

Số: /TTr-SNNMT

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2025

(Dự thảo)

TỜ TRÌNH

Ban hành Quy định quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Tài nguyên nước, Văn bản số 2793/UBND-NL₅ ngày 07/5/2025 của UBND tỉnh về việc chủ trương xây dựng văn bản quy phạm pháp luật lĩnh vực tài nguyên nước, khí tượng thủy văn, biển và hải đảo, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy định quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh với một số nội dung chính như sau:

I. Sự cần thiết ban hành văn bản

1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Tài nguyên nước số 28/2023/QH15 ngày 27/11/2023; Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: Số 53/2024/NĐ-CP ngày 16/5/2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên nước; số 54/2024/NĐ-CP ngày 16/5/2024 của Chính phủ quy định việc hành nghề khoan nước dưới đất, kê khai, đăng ký, cấp phép, dịch vụ tài nguyên nước và tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước; số 131/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 quy định phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường; số 136/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 quy định phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực nông nghiệp môi trường;

Căn cứ các Thông tư của Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường): Số 03/2024/TT-BTNMT ngày 16/5/2024 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên nước; số 04/2024/TT-BTNMT ngày 16/5/2024 quy định việc kiểm tra chấp hành pháp luật về tài nguyên nước và thẩm định, nghiệm thu kết quả hoạt động điều tra cơ bản tài nguyên nước; số 05/2024/TT-BTNMT ngày 16/5/2024 quy định việc di chuyển, thay đổi vị trí, giải thể trạm quan trắc tài nguyên nước dưới đất; số 22/TT-BTNMT ngày 26/11/2024 ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về trám lấp giếng không sử dụng; Đồng thời, ngày 19/6/2025 Bộ trưởng Bộ Nông Nghiệp và Môi trường đã ban hành Thông tư số 14/2025/TT-BNNMT Quy định phân quyền, phân cấp, phân định thẩm quyền và sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư trong lĩnh vực tài nguyên nước.

Căn cứ Kế hoạch số 520/KH-UBND ngày 08/11/2024 của UBND tỉnh triển khai thi hành Luật Tài nguyên nước số 28/2023/QH15 trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

2. Cơ sở thực tiễn

Căn cứ điểm a, điểm c khoản 2 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định đề: Quy định chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên; Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp. Khoản 3 Điều 58 Luật Tài nguyên nước năm 2023 quy định “3. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm áp dụng đồng bộ các biện pháp quản lý, kiểm soát chặt chẽ việc thực hiện quy định về sử dụng nước tiết kiệm và hiệu quả tại địa phương.”; điểm a khoản 1 Điều 80 quy định “1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm sau đây: a) Ban hành theo thẩm quyền và tổ chức thực hiện văn bản quy phạm pháp luật về tài nguyên nước;”. Luật Tài nguyên nước số 28/2023/QH15 được Quốc hội thông qua ngày 27/11/2023 và có hiệu lực từ ngày 01/7/2024, cùng với các văn bản hướng dẫn thi hành gồm các Nghị định của Chính phủ, Thông tư của Bộ Nông nghiệp và Môi trường, đã tạo hành lang pháp lý đồng bộ cho công tác quản lý tài nguyên nước trên phạm vi cả nước. Theo đó, để cụ thể hóa các quy định của Luật vào điều kiện thực tiễn của địa phương, việc ban hành Quy định quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh là cần thiết.

II. Mục đích ban hành, quan điểm xây dựng dự thảo

1. Mục đích ban hành

Quyết định Ban hành Quy định quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh tạo cơ sở pháp lý thống nhất để quản lý, bảo vệ, khai thác, sử dụng hợp lý và phát triển bền vững tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; đồng thời làm cơ sở để kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm, nâng cao nhận thức và trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân trong bảo vệ tài nguyên nước, góp phần nâng cao trách nhiệm quản lý nhà nước tại địa phương thực hiện thành công các mục tiêu phát triển bền vững mà tỉnh đã đề ra.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Đảm bảo đúng quy trình, thủ tục trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 16/6/2025; các Nghị định của Chính phủ: số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP; các Nghị định của Chính phủ tại các căn cứ nêu trên và pháp luật khác có liên quan; bảo đảm dân chủ, công khai, minh bạch và phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương.

III. Quá trình xây dựng dự thảo Quyết định

Thực hiện Văn bản số 2793/UBND-NL₅ ngày 07/5/2025 của UBND tỉnh về việc chủ trương xây dựng văn bản quy phạm pháp luật lĩnh vực tài nguyên nước, khí tượng thủy văn, biển và hải đảo, qua nghiên cứu các quy định của Luật Tài nguyên nước, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các quy định có liên quan Sở Nông nghiệp và Môi trường đã xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh sau khi hoàn thiện đã được gửi đăng tải trên trang thông tin điện tử của UBND tỉnh theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 49 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đã được gửi đến các sở, ban, ngành, đoàn thể, địa phương, đơn vị liên quan xin ý kiến góp ý. Đến ngày .../.../2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã nhận được ý kiến góp ý của.... địa phương và ... sở, ban, ngành, đoàn thể (*có danh sách tại biểu tiếp thu giải trình ý kiến kèm theo*). Tiếp thu ý kiến góp ý của các Sở, ngành, địa phương, đơn vị, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã chỉnh sửa, bổ sung, hoàn thiện Dự thảo và đã lấy ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản số /BC-STP ngày / /2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã hoàn thiện Dự thảo. Đến nay, Dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh đã hoàn thiện, đủ điều kiện trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

IV. Bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định

1. Bố cục của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định được xây dựng theo đúng mẫu số 20 (Mẫu Quyết định của UBND tỉnh ban hành quy định) được quy định tại Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày ngày 01/7/2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP, gồm: Quyết định 02 điều, Quy định ban hành gồm 19 điều.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định

- Nội dung chính của Dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh quy định gồm:

- Chương I. Những quy định chung: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

- Chương II. Điều tra cơ bản và bảo vệ tài nguyên nước: Quy định về trách nhiệm thực hiện điều tra cơ bản tài nguyên nước; Kiểm kê tài nguyên nước; Hành lang bảo vệ nguồn nước; Bảo vệ chất lượng nguồn nước sinh hoạt và trám lấp giếng không sử dụng

- Chương III: Hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu về tài nguyên nước và giám sát tài nguyên nước; Quy định hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu tài nguyên nước, đối tượng, hình thức giám sát khai thác tài nguyên nước, quy định thông số, chỉ tiêu và chế độ quan trắc, giám sát hoạt động khai thác tài nguyên nước.

- Chương IV: Kê khai, đăng ký, cấp phép tài nguyên nước: Quy định các trường hợp không phải kê khai, cấp phép khai thác tài nguyên nước và đăng ký khai thác, sử dụng tài nguyên nước, trường hợp phải kê khai nước dưới đất; Quy định công trình khai thác, sử dụng tài nguyên nước phải đăng ký; thẩm quyền đăng ký khai thác, sử dụng tài nguyên nước và công trình khai thác, sử dụng tài nguyên nước phải có giấy phép; thẩm quyền cấp, gia hạn, điều chỉnh, cấp lại, chấp thuận trả lại, tạm dừng, đình chỉ, thu hồi giấy phép khai thác tài nguyên nước, giấy phép thăm dò nước dưới đất; Quy định quy mô hành nghề khoan nước dưới đất; thẩm quyền cấp giấy phép hành nghề khoan nước dưới đất

- Chương V: Trách nhiệm quản lý, bảo vệ tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh: Quy định trách nhiệm của các sở, ban, ngành, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các đoàn thể trên địa bàn tỉnh và trách nhiệm Ủy ban nhân dân cấp xã.

- Chương VI: Tổ chức thực hiện: Quy định trách nhiệm tổ chức thực hiện Quyết định ban hành Quy định về quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

Theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 80 Luật Tài nguyên nước quy định “1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm sau đây: a) Ban hành theo thẩm quyền và tổ chức thực hiện văn bản quy phạm pháp luật về tài nguyên nước”, vì vậy thẩm quyền ban hành Quyết định ban hành Quy định quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh là của UBND tỉnh.

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Hồ sơ gửi kèm theo Tờ trình này các tài liệu sau:

- Dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh;

- Văn bản góp ý của các sở, ban, ngành, địa phương, đơn vị;

- Bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý đối với Dự thảo;

- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản số /BC-STP ngày /2025./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- GD, PGD Sở;
- Lưu: VT, TNN, LTM.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Tiến Hùng