý luận chính trị, tin học, ngoại ngữ và tiếp tục bồi dưỡng kỷ năng phối hợp, soạn thảo văn bản, giao tiếp trong thực thi công vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức.

- Đẩy mạnh cải cách hành chính, kỷ luật, kỷ cương hành chính, đổi mới phong cách, lề lối làm việc, nâng cao hiệu quả công tác; từng bước xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức năng động, trách nhiệm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

- Xây dựng tiêu chí đánh giá, phân loại cán bộ, công chức; hàng năm đánh giá, phân loại cán bộ, công chức khách quan, chính xác theo kết quả thực hiện nhiệm vụ được giao; trên cơ sở đó lựa chọn những cán bộ,công chức có đủ năng lực, trình độ, phẩm chất giữ lại làm việc ổn định lâu dài.

- Tăng cường công tác quản lý, sử dụng đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, thôn và người làm nhiệm vụ khác ở thôn. Căn cứ vị trí việc làm phân công nhiệm vụ cụ thể, thường xuyên kiểm tra, giám sát đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ.

*g) Giải pháp về sử dụng tài sản công, các công trình hạ tầng đã xây dựng đưa vào sử dụng và đầu tư xây dựng:*

- Đối với các công trình thuộc cấp xã, thôn quản lý tiếp tục thực hiện quản lý, sử dụng, duy tu bảo dưỡng theo quy định. Tuy nhiên để đảm bảo đơn vị hành chính cấp xã mới có cơ sở hạ tầng đồng bộ và đạt xã nông thôn mới nâng cao, kiểu mẫu cần đầu tư xây dựng 1 số hạng mục như đầu tư nâng cấp khuôn viên, trụ sở làm việc tại địa điểm mới; cải tạo, nâng cấp trường tiểu học, trường mầm non tại địa điểm mới.

- Xây dựng kết cấu hạ tầng thiết yếu đảm bảo kết nối liên thông của các xã mới; đảm bảo các điều kiện hoạt động của tổ chức bộ máy mới để nâng cao chất lượng phục vụ Nhân dân. Tăng cường huy động vốn đầu tư để đẩy nhanh phát triển kết cấu hạ tầng, sử dụng có hiệu quả nguồn vốn từ quỹ đất và các nguồn tài nguyên thiên nhiên khác trên địa bàn.

- Huy động mọi nguồn lực cho đầu tư phát triển, ưu tiên đầu tư các công trình lớn quan trọng. Đầu tư nâng cấp cơ sở vật chất, trang thiết bị cho bộ máy hành chính mới hoạt động. Tiếp tục cải tạo, nâng cấp, mở rộng đường giao thông nông thôn, đường giao thông nội đồng, rãnh thoát nước...

**II. TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ TRONG VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**1. Ủy ban nhân dân thành phố Hà Tĩnh**

- Chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn, Ủy ban nhân dân các xã tổ chức thực hiện việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã đảm bảo đúng lộ trình quy định.

- Chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện bố trí, sắp xếp hệ thống tổ chức bộ máy thuộc cơ quan Đảng, chính quyền, các tổ chức đoàn thể tại ĐVHC xã mới đảm bảo đúng quy định và phù hợp với thực tiễn của địa phương. Nhanh chóng ổn định tổ chức để đi vào hoạt động.

- Chủ động, phối hợp các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng, đề xuất phương án bố trí, phân công nhiệm vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách tại các ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp. Tập trung thực hiện các giải pháp để xử lý số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư.

- Chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc Ủy ban nhân dân các xã thực hiện sắp xếp lập danh sách cử tri đảm bảo đúng quy định theo Điều 2 Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 của Chính phủ; niêm yết danh sách cử tri; tổ chức lấy ý kiến cử tri; tổng hợp, báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri đảm bảo đúng thời gian quy định.

- Trên cơ sở kết quả lấy ý kiến cử tri của các địa phương, chủ trì, phối hợp Hội đồng nhân dân cấp huyện chỉ đạo Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các xã thực hiện sắp xếp tổ chức lấy ý kiến Hội đồng nhân dân cấp xã; trình xin ý kiến Hội đồng nhân dân cấp huyện; tổng hợp, báo cáo kết quả lấy ý kiến Hội đồng nhân dân cấp xã, cấp huyện đảm bảo đúng thời gian quy định.

- Chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức khi thay đổi địa giới ĐVHC do sắp xếp, bảo đảm thủ tục chuyển đổi phải đơn giản, thuận tiện cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện chuyển đổi.

**2. Sở Nội vụ**

- Chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc địa phương trong quá trình thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

- Chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu phương án; cơ chế, chính sách thống nhất trong toàn tỉnh để giải quyết số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư sau sắp xếp.

**3. Sở Tài chính**

- Chủ trì, phối hợp với các đơn vị, địa phương tham mưu phương án, giải pháp cụ thể để sử dụng hiệu quả trụ sở tại các ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp.

- Hướng dẫn các cơ quan, địa phương lập dự toán phân bổ, sử dụng và quyết toán kinh phí việc thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

**4.** **Sở Kế hoạch và Đầu tư**

Chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị, địa phương tham mưu xây dựng hoặc điều chỉnh phê duyệt Quy hoạch tổng thể ĐVHC của tỉnh phù hợp với chiến lược, quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội.

**5. Sở Y tế, Sở Giáo dục và Đào tạo**

Theo chức năng, nhiệm vụ thuộc ngành, lĩnh vực được giao quản lý, hướng dẫn Uỷ ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã xây dựng phương án bố trí tổ chức bộ máy, số người làm việc tại các Trạm y tế, Trường học trên địa bàn các ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp./.

**UBND TỈNH HÀ TĨNH**