

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng 10 năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ một phần Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 của HĐND tỉnh về đảm bảo kinh phí cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp và một phần Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND tỉnh quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025 và các Nghị định hướng dẫn thi hành, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết bãi bỏ một phần Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 của HĐND tỉnh về đảm bảo kinh phí cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp và một phần Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND tỉnh quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh với một số nội dung chính như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

Tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2025 quy định “*Văn bản quy phạm pháp luật bị bãi bỏ bằng văn bản của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó*”.

Tại khoản 2 Điều 4 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định “*Cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật để bãi bỏ toàn bộ hoặc một phần văn bản do mình ban hành*”.

Theo điểm a khoản 1 Điều 38 Nghị định số 79/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định bãi bỏ toàn bộ được áp dụng trong trường hợp “*Bãi bỏ toàn bộ văn bản khi văn bản thuộc một trong các trường hợp sau mà không cần thiết ban hành văn bản để thay thế: Đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn; toàn bộ quy định của văn bản chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội; văn bản không còn được áp dụng*”.

Như vậy, HĐND tỉnh là cơ quan có thẩm quyền bãi bỏ một phần Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 của HĐND tỉnh về đảm bảo kinh phí

cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp và một phần Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND tỉnh quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Thông tư số 338/2016/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật (một số nội dung được sửa đổi bởi Thông tư số 42/2022/TT-BTC), Thông tư số 09/2023/TT-BTC quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật và Thông tư số 64/2021/TT-BTC hướng dẫn lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 về đảm bảo kinh phí cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp. Bên cạnh đó, thực hiện Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải cơ sở, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh. Việc Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua 02 Nghị quyết nêu trên đã tạo cơ sở pháp lý để các sở, ban, ngành, địa phương thực hiện lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, hoàn thiện hệ thống pháp luật và công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở và chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn tỉnh. Qua đó, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả các công tác này trên địa bàn tỉnh.

Tại Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND và Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND của HĐND tỉnh có quy định một số nội dung về cấp huyện. Cụ thể:

- *Đối với Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND*: Tại khoản 1 Điều 2 quy định một trong các đối tượng áp dụng của Nghị quyết là các phòng, ban, đơn vị thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện. Đồng thời, tại Điều 3 Nghị quyết quy định định mức phân bổ kinh phí, mức chi cho công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của cấp huyện và tại Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết quy định mức chi cụ thể cho các nội dung trong hoạt động xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của cấp huyện.

- *Đối với Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND*: Tại khoản 2 Điều 2 quy định một trong các đối tượng áp dụng của Nghị quyết là Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã và tại Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở của cấp huyện.

Tuy nhiên, kể từ ngày 01/7/2025, cả nước triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp (gồm: cấp tỉnh và cấp xã; kết thúc hoạt động của chính quyền

địa phương cấp huyện). Do đó, cần thiết phải bãi bỏ các quy định liên quan đến cấp huyện tại Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND và Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND của HĐND tỉnh để phù hợp với tình hình thực tiễn tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành

Bãi bỏ một phần Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 của HĐND tỉnh về đảm bảo kinh phí cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp và một phần Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND tỉnh quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Việc xây dựng dự thảo đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật, tính hợp hiến, hợp pháp và tình hình thực tiễn thực hiện nhiệm vụ này.
- Phải đảm bảo đúng trình tự, thủ tục Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các Nghị định hướng dẫn thi hành.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Bãi bỏ một phần Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 của HĐND tỉnh về đảm bảo kinh phí cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp và một phần Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND tỉnh quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

2. Đối tượng áp dụng

- Các sở, ban, ngành cấp tỉnh; UBND cấp xã;
- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Luật Ban hành văn bản QPPL ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL ngày 25/6/2025 và các Nghị định hướng dẫn thi hành, Sở Tư pháp đã xây dựng dự thảo Nghị quyết bãi bỏ một phần Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND và một phần Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND của HĐND tỉnh.

Sau khi hoàn thiện dự thảo đã được gửi đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh, Cổng Thông tin điện tử của Sở Tư pháp theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; gửi Sở Tài chính là cơ quan tham mưu về kinh phí để lấy ý kiến. Tiếp thu ý kiến góp ý, Sở Tư pháp đã chỉnh sửa, bổ sung, hoàn thiện dự thảo và tổ chức thẩm định theo quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2025 (Báo cáo số .../BC-STP ngày / /2025) và đủ điều kiện trình UBND tỉnh xem xét, quyết định trình HĐND tỉnh.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo đúng mẫu số 25 ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ, gồm 2 điều.

Điều 1. Bãi bỏ một phần các Nghị quyết

Bãi bỏ một phần Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 của HĐND tỉnh về đảm bảo kinh phí cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp và một phần Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND tỉnh quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

Điều 2. Điều khoản thi hành

VI. DỰ KIẾN THỜI GIAN BAN HÀNH

Dự kiến Nghị quyết được ban hành trong tháng 12/2025.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết bãi bỏ một phần Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 của HĐND tỉnh về đảm bảo kinh phí cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp và một phần Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND tỉnh quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

Xin gửi kèm theo Tờ trình này các tài liệu sau:

(1) Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ một phần Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 của HĐND tỉnh về đảm bảo kinh phí cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp và một phần Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND tỉnh quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

(2) Văn bản góp ý của Sở Tài chính;

(3) Bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý đối với Dự thảo;

(4) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản số/BC-STP ngày .../.../2025./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Chánh, PCVP UBND tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, NC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH